

Решение по делу № 47
о нарушении законодательства о размещении заказов

«21» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

в присутствии:

представителя Администрации Комаричского муниципального района Брянской области, действующего на основании доверенности;

представителя ООО «Гарант-строй», действующего на основании доверенности;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного муниципального заказчика,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Гарант-строй»,

установила:

15.02.2011 г. в адрес Брянского УФАС поступила жалоба ООО «Гарант-строй» на действия котировочной комиссии Администрации Комаричского муниципального района Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области.

Согласно представленным документам 31.01.2011 г. уполномоченным органом Администрация Комаричского муниципального района Брянской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области. Извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области утверждено главой Игрицкой сельской администрации Игрицкого сельского поселения. До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в запросе котировок поступило 4 котировочные заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Гарант-строй», ООО «Строитель-2», ООО «Комплектстройобъект», ОАО «Брянскоблгаз».

Согласно Протоколу № 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10.02.2011 года по итогам рассмотрения котировочных заявок котировочной комиссией Администрации Комаричского муниципального района Брянской области приняты следующие решения:

- отклонить котировочную заявку ООО «Гарант-строй» в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;

- признать победителем запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области ООО «Строитель-2» с ценой контракта 255 000 руб.

- признать претендентом, представившим котировочную заявку, следующую после предложенной победителем, ООО «Комплектстройобъект» с ценой контракта 260 000 руб.

Заявитель ООО «Гарант-строй» считает, что при размещении заказа котировочной комиссией нарушены положения п. 3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), поскольку котировочной комиссией необоснованно принято решение об отклонении котировочной заявки ООО «Гарант-строй». Также в нарушение Закона о размещении заказов муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения на официальном сайте не была размещена смета на выполнение работ по строительству. Кроме того, форма котировочной заявки муниципальным заказчиком была размещена с нарушением п. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа Администрация Комаричского муниципального района Брянской области не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее: котировочной комиссией Администрации Комаричского муниципального района Брянской области обоснованно принято решение об отклонении котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Гарант-строй», поскольку участником размещения заказа были указаны объемы работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры в с. Бобрик, не соответствующие проектно-сметной документации. Смета была размещена на официальном сайте 10.02.2011 года. Ранее разместить смету не представлялось возможным в связи с техническими сбоями в сети Интернет».

Заслушав пояснения представителей заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Котировочной комиссией Администрации Комаричского муниципального района нарушены требования ч.ч. 1. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценивает котировочные заявки и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, поскольку котировочной комиссией неправомерно отклонена котировочная заявка участника размещения заказа ООО «Гарант-строй», правильное заполнение содержания которой невозможно было по причине нарушения муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения требований ст. 44 Закона о размещении заказов, устанавливающей требования к котировочной заявке.

Муниципальным заказчиком в форме котировочной разработана таблица, подлежащая заполнению с указанием характеристик работ, их количества, стоимости работ, что противоречит п. 4 ст. 44 Закона о размещении заказов. Согласно п. 4 ст. 44 Закона о размещении заказов при размещении запроса котировок, предметом которого являются работы, участник размещения заказа должен лишь выразить свое согласие исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок. Необходимость указания на наименования и характеристики в котировочной заявке возникает у участника размещения заказа только в случае проведения запроса котировок на поставку товаров, но не работ (п. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов). При этом, ООО «Гарант-строй» не имело возможности указать в разработанной таблице точный объем работ, подлежащих выполнению в рамках муниципального контракта, поскольку проектно-сметная документация была размещена на официальном сайте только 10.02.2011 года, т.е. только после рассмотрения котировочных заявок участников

размещения заказа. Исходя из вышеизложенного, у котировочной комиссии Администрации Комаричского муниципального района не имелось оснований для отклонения котировочной заявки Заявителя.

2. Муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения нарушены требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и объем выполняемых работ, поскольку муниципальным заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru на момент размещения заказа 31.01.2011 года не размещена проектно-сметная документация на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области.

При обозрении информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что смета на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области опубликована только 10.02.2011 года, а именно на следующий день после даты окончания срока подачи котировочных заявок. Следовательно, участникам размещения заказа на момент подачи котировочных заявок не были известны виды и объем работ, которые необходимо будет выполнить после заключения муниципального контракта.

3. Муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, которыми установлены исчерпывающие требования к оформлению котировочной заявки на участие в запросе котировок, поскольку муниципальным заказчиком в форме котировочной заявки было установлено требование об указании в котировочной заявке срока действия котировочной заявки, а также положения, которые придают котировочной заявке форму предварительного обязательного контракта. Также форма котировочной заявки не содержит согласия участника размещения заказа исполнить контракт на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Кроме того, муниципальным заказчиком в Форму котировочной заявки включены требования, не предусмотренные Законом о размещении заказов, а именно: требование о предоставлении участником размещения заказа характеристик работ и их количества (таблица цен).

4. Муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку муниципальным заказчиком в п. 11.1 проекта муниципального контракта установлено положение, позволяющее заказчику вносить изменения в объем работ, а в п.п. 2.2 и 2.3 проекта муниципального контракта установлено положение, в соответствии с которым цена контракта может быть увеличена, но не более, чем на 10%.

5. Муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения нарушены требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования, установленные заказчиком к качеству, характеристикам работ, требования к их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, поскольку извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области не содержит требования к безопасности выполняемых работ, а именно требование о выполнении работ только при наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к организации работ по строительству, а именно функции генерального подряда с выделением категории «Жилищно-гражданское строительство».

Необходимость включения в извещение о проведении запроса котировок требования о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по строительству, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, обусловлена потребностью муниципального заказчика, а также п. 33.3 – «Жилищно-гражданское строительство» Приказа Минрегиона РФ года № 624 от 30.12.2009 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». При обозрении Комиссией Брянского УФАС России сметы № 1 на строительство пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района установлено, что в п. 2 сметы предусмотрены работы, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно «Устройство ленточных фундаментов: бетонных, бетон класса В12.5».

6. Муниципальным заказчиком Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения нарушены требования ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, поскольку условия оплаты заказчиком выполненных работ, предусмотренные проектом муниципального контракта (расчет по объекту производится после полного его завершения, включая устранение выявленных дефектов, окончательное перечисление средств – 2 полугодие 2011 года), отличаются от условий оплаты, установленных в извещении о проведении запроса котировок (оплата по факту выполнения работ, возможен аванс до 30%), а также в извещении о проведении запроса котировок в отношении срока выполнения работ установлена дата – декабрь 2011 года, однако в проекте муниципального контракта предусмотрено, что подрядчик обязан сдать объект в срок до 20 декабря 2011 года. Кроме того, установлено требование о том, что работы должны проводиться в соответствии с графиком работ, согласованными сторонами. При этом, график выполнения работ не доведен муниципальным заказчиком до сведения участников размещения заказа.

7. Котировочной комиссией Администрации Комаричского муниципального района нарушены требования ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте, поскольку протокол № 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10.02.2011 года размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru с нарушением срока размещения - 11.02.2011 года.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Гарант-строй» на действия котировочной комиссии Администрации Комаричского муниципального района Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения нарушение положений ч. 5 ст. 9, ч. 4 ст. 43, ч. 3, 4 ст. 44, ч. 8 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях котировочной комиссии Администрации Комаричского муниципального района Брянской области нарушение положений ч. 1, 3, 4 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать Администрации Комаричского муниципального района Брянской области и муниципальному заказчику Игрицкая сельская администрация Игрицкого сельского поселения предписание об устранении выявленных нарушений требований ч. 4. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«21» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Членов комиссии:

на основании своего решения от 21 февраля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Гарант-строй» на действия котировочной комиссии Администрации Комаричского муниципального района Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Уполномоченному органу Администрация Комаричского муниципального района Брянской области нарушение требований ч. 1, 3, 4 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных котировочной комиссии Администрации Комаричского муниципального района Брянской области.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10.02.2011 года и итогов запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области.

2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене Протокола № 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10.02.2011 года и итогов запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области от 31.02.2011 года.

3. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированного муниципальным заказчиком извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области по заявке муниципального заказчика Администрация Игрицкого сельского поселения Комаричского района Брянской области.

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, о возможности вновь подать котировочные заявки на участие в запросе котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области.

II. Муниципальному заказчику Игрицкой сельской администрации Игрицкого сельского поселения устранить нарушение требований ч. 5 ст. 9, ч. 4 ст. 43, ч. 3, 4 ст. 44, ч. 8 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области с учетом требований ч. 5 ст. 9, ч. 4 ст. 43, ч. 3, 4 ст. 44, ч. 8 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 21.02.2011 года, а именно:

1.1. Исключить из проекта муниципального контракта положения, определяющие возможность изменения цены контракта и объемов выполняемых работ (п.п. 2.2, 2.3, 11.1).

1.2. Исключить из формы котировочной заявки требование об указании срока действия котировочной заявки, а также положения, которые придают котировочной заявке форму предварительного обязательного контракта.

1.3. Включить в содержание формы котировочной заявки указание на согласие участника размещения заказа исполнить муниципальный контракт на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок

1.4. Включить в содержание извещения о проведении запроса котировок требование о выполнении работ только при наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации работ по строительству (генеральный подряд с выделением категории «Жилищно-гражданское строительство»).

1.5. Установить в проекте муниципального контракта условие оплаты и срок выполнения работ в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области.

1.6. Включить в содержание извещения о проведении запроса котировок проектно-сметную документацию.

2. Направления в адрес уполномоченного органа Администрация Комаричского муниципального района Брянской области вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок с приложениями на выполнение работ по строительству пристройки к сельскому дому культуры с. Бобрик Комаричского района Брянской области для размещения на официальном сайте.

Предписание должно быть исполнено в срок до 09 марта 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 09 марта 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.