ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.9-181/00-12-14 и проведении административного расследования

19 августа 2014 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Контрольно-финансового управления Федеральной антимонопольной службы Исаева Наталия Ивановна, рассмотрев материалы дела № 1-00-193/00-23-13 о нарушении Администрацией города Норильска Красноярского края (далее - Администрация города Норильска) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отношении <....>

УСТАНОВИЛ:

Комиссия ФАС России рассмотрела дело № 1-00-193/00-23-13, возбужденное по заявлению ООО «Черногорская горно - рудная компания» (далее – ООО «ЧГРК»), о нарушении Администрацией города Норильска части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части создания хозяйствующим субъектам (ОАО «Артель старателей «Амур» (далее - ОАО «АС «Амур») и ООО «ЧГРК»), входящим в одну группу лиц с ООО «Русская платина», препятствий для осуществления хозяйственной деятельности.

Решением по делу № 1-00-193/00-23-13 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

27.01.2012 Правительством Российской Федерации было издано распоряжение № 66-р (далее – распоряжение № 66-р) об объявлении конкурса (далее – конкурс) на право пользования участком недр федерального значения, включающим южную часть месторождения Норильск - 1, расположенным на территории Красноярского края для разведки и добычи никеля, меди, кобальта и попутных компонентов (далее – земельный участок № 1).

В распоряжении № 66-р были определены площадь и координаты вышеуказанного участка. Распоряжение № 66-р было опубликовано 06.02.2012 в Собрании законодательства Российской Федерации и в Российской газете 07.02.2012.

В конкурсе на право пользования участком недр федерального значения, включающим южную часть месторождения Норильск – 1, принимали участие ОАО «АС «Амур» и ОАО «ГМК «Норильский никель».

15.06.2012 победителем конкурса было признано ОАО «Артель старателей «Амур».

При этом, 14.06.2012, т.е. за день до оглашения результатов конкурса ОАО «ГМК «Норильский никель» обратилось в комиссию города Норильска по согласованию предоставления земельных участков в аренду и иное пользование, с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка площадью 18 740 835 кв. м, расположенного по адресу: Красноярский край, район горы Медвежья, под производственно - техническую деятельность рудника «Заполярный» сроком на 5 лет (далее – земельный участок № 2).

25.06.2012 по результатам рассмотрения обращения ОАО «ГМК «Норильский никель» исполняющим обязанности заместителя главы Администрации по собственности и развитию предпринимательства было издано распоряжение № 3040 об утверждении схемы расположения земельного участка № 2 на кадастровом плане территории.

Во исполнение пункта 2 распоряжения № 3040 от 25.06.2012 ОАО «ГМК «Норильский никель» произведен в установленном порядке кадастровый учет земельного участка №2.

20.07.2012 исполняющим обязанности заместителя главы Администрации по собственности и развитию предпринимательства было издано распоряжение № 3509 о предоставлении ОАО «ГМК «Норильский никель» на праве аренды земельного участка № 2 сроком на 5 лет.

В тот же день 20.07.2012 МУ «Управление имущества» с ОАО «ГМК «Норильский никель» был заключен договор № 7156 аренды земельного участка № 2.

09.08.2013 ОАО «АС «Амур» получило лицензию КРР № 15605 на право пользования недрами с целевым назначением и видами работ: разведка и добыча никеля, меди, кобальта и попутных компонентов на участке недр федерального значения южная часть месторождения Норильск - 1. Приложением к данной лицензии являются условия пользования недрами.

Из подпунктов а), б) пункта 3 данных условий следует, что недропользователь обязан обеспечить:

- подготовку, согласование и утверждение в установленном порядке проекта разведочных работ на лицензионном участке не позднее 09 августа 2014;
- начало разведочных работ на лицензионном участке не позднее 09 ноября 2014;
- начало строительства объектов инфраструктуры горно – добывающего предприятия не позднее 09 февраля 2016.

Согласно пункту 9.2 условий пользования недрами право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено при невыполнении недропользователем условий пользования участком недр, оговоренных в пункте 3 настоящих условий.

В силу части 2.2 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление пользователю недр земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду осуществляется без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Вместе с тем, как установлено Комиссией ФАС России ОАО «АС «Амур» лишено возможности приступить к выполнению вышеперечисленных условий пользования недрами в связи с тем, что земельный участок №2, предоставленный ОАО «ГМК «Норильский никель» на основании распоряжения № 3509, в значительной степени совпадает с земельным участком № 1, конкурс на право пользования участком недр, в границах которого выиграло ОАО «АС «Амур».

При этом, из материалов дела № 1-00-193/00-23-13 следует, что органам власти муниципального образования город Норильск на момент предоставления ОАО «ГМК «Норильский никель» земельного участка №2 было известно о результатах проведения конкурса на право пользования участком недр в границах земельного участка № 1.

Таким образом, совокупность действий Администрации, выразившихся в предоставлении ОАО «ГМК «Норильский никель» земельного участка №2 при условии осведомленности о результатах проведенного конкурса, в соответствии с которыми право пользование недр принадлежит ОАО «АС «Амур», могло привести к созданию необоснованного препятствия осуществлению ОАО «АС «Амур» хозяйственной деятельности на рынках реализации меди, никеля, кобальта и попутных компонентов и, как следствие, к ограничению конкуренции.

Решением ФАС России по делу № 1-00-193/00-23-13 от 17.01.2014 (исх. № КА/1046/14 от 17.01.2014) о нарушении антимонопольного законодательства Администрация города Норильска признана нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части совершения совокупности действий, препятствующих осуществлению ОАО «АС «Амур» хозяйственной деятельности, которые могут привести к ограничению, недопущению конкуренции.

Распоряжение от 20.07.2012 № 3509 «О предоставлении земельного участка на праве аренды» издано за подписью исполняющего обязанности заместителя главы Администрации города Норильска по собственности и развитию предпринимательства - <....>.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) действия должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении <....> дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившемся в издании распоряжения от

20.07.2012 № 3509 «О предоставлении земельного участка на праве аренды», ограничивающего конкуренцию. Ответственность за данные действия предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП.

- - 2. Провести административное расследование.

3. <....> представить документы, подтверждающие полномочия на подписание распоряжения от 20.07.2012 № 3509 «О предоставлении земельного участка на праве аренды» (приказ о назначении на должность исполняющего обязанности заместителя главы Администрации города Норильска по собственности и развитию предпринимательства, регламент, распоряжение, трудовой договор, иное).

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <....>надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России свои паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания, а также документы о назначении на должность исполняющего обязанности заместителя главы Администрации города Норильска по собственности и развитию предпринимательства

5. <....>явиться 17 сентября 2014 г. в 11 часов 15 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. 110 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.9-181/00-12-14, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.