

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе (далее – Комиссия) в составе:

(...) – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

(...) – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

(...) – главного специалиста - эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

при участии:

от заказчика, организатора закупки: публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго»), представителя по доверенности от 18.01.2021 № И00008336 Кузаковой А.И., представителя по доверенности от 16.03.2021 № И00008580 Бутаковой М.А.; представителя по доверенности от 06.12.2018 № И00005732 Пилипюк А.Н.,

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом ЗЕВС» (далее – ООО «Торговый дом ЗЕВС»), представителя по доверенности от 26.05.2020 без номера Карелина Е.Г.;

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443).

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России, антимонопольный орган) поступила жалоба ООО «Торговый дом ЗЕВС» (вх. № 1845э от 10.03.2021) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443).

Из сути поданной заявителем жалобы следует, что заказчик, организатор закупки необоснованно ограничил участников в выборе способа обеспечения заявок на участие, установив безальтернативный способ внесения обеспечения. Заявитель считает, что для некоторых организаций внесение таких крупных денежных средств ограничивает конкуренцию участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ПАО «Якутскэнерго» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденного Советом директоров ПАО «Русгидро» 01.10.2020 (протокол от 30.09.2020 № 316).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса предложений, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе

осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Материалами дела, в том числе извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке) и сведениями, размещенными на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), установлено следующее.

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32110010443 на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) размещено в ЕИС 19.02.2021 (МСК+6).
2. Дата начала срока подачи заявок: 19.02.2021 (МСК+6); дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 10.03.2021 в 18:00 (МСК+6).
3. Начальная (максимальная) цена договора: 40 057 050,00 рублей.
4. Дата подведения итогов: 07.04.2021 (МСК+6).

В ходе рассмотрения представитель заявителя указал на нарушение заказчиком, организатором закупки нормы части 25 статьи 3.2 Закона о закупке, что ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, поскольку заявителю денежные средства в первую очередь необходимы для исполнения заключенных обществом договоров и контрактов, и для участия в конкурсе ему как субъекту малого предпринимательства рациональнее оформить банковскую гарантию. В подтверждение реализации такого права представитель заявителя предоставил копии банковских гарантий, полученных ООО «Торговый дом ЗЕВС» в банке ПАО «Промсвязьбанк» для участия в закупках: банковская гарантия № 97317-10 исполнения условий договора (до заключения договора) от 10.04.2020 на сумму 736 200 тысяч рублей; банковская гарантия № 83606-10 от 26.12.2019 на сумму 2 080 000 рублей; банковская гарантия № 54304-10 исполнения условий договора (до заключения договора) от 25.03.2019 на сумму 1 034 883,30 рублей.

Представители заказчика, организатора закупки с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении конкурса заказчик, организатор закупки действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и действующей документации о закупке и поддерживали возражения, изложенные в письме ПАО «Якутскэнерго» от 17.03.2021 № 203/2606. Так же представители заказчика, организатора закупки сообщили, что документация о закупке сформирована и утверждена в соответствии с Положением о закупках и имеющимся Альбомом типовых форм для проведения закупок в Группе РусГидро, утвержденного приказом ПАО «Русгидро» № 690 от 12.09.2018 в редакции приказа ПАО «Русгидро» от 04.12.2020 № 1032, пунктом 1.2.13 закупочной документации; в типовой форме закупочной документации, которая проводится среди любых лиц, обеспечение указано только в виде внесения денежных средств, а когда закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается два вида обеспечения заявок на участие в конкурсе на выбор участника закупки.

*Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, **пришла к выводу о признании жалобы ООО «Торговый дом ЗЕВС» обоснованной по следующим основаниям.***

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4.18 Положения о закупках в извещении о конкурентной закупке, как минимум, должны быть указаны в том числе следующие сведения: размер обеспечения заявок на участие в закупке, возможные способы и

иные требования к такому обеспечению (если такое обеспечение предусмотрено в рамках закупки).

Подразделом 7.2 раздела 7 «Инструкция по проведению закупочных процедур» Положения о закупке определены особенности проведения процедуры открытого конкурса и конкурса в электронной форме.

Пунктом 7.2.6.3 Положения о закупках регламентирован вопрос обеспечения исполнения обязательств при проведении процедуры открытого конкурса и конкурса в электронной форме (пункты 7.2.7.1 – 7.2.7.9).

Организатор закупки по согласованию с Заказчиком вправе установить в документации о закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке в случае, если НМЦ превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей; при этом размер обеспечения заявок на участие в закупке должен составлять не более 5 (пяти) % от НМЦ без НДС (пункт 7.2.7.1 Положения о закупках).

Способ обеспечения обязательств заявок на участие в закупке – денежное обеспечение, банковская гарантия; способ обеспечения договора – банковская гарантия, поручительство или иной указанный в извещении и (или) документации о закупке или иной способ, предусмотренный Гражданским кодексом Российской Федерации. Требования к эмитенту обеспечения не должны накладывать на конкурентную борьбу Участников излишние ограничения (пункт 7.2.7.2 Положения о закупках).

В соответствии с пунктом 7.2.7.3 Положения о закупках выбор способа обеспечения заявок на участие в закупке из числа предусмотренных Организатором закупки в извещении и документации о закупке осуществляется Участником.

Величина обеспечения заявок на участие в закупке устанавливается в извещении и (или) документации о закупке в виде твердой суммы в рублях. Денежное обеспечение вносится (перечисляется на счет), как правило, одновременно с подачей заявки, но, в любом случае не позднее окончательного срока подачи заявок. Банковская гарантия представляется в составе заявки (пункт 7.2.7.4 Положения о закупках).

Исследование и анализ положений подраздела 7.2 раздела 7 «Инструкция по проведению закупочных процедур» Положения о закупке показал, что заказчиком, организатором закупки при проведении процедуры открытого конкурса и конкурса в электронной форме предусмотрены способы обеспечения обязательств заявок на участие в конкурсе в электронной форме в виде денежного обеспечения, банковской гарантии.

При этом участникам закупки предоставлен выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки (пункт 7.2.7.3 Положения о закупке).

Между тем пунктом 4.5.7.1 документации о закупке установлено, что обязательства Участников, связанные с подачей заявок, обеспечиваются в форме перечисления денежных средств в порядке и размере в соответствии с пунктом 1.2.13.

Обеспечение заявки должно быть зачислено в требуемом размере по реквизитам

счета, указанным в пункте 1.2.14, до момента окончания срока подачи заявок, установленного в пункте 1.2.20. В противном случае обеспечение заявки считается невнесенным, и Организатор обязан отклонить заявку такого Участника. Требование об обеспечении заявки в равной мере распространяется на всех Участников (4.5.7.2 документации о закупке).

Пунктом 1.2.13 Раздела 1. «ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ» закупочной документации предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в закупке требуется, размер обеспечения заявок: 326 009 (триста двадцать шесть тысяч девять) рублей 50 копеек, НДС не облагается; форма обеспечения заявок: внесение денежных средств по реквизитам, указанным в пункте 1.2.14.

В соответствии с пунктом 4.6.2.3 документации о закупке в случае установления в пункте 1.2.13 требований к обеспечению заявок, подача заявки допускается только для Участников, предоставивших надлежащее обеспечение заявки.

В случае если пунктом 1.2.13 предусмотрено обеспечение исполнения обязательств Участника, то оно оформляется на сумму, равную суммарной стоимости обеспечения по всем лотам, на которые Участник подает заявку, с указанием суммы обеспечения по каждому из лотов; также допускается внесение обеспечения отдельно по каждому из лотов. Удержание Организатором обеспечения может производиться только по тем лотам, на которые Участник подал заявку и по которым он был признан Победителем (пункт 6.2.5 закупочной документации).

В соответствии ПРИЛОЖЕНИЕМ № 4 – СОСТАВ ЗАЯВКИ закупочной документации заявка на участие в закупке должна содержать комплект документов с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий настоящей документации о закупке, в том числе документ, подтверждающий внесение участником обеспечения заявки (при наличии соответствующего требования к обеспечению заявки в пункте 1.2.13) – копия платежного поручения о перечислении денежных средств.

Принимая во внимание вышеизложенное, материалами дела установлено, что заказчик, организатор закупки, установив в документации о закупке возможность обеспечения заявки на участие в закупке исключительно путем внесения денежных средств, нарушил требования части 1 статьи 1, пункта 2 части 1 статьи 3, части 25 статьи 3.2 Закона о закупках, положения подраздела 7.2 раздела 7 «Инструкция по проведению закупочных процедур» Положения о закупке, необоснованно ограничив конкуренцию, исключая возможность предоставления участниками закупки банковской гарантии, в том числе и субъектами малого предпринимательства.

Частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках установлен основной принцип предоставления обеспечения любой закупки, согласно которому выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Следовательно, действия заказчика, организатора закупки – ПАО «Якутскэнерго», установившего требование в закупочной документации к обеспечению заявок исключительно в форме внесения денежных средств, противоречат пункту 2 части 1

статьи 3 Закон о закупках и нарушают часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ограничивают количество участников закупки, в том числе ограничивают возможность участия в рассматриваемой закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктами 1-3 части 2 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» провозглашены основные цели государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации - развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу вышеизложенного, заказчик, организатор закупки не вправе устанавливать в качестве способа обеспечения заявок исключительно одну из форм обеспечения, предусмотренных частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках. В закупочной документации должна быть предусмотрена альтернативная форма обеспечения заявки, иное условие ограничивает конкуренцию.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая характер установленных нарушений, допущенных заказчиком, организатором закупки при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443) Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «Торговый дом ЗЕВС», а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 014/07/3-344/2021, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Зевс» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку

приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443) обоснованной.

2. Признать заказчика, организатора закупки – ПАО «Якутскэнерго» нарушившим часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 25 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику, организатору закупки – ПАО «Якутскэнерго» предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Заказчику, организатору закупки – ПАО «Якутскэнерго» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) доказательства исполнения предписания.
5. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе (далее – Комиссия) в составе:

Камаловой С.В. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Дмитриевой А.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

Марковой Э.А. – главного специалиста - эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

при участии:

от заказчика, организатора закупки: публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго»), представителя по доверенности от 18.01.2021 № И00008336 Кузаковой А.И., представителя по доверенности от 16.03.2021 № И00008580 Бутаковой М.А.; представителя по доверенности от 06.12.2018 № И00005732 Пилипюк А.Н.,

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом ЗЕВС» (далее – ООО «Торговый дом ЗЕВС»), представителя по доверенности от 26.05.2020 без номера Карелина Е.Г.;

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного

энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443).

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России, антимонопольный орган) поступила жалоба ООО «Торговый дом ЗЕВС» (вх. № 1845э от 10.03.2021) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443).

Из сути поданной заявителем жалобы следует, что заказчик, организатор закупки необоснованно ограничил участников в выборе способа обеспечения заявок на участие, установив безальтернативный способ внесения обеспечения. Заявитель считает, что для некоторых организаций внесение таких крупных денежных средств ограничивает конкуренцию участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1. и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ПАО «Якутскэнерго» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденного Советом директоров ПАО «Русгидро» 01.10.2020 (протокол от 30.09.2020 № 316).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса предложений, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Материалами дела, в том числе извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке) и сведениями, размещенными на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), установлено следующее.

6. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32110010443 на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) размещено в ЕИС 19.02.2021 (МСК+6).
7. Дата начала срока подачи заявок: 19.02.2021 (МСК+6); дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 10.03.2021 в 18:00 (МСК+6).
8. Начальная (максимальная) цена договора: 40 057 050,00 рублей.
9. Дата подведения итогов: 07.04.2021 (МСК+6).
10. В ходе рассмотрения представитель заявителя указал на нарушение заказчиком, организатором закупки нормы части 25 статьи 3.2 Закона о закупке, что ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, поскольку заявителю денежные средства в первую очередь необходимы для исполнения заключенных обществом договоров и контрактов, и для участия в конкурсе ему как субъекту малого предпринимательства рациональнее

оформить банковскую гарантию. В подтверждение реализации такого права представитель заявителя предоставил копии банковских гарантий, полученных ООО «Торговый дом ЗЕВС» в банке ПАО «Промсвязьбанк» для участия в закупках: банковская гарантия № 97317-10 исполнения условий договора (до заключения договора) от 10.04.2020 на сумму 736 200 тысяч рублей; банковская гарантия № 83606-10 от 26.12.2019 на сумму 2 080 000 рублей; банковская гарантия № 54304-10 исполнения условий договора (до заключения договора) от 25.03.2019 на сумму 1 034 883,30 рублей.

Представители заказчика, организатора закупки с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении конкурса заказчик, организатор закупки действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и действующей документации о закупке и поддержали возражения, изложенные в письме ПАО «Якутскэнерго» от 17.03.2021 № 203/2606. Так же представители заказчика, организатора закупки сообщили, что документация о закупке сформирована и утверждена в соответствии с Положением о закупках и имеющимся Альбомом типовых форм для проведения закупок в Группе РусГидро, утвержденного приказом ПАО «Русгидро» № 690 от 12.09.2018 в редакции приказа ПАО «Русгидро» от 04.12.2020 № 1032, пунктом 1.2.13 закупочной документации; в типовой форме закупочной документации, которая проводится среди любых лиц, обеспечение указано только в виде внесения денежных средств, а когда закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается два вида обеспечения заявок на участие в конкурсе на выбор участника закупки.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к выводу о признании жалобы ООО «Торговый дом ЗЕВС» обоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4.18 Положения о закупках в извещении о конкурентной закупке, как минимум, должны быть указаны в том числе следующие сведения: размер обеспечения заявок на участие в закупке, возможные способы и иные требования к такому обеспечению (если такое обеспечение предусмотрено в рамках закупки).

Подразделом 7.2 раздела 7 «Инструкция по проведению закупочных процедур» Положения о закупке определены особенности проведения процедуры открытого конкурса и конкурса в электронной форме.

Пунктом 7.2.6.3 Положения о закупках регламентирован вопрос обеспечения исполнения обязательств при проведении процедуры открытого конкурса и конкурса в электронной форме (пункты 7.2.7.1 – 7.2.7.9).

Организатор закупки по согласованию с Заказчиком вправе установить в документации о закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке в случае, если НМЦ превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей; при этом размер обеспечения заявок на участие в закупке должен составлять не более 5 (пяти) % от НМЦ без НДС (пункт 7.2.7.1 Положения о закупках).

Способ обеспечения обязательств заявок на участие в закупке – денежное обеспечение, банковская гарантия; способ обеспечения договора – банковская гарантия, поручительство или иной указанный в извещении и (или) документации о закупке или иной способ, предусмотренный Гражданским кодексом Российской Федерации. Требования к эмитенту обеспечения не должны накладывать на конкурентную борьбу Участников излишние ограничения (пункт 7.2.7.2 Положения о закупках).

В соответствии с пунктом 7.2.7.3 Положения о закупках выбор способа обеспечения заявок на участие в закупке из числа предусмотренных Организатором закупки в извещении и документации о закупке осуществляется Участником.

Величина обеспечения заявок на участие в закупке устанавливается в извещении и (или) документации о закупке в виде твердой суммы в рублях. Денежное обеспечение вносится (перечисляется на счет), как правило, одновременно с подачей заявки, но, в любом случае не позднее окончательного срока подачи заявок. Банковская гарантия представляется в составе заявки (пункт 7.2.7.4 Положения о закупках).

Исследование и анализ положений подраздела 7.2 раздела 7 «Инструкция по проведению закупочных процедур» Положения о закупке показал, что заказчиком, организатором закупки при проведении процедуры открытого конкурса и конкурса в электронной форме предусмотрены способы обеспечения обязательств заявок на участие в конкурсе в электронной форме в виде денежного обеспечения, банковской гарантии.

При этом участникам закупки предоставлен выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки (пункт 7.2.7.3 Положения о закупке).

Между тем пунктом 4.5.7.1 документации о закупке установлено, что обязательства Участников, связанные с подачей заявок, обеспечиваются в форме перечисления денежных средств в порядке и размере в соответствии с пунктом 1.2.13.

Обеспечение заявки должно быть зачислено в требуемом размере по реквизитам счета, указанным в пункте 1.2.14, до момента окончания срока подачи заявок, установленного в пункте 1.2.20. В противном случае обеспечение заявки считается невнесенным, и Организатор обязан отклонить заявку такого Участника. Требование об обеспечении заявки в равной мере распространяется на всех Участников (4.5.7.2 документации о закупке).

Пунктом 1.2.13 Раздела 1. «ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ» закупочной документации предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в закупке требуется, размер обеспечения заявок: 326 009 (триста двадцать шесть тысяч девять) рублей 50 копеек, НДС не облагается; форма обеспечения заявок: внесение денежных средств по реквизитам, указанным в пункте 1.2.14.

В соответствии с пунктом 4.6.2.3 документации о закупке в случае установления в пункте 1.2.13 требований к обеспечению заявок, подача заявки допускается только для Участников, предоставивших надлежащее обеспечение заявки.

В случае если пунктом 1.2.13 предусмотрено обеспечение исполнения обязательств Участника, то оно оформляется на сумму, равную суммарной стоимости обеспечения по всем лотам, на которые Участник подает заявку, с указанием суммы обеспечения по каждому из лотов; также допускается внесение обеспечения отдельно по каждому из лотов. Удержание

Организатором обеспечения может производиться только по тем лотам, на которые Участник подал заявку и по которым он был признан Победителем (пункт 6.2.5 закупочной документации).

В соответствии ПРИЛОЖЕНИЕМ № 4 – СОСТАВ ЗАЯВКИ закупочной документации заявка на участие в закупке должна содержать комплект документов с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий настоящей документации о закупке, в том числе документ, подтверждающий внесение участником обеспечения заявки (при наличии соответствующего требования к обеспечению заявки в пункте 1.2.13) – копия платежного поручения о перечислении денежных средств.

Принимая во внимание вышеизложенное, материалами дела установлено, что заказчик, организатор закупки, установив в документации о закупке возможность обеспечения заявки на участие в закупке исключительно путем внесения денежных средств, нарушил требования части 1 статьи 1, пункта 2 части 1 статьи 3, части 25 статьи 3.2 Закона о закупках, положения подраздела 7.2 раздела 7 «Инструкция по проведению закупочных процедур» Положения о закупке, необоснованно ограничив конкуренцию, исключая возможность предоставления участниками закупки банковской гарантии, в том числе и субъектами малого предпринимательства.

Частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках установлен основной принцип предоставления обеспечения любой закупки, согласно которому выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Следовательно, действия заказчика, организатора закупки – ПАО «Якутскэнерго», установившего требование в закупочной документации к обеспечению заявок исключительно в форме внесения денежных средств, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закон о закупках и нарушают часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ограничивают количество участников закупки, в том числе ограничивают возможность участия в рассматриваемой закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктами 1-3 части 2 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» провозглашены основные цели государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации - развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу вышеизложенного, заказчик, организатор закупки не вправе устанавливать в качестве способа обеспечения заявок исключительно одну из форм обеспечения, предусмотренных частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках. В закупочной документации должна быть предусмотрена альтернативная форма обеспечения заявки, иное условие ограничивает

конкуренцию.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая характер установленных нарушений, допущенных заказчиком, организатором закупки при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443) Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «Торговый дом ЗЕВС», а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 014/07/3-344/2021, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

11. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Зевс» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов учета для реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей западного энергорайона Республики Саха (Якутия) до 15 кВт (Лот № 69901-ОСН ПРОД-2021-ЯЭ) (извещение № 32110010443) обоснованной.
12. Признать заказчика, организатора закупки – ПАО «Якутскэнерго» нарушившим часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 25 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
13. Выдать заказчику, организатору закупки – ПАО «Якутскэнерго» предписание об устранении допущенных нарушений.
14. Заказчику, организатору закупки – ПАО «Якутскэнерго» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) доказательства исполнения предписания.
15. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.32.3 Кодекса об административных

правонарушениях.