

Уведомление о поступлении жалобы

и рассмотрении жалобы по существу

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ОАО «Промсвязьбанк» Сибирский филиал (вход. № 4385 от 25.07.2014) на действия организатора конкурсного отбора – некоммерческой организации – «Забайкальский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее - Организатор) при проведении конкурса по отбору кредитной организации, в которой будут открываться счета регионального оператора и специальные счета, владельцем которых является региональный оператор и на которых формируются фонды капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Забайкальского края.

Извещение о проведении настоящего конкурса было опубликовано на сайте Министерства территориального развития Забайкальского края 10.07.2014.

В соответствии с Извещением о проведении конкурсного отбора российской кредитной организации для открытия в ней счетов и специальных счетов региональным операторам (далее - Извещение) к участию в конкурсе допускаются кредитные организации, соответствующие требованиям, установленным частью 2 статьи 176 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - участники конкурса).

Критериями оценок заявок на участие в конкурсном отборе является:

1. Величина собственных средств кредитной организации на первое число месяца, в котором подана заявка;
2. Стоимость открытия счета;
3. Стоимость обслуживания, ведения счета, в том числе услуг, связанных с движением денежных средств, предоставлением выписок, справок и других документов кредитной организацией;
4. Начисление процентов на остатки денежных средств по счету с учетом отсутствия обязательств у регионального оператора по фиксации сумм и сроков размещения остатков денежных средств, по единой процентной ставке, вне зависимости от размера фактически складывающихся среднемесячных остатков (исходя из официального уровня инфляции за прошедший год по России);
5. Предоставление бесплатного, включая установку, дистанционного банковского продукта (программного комплекса, позволяющего клиенту совершать операции по счету, обмениваться документами и информацией с кредитной организацией без посещения офиса кредитной организации с использованием электронного документооборота), а также программного обеспечения по сбору и учету денежных средств с помощью обмена электронными реестрами в разрезе лицевых счетов плательщиков;
6. Наличие у кредитной организации территориальных структурных подразделений на территории городского округа «Город Чита», городского округа «Город Петровск - Забайкальский» и городского поселения «Город Краснокаменск»

В соответствии Постановлением Правительства Забайкальского края от 27.05.2014г. № 282 «Об утверждении порядка проведения и условий конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия в них счетов региональным оператором» (далее - Постановление) одним из критериев отбора является наличие у кредитной организации территориального структурного подразделения на территории Забайкальского края.

ОАО «Промсвязьбанк» полагает, что установленное в конкурсной документации требование регионального оператора о наличии структурных подразделений Банка во всех трех указанных территориальных образованиях не соответствует Постановлению, которое устанавливает критерии отбора кредитных организаций (пункт 4). Так, в указанном Постановлении есть положение о начислении кредитной организации дополнительных баллов при условии наличия ее структурных подразделений на территории Забайкальского края, а не в конкретных трех городах. При этом, в указанном Постановлении прямо сказано, что конкурсная комиссия оценивает заявки участников конкурса на соответствие указанным в конкурсной документации критериям, которые в свою очередь должны быть установлены на основании пункта 4 указанного Постановления (см. пункты 4, 7, 26). Следовательно, указанный критерий оценки конкурсной документации не соответствует требованиям Постановления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах. Вместе с тем, региональный оператор осуществляет свою деятельность только в городе Чита, в иных, указанных в критериях городах, не действует, таким образом, требование о наличии территориальных подразделений Банка в указанных территориальных образованиях не обосновано, что влечет нарушение региональным оператором положений пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при установлении указанного критерия в конкурсной документации.

Кроме того, заявитель жалобы считает, что следует обратить внимание на нарушение региональным оператором при проведении конкурса норм жилищного законодательства.

Одновременно с размещением конкурсной документации региональным оператором на сайте Министерства территориального развития Забайкальского края размещены договор специального банковского счета (в валюте Российской Федерации) для формирования фонда капитального ремонта (Договор специального счета), а также договор на открытие банковского счета.

Заявитель полагает, что условия Договора специального счета не соответствуют действующему жилищному законодательству РФ по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем 5 пункта 2.3 статьи 2 («Порядок открытия и ведения счета») Договора специального счета, на денежные средства, находящиеся на счете, не может быть обращено взыскание по обязательствам клиента.

В силу части 6 статьи 175 Жилищного кодекса РФ на денежные средства,

находящиеся на специальном счете, не может быть обращено взыскание по обязательствам владельца этого счета, за исключением обязательств, вытекающих из договоров, заключенных на основании решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, указанных в пункте 1.2 части 2 статьи 44 настоящего Кодекса, а также договоров на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме, заключенных на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о проведении капитального ремонта либо на ином законном основании.

Таким образом, пункт 2.3 Договора специального счета не соответствует статье 175 Жилищного кодекса РФ, устанавливающей случаи, при которых возможно обращение взыскания на денежные средства, хранящиеся на специальном счете регионального оператора.

В соответствии с пунктом 7.5 статьи 7 Договора специального счета порядок Клиент (Региональный оператор) имеет право в любое время расторгнуть Договор, без указания причин расторжения, на основании письменного заявления. Однако, часть 3 статьи 176 Жилищного кодекса РФ устанавливает императивное условие, при которых договор специального счета может быть расторгнут, а именно Договор специального счета может быть расторгнут по заявлению владельца специального счета при наличии оформленного протоколом решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об изменении способа формирования фонда капитального ремонта, о замене владельца специального счета или кредитной организации при условии отсутствия непогашенной задолженности по полученному в этой кредитной организации кредиту на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, по заявлению ОАО «Промсвязьбанк», пункт 7.5 Договора специального счета противоречит части 3 статьи 176 Жилищного кодекса РФ.

При этом, конкурсная документация не содержит условий, при которых указанные формы договоров могут быть изменены сторонами. Напротив, из содержания Заявки на участие в конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия в них счетов региональным оператором (далее - Заявка), которую участники конкурса обязаны подать для участия в конкурсе, следует, что в случае, если по результатам конкурса предложения участника конкурса будут признаны лучшими, последний берет на себя обязательство подписать с региональным оператором договор открытия специального счета, счетов в соответствии с требованиями конкурсной документации и условиями конкурсного предложения в течение 5 (пяти) календарных дней с даты подписания протокола Конкурсной комиссии об итогах конкурса.

Таким образом, победитель конкурса вынужден заключить договор, не соответствующий требованиям закона.

По мнению Заявителя, из вышеизложенного следует, что действия некоммерческой организации «Забайкальский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» являются незаконными, так как проведены с грубым нарушением действующего законодательства и ущемляют права и законные интересы ОАО «Промсвязьбанк», как лица, подавшего заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ОАО «Промсвязьбанк» просит:

1. Признать жалобу обоснованной;

2. Признать незаконными действия некоммерческой организации «Забайкальский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», выразившейся в нарушении процедуры проведения, подведения итогов и определения победителя конкурса 21.07.2014г. по отбору кредитной организации, в которой будут открываться счета регионального оператора и специальные счета, владельцем которых является региональный оператор и на которых формируются фонды капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Забайкальского края;

3. Признать недействительными итоги конкурса, проведенного 21.07.2014 по отбору кредитной организации, в которой будут открываться счета регионального оператора и специальные счета, владельцем которых является региональный оператор и на которых формируются фонды капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Забайкальского края.

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов – некоммерческой организации -«Забайкальский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» надлежит приостановить проведение конкурса.

Забайкальским УФАС России рассмотрение жалобы назначено на 1 августа 2014 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного

рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, Заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до рассмотрения жалобы.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.