

## РЕШЕНИЕ

14465/04-2017

ДЕЛО №

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "27" декабря 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено "28" декабря 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены

- ведущий специалист-эксперт Г.И.Меннибаева,
- специалист - эксперт А.М. Погодина,

рассмотрев дело № 14465/04-2017 по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (432011, г. Ульяновск, ул. Спасская, 18а), Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области (433760, Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. 50 лет Октября, 5), Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (далее – КУМИЗО) Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области (433760, Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. 50 лет Октября, 5), ООО «СК Союз» (433310, Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина, д. 32, пом. 9) пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании:

- от Министерства образования и науки Ульяновской области – И.В.Б<...> (по дов. от 21.11.2017 № 42-д);

- от Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области – О.Г.Б<...> (по дов. от 20.11.2017 № 29); И.А.К<...> (по дов. от 07.12.2017 № 30);

- от ООО «СК Союз» - Р.Р.Х<...> (по дов. от 17.11.2017).

### УСТАНОВИЛА:

27.10.2017 в Ульяновское УФАС России из Прокуратуры Ульяновской области поступили материалы прокурорской проверки для организации проверочных мероприятий в рамках предоставленных антимонопольному органу полномочий (вх. от 27.10.2017 № 6384).

03.11.2017 издан приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по

Ульяновской области № 150 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (432011, г. Ульяновск, ул. Спасская, 18а), Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области (433760, Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. 50 лет Октября, 5), ООО «СК Союз» (433310, Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина, д. 32, пом. 9) пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

23.11.2017 определением Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области привлечено к участию в деле № 14465/04-2017 в качестве ответчика.

На рассмотрении дела представители ответчиков факт нарушения не признали.

Представитель Министерства образования и науки Ульяновской области пояснила, что финансирование мероприятий по приобретению зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования, в 2015 году производилось в соответствии с Законом Ульяновской области от 11.12.2015 № 197-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год»; государственной программой «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/407-П; распоряжением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 512-пр «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли «Образование» в Ульяновской области, направленный на повышение эффективности образования и науки. На основании поступившей от Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области информации о наличии потребности МО «Кузоватовский район» в создании новых мест в общеобразовательных организациях Ульяновской области и о предполагаемом месте размещения объекта была подготовлена заявка на участие в отборе государственных программ субъектов РФ, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, для предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на софинансирование расходов, возникающих при реализации указанных мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы. Министерство не определяло способ ввода новых мест в общеобразовательных организациях в МО «Кузоватовский район» (выкуп здания), поскольку данный вопрос относится к компетенции органов местного самоуправления; не принимало участия в определении конкретного объекта для его дальнейшего выкупа и организации, с которой планировалось заключить муниципальный контракт на выкуп здания. Министерством также отмечено, что продажа земельного участка по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п.Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А (одновременной с продажей здания) произведена с применением конкурсных процедур (аукциона), что подтверждает соблюдение МО «Кузоватовский район» Ульяновской области требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, ООО «СК Союз» полагают, что в их действиях отсутствует нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В связи с существованием острой необходимости в дополнительном здании под размещение общеобразовательной организации, недостаточностью средств в муниципальном бюджете для устранения данной проблемы было принято решение о приобретении такого здания путем участия в областной целевой программе «Содействие созданию в Ульяновской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-

2025 году», утвержденной распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.12.2015. Здание, принадлежащее ООО «СК Союз», являлось единственным на территории р.п. Кузоватово объектом, пригодным для размещения общеобразовательной организации, которое и было решено приобрести путем осуществления закупки в соответствии с п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

ООО «СК Союз» также считает, что в его действиях отсутствует нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Общество указывает на то, что с его стороны не было никаких действий, приводящих к ограничению конкуренции, например, писем с заранее обещанным выкупом построенного здания, выкупа здания с нарушением законодательства. Именно в целях соблюдения действующего антимонопольного законодательства Администрацией МО «Кузоватовский район» было принято решение о проведении открытого аукциона по продаже муниципального имущества: нежилого 2-этажного здания с отчуждением земельного участка под ним, на котором в дальнейшем ООО «СК Союз» построено здание школы. Общество могло и не стать победителем данных торгов. ООО «СК Союз» полагает, что выкупленное КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области здание школы-детского сада было завершено строительством. 27.12.2016 ООО «СК Союз» зарегистрировало право собственности на объект недвижимого имущества, заверченный строительством.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, ООО «СК Союз» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания школы-детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур при определении лица, осуществляющего строительство указанного объекта).

При этом комиссия исходит из следующего.

Постановлением Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 30.04.2014 № 338 утверждена схема расположения земельного участка (площадь 1 412 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под строительство начальной школы с детским садом) в кадастровом квартале 73:06:040302, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, № 28 «Г».

Свидетельством о государственной регистрации права от 07.07.2014 удостоверено право собственности Кузоватовского района Ульяновской области на здание, расположенное по адресу: Ульяновская область. Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А (назначение: нежилое, 1-этажное, общая площадь 1 813,8 кв. м) с кадастровым номером 73:06:040302:498.

Письмом (исх. от 24.01.2015 № 103), направленном Министру образования и науки Ульяновской области, Администрация МО «Кузоватовский район» Ульяновской области

просит включить в региональную программу «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2020 годы» строительство нового комплекса школы-детского сада в р.п. Кузоватово для выполнения мероприятий государственной программы, а также оказать содействие в выделении денежных средств на его строительство.

Свидетельством о государственной регистрации права от 16.02.2015 удостоверено право собственности Кузоватовского района Ульяновской области на следующий объект: земельный участок с кадастровым номером 73:06:040302:439, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под школу интернат, общая площадь 12 121 кв. м, адрес (местонахождение) объекта: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28 А.

В соответствии с кадастровым паспортом № 73-02/2015-134822 от 25.05.2016 земельный участок с кадастровым номером 73:06:040302:1066, расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28 «Г», категории: земли населенных пунктов, имеет разрешенное использование: под строительство начальной школы с детским садом.

Постановлением Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 27.05.2015 № 290 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности МО «Кузоватовский район» Ульяновской области за счет средств бюджета МО «Кузоватовский район» Ульяновской области.

Постановлением Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 15.06.2015 № 337 земельный участок с кадастровым номером 73:06:040302:1066 (категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под строительство начальной школы с детским садом, площадь 1 412 кв.м), расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, №28 «Г», предоставлен Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области в постоянное (бессрочное) пользование.

Письмом (исх. от 06.11.2015 № 3023), направленным в адрес Министра образования и науки Ульяновской области, Администрация МО «Кузоватовский район» Ульяновской области сообщила о том, что в рамках мероприятий федеральной программы «Содействие созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях на 2015-2025 гг.», планируемых к реализации на территории МО «Кузоватовский район» Ульяновской области на 2016 год запланировано строительство комплекса «Школа-Сад» на базе корпуса № 2 МОУ СОШ № 1 р.п. Кузоватово. Планируемая мощность школы – 285 учащихся, сада – 120 воспитанников. Расчетная стоимость комплекса «Школа-Сад» с бассейном – более 288 млн. руб. Фирма-застройщик – ООО «Союз».

Согласно Приложению 9 (Таблице 54) к Закону Ульяновской области от 11.12.2015 N 197-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год» предусмотрено распределение субсидий бюджету МО «Кузоватовский район» Ульяновской области на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях на 2016 год в размере 275 228 300 руб.

22.12.2015 ООО «РОСОЦЕНКА» проведена оценка рыночной стоимости нежилого здания, общей площадью 1 813,8 кв. м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенной использование: под школу интернат, общей площадью 12 121, 00 кв. м по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А (отчет № 9121), которая составила 12 499 168, 54 руб. (с учетом НДС) (нежилое здание – 9 983 157, 54 руб. с учетом НДС; земельный участок – 2 516 11 руб.).

Решением Совета Депутатов МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.12.2015 № 28/75 утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества МО «Кузоватовский район» на 2016 год. Согласно Приложению к данному прогнозному плану в

2016 году планируется к приватизации (путем проведения открытого аукциона) здание, расположенное по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, 28А (срок приватизации – I квартал 2016 года; прогноз поступлений денежных средств – 8 500 000 руб.) и земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, 28А (срок приватизации – I квартал 2016 года; прогноз поступлений денежных средств – 2 500 000 руб.).

В Приложении 7 к решению совета депутатов МО «Кузоватовский район» № 28/77 от 25.12.2015 «О бюджете МО «Кузоватовский район» на 2016 год» приведена ведомственная структура расходов бюджета МО «Кузоватовский район» на 2016 год. В качестве расходов КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области усматриваются бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в размере 275 228 300 руб.

15.01.2016 между КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области и ООО «СК Союз» заключен договор аренды земельных участков с кадастровыми номерами 73:06:040302:1066 и 73:06:040302:439 (срок действия договора – с 15.01.2016 по 15.12.2016).

Таким образом, указанные земельные участки были предоставлены без соблюдения конкурентных процедур, т.е. в нарушение положения п. 1 ст. 39.6 ЗК РФ, в соответствии с которым договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2](#) настоящей статьи. Исключения, предусмотренные п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ, на ООО "СК Союз" не распространялись.

Кроме того, согласно п. 7 ст. 39.11 ЗК РФ в случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, за исключением случаев проведения аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в соответствии со [статьей 39.18](#) настоящего Кодекса.

Свидетельством о государственной регистрации права от 05.02.2016 удостоверено право собственности МО «Кузоватовский район» Ульяновской области на земельный участок с кадастровым номером 73:06:040302:1066 (категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под строительство начальной школы с детским садом, площадь 1 412 кв.м), расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, №28Г.

12.02.2016 (вх. от 12.02.2016 № 8) Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области получено заявление ООО «СК Союз» с просьбой подготовить градостроительный план земельного участка по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, №28А.

17.02.2016 Главой администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области утвержден градостроительный план земельного участка (местонахождение: Ульяновская область, Кузоватовский район, Кузоватовское городское поселение, ул. Октябрьская № 28А; кадастровый номер <...> :06:040302:439, 73:06:040302:1066).

Письмом (исх. от 02.03.2016 № 460) Администрация МО «Кузоватовский район» Ульяновской области обратилась в ОАО «Ростелеком» с просьбой выдать технические условия на телефонизацию проектируемого комплекса «Школа-детский сад», расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А. 16.03.2016 ПАО «Ростелеком» выдало запрашиваемые технические условия (исх. от 16.03.2016 № 213-07/18).

23.03.2016 ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» получено заявление ООО «СК Союз» о проведении государственной экспертизы в отношении проектной документации по следующему объекту: школа-детский сад, расположенный по адресу: Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А. 23.03.2016 между ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» (Исполнитель) и ООО «СК Союз» (Заказчик) заключен договор на проведение государственной экспертизы проектной документации № 16, в соответствии с которым Исполнитель по заявлению Заказчика производит безвозмездно государственную экспертизу представленной Заказчиком проектной документации на объект капитального строительства «Комплекс «Школа-детский сад с плавательным бассейном. Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А», а Заказчик принимает результат проведения государственной экспертизы. ООО «СК Союз» представило в ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» технические условия на присоединение к электрическим сетям АО «УСК» от 24.03.2016 № 176 и технические условия ПАО «Ростелеком» на телефонизацию от 16.03.2016, полученные Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области.

24.03.2016 в адрес АО «Ульяновская сетевая компания» (далее – АО «УСК») от Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области поступила заявка (вх. от 24.03.2016 № 178) на технологическое присоединение комплекса «школа-детский сад», расположенного в р.п. Кузоватово, по ул. Октябрьская, д. 28А в связи с новым подключением; максимальная мощность энергопринимающего устройства (далее – ЭПУ) – 425 кВт; планируемый срок введения ЭПУ в эксплуатацию – 03.2017. Однако направленный АО «УСК» договор об осуществлении технологического присоединения к его электрическим сетям (№ 176 от 24.03.2016) не был подписан заявителем в течение 60 дней с момента его получения, в связи с чем заявка была аннулирована.

28.03.2016 директором ОАУ «Ульяновскгосэкспертиза» утверждено положительное заключение экспертизы проектной документации по вышеуказанному объекту капитального строительства.

В указанном документе содержится ссылка на технические условия на присоединение к электрическим сетям АО «УСК» от 24.03.2016 № 176 и технические условия ПАО «Ростелеком» на телефонизацию от 16.03.2016, полученные Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, несмотря на то, что проектная документация подготавливалась ООО «СК Союз».

Таким образом, обращение Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области в адрес ОАО «Ростелеком», АО «УСК» за выдачей технических условий и их получение было необходимо для разработки проектной документации на рассматриваемый объект.

30.03.2016 КУМИЗО Администрация МО «Кузоватовский район» Ульяновской области и ООО «СК Союз» заключили соглашение о расторжении договора аренды от 15.01.2016 в связи с неиспользованием земельных участков, а также составили Акт приема-передачи земельных участков и передаточный акт земельных участков.

Согласно постановлению Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 04.04.2016 № 158 принято решение о проведении открытого аукциона по продаже муниципального имущества: нежилого 2-этажного здания, общей площадью 1813,8 кв.м., расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д.28А. Одновременно с продажей данного имущества постановлено произвести отчуждение земельного участка площадью 12 121 кв. м, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование: под школу интернат, кадастровый номер <...> :06:040302:439, по рыночной стоимости 2 516 011 руб.

05.04.2016 Губернатором Ульяновской области в адрес Министерства образования и науки РФ направлена заявка на участие в отборе государственных программ субъектов РФ, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии

с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, для предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на софинансирование расходов, возникающих при реализации указанных государственных программ субъектов РФ в рамках реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы (исх. от 05.04.2016 № 73-Г-01/7501). Направлены также сведения об объекте, приобретаемом (выкупаемом) в 2016 году, по которому планируется предоставление субсидии: «Школа-детский сад с плавательным бассейном по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А». Данный объект включает в себя школу на 300 учащихся и детский сад на 120 мест с бассейном. Указана также продолжительность его строительства – 9 месяцев; срок ввода в эксплуатацию – декабрь 2016 года; стоимость объекта строительства – 387 799 910 руб. Отмечено, что Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области проводятся конкурсные процедуры на определение инвестор-застройщика (исх. от 05.04.2016 № 73-Г-01/7503). В адрес Министерства образования и науки РФ направлены также сведения о наличии демографического прогноза потребности Ульяновской области в обеспечении местами обучающихся в общеобразовательных организациях в одну смену и зданий с уровнем износа 50 процентов и выше, в которых реализуются основные общеобразовательные программы начального, основного общего и среднего общего образования (исх. от 05.04.2016 № 73-Г-01/7504); письменное обязательство Ульяновской области в 2016 года обеспечить создание новых мест в общеобразовательной организации школа-детский сад с плавательным бассейном по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А в количестве, соответствующем прогнозируемой потребности, заложенной в региональной программе «Создание в Ульяновской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы», утвержденной распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.12.2015 (исх. от 05.04.2016 № 73-Г-01/7505).

06.04.2017 Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № №060416/0064766/01 о продаже недвижимого муниципального имущества: нежилое здание, 2-этажное, общей площадью 1813,8 кв.м., расположенное по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д.28А. В соответствии с ч. 5 ст.28 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», одновременно с продажей имущества победителю торгов отчуждается земельный участок, площадью 12121 кв.м., местоположение: Ульяновская область Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д.28А, категория земель - земли населённых пунктов, разрешённое использование: под школу интернат, кадастровый номер <...> :06:040302:439, по рыночной стоимости 2 516 011 руб. 00 коп. Победителем данного аукциона признан участник под № 1- ООО «СК Союз» в лице директора П<...> Н.В. Цена продажи недвижимого муниципального имущества составила 9 983 руб. 54 коп.

Распоряжением Правительства РФ от 18.04.2016 N 713-р утверждено [распределение](#) субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках [подпрограммы](#) "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы. Так, для Ульяновской области распределена субсидия в размере 275 228 300 руб.

Письмом (исх. от 29.04.2016 № 73-ИОГВ-06-01/3865) Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области направило в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ



информацию о проектной документации, подготовленной ООО «СК Союз», на объект «Школа-детский сад с плавательным бассейном. Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А» для включения данного проекта в реестр проектов повторного применения и типовой проектной документации при Министерстве строительства и жилищно-коммунального комплекса РФ.

03.06.2016 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (далее – КУМИЗО) Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области и ООО «СК Союз» по итогам аукциона заключен договор купли-продажи муниципального недвижимого имущества (нежилое здание, 2-этажное, общей площадью 1 813,8 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д.28А) по цене 9 983 157 руб. 54 коп, а также договор купли-продажи (купчая) земельного участка (площадью 12 121 кв.м, расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, категория земли – земли населенных пунктов, разрешенное использование: под школу интернат, кадастровый номер <...> :06:040302:439) по цене 2 516 011 руб.

03.06.2016 между КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области (Продавец) и ООО «СК Союз» (Покупатель) заключен договор купли-продажи (купчая) земельного участка, в соответствии с которым Продавец продал, а Покупатель купил в собственность земельный участок площадью 12 121 кв.м, расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование: под школу интернат, кадастровый номер <...> :06:040302:439.

16.06.2016 между Министерством образования и науки РФ и Правительство Ульяновской области заключено Соглашение № 08.G12.24.0046 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственной программы субъекта РФ на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы) в размере 275 228 300 руб.

22.06.2016 Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области зарегистрировано право собственности ООО «СК Союз» на земельный участок с кадастровым номером 73:06:040302:439, расположенный по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А с разрешенным использованием: под школу интернат.

27.06.2016 ООО «СК Союз» выдано разрешение на строительство школы-детского сада, который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером 73:06:040302:439 по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

Письмом (исх. от 29.06.2016 № 73-ИОГВ-01/3245), направленным в адрес Министра финансов Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области просит внести изменения в Закон Ульяновской области об областном бюджете на 2016 год в части увеличения бюджетных ассигнований в размере 275 228 300 руб. в связи с распределением субсидии из федерального бюджета по распоряжению Правительства РФ от 18.04.2016 № 713-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъекта РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы. В письме также указано, что данные средства будут



направлены на выкуп здания для размещения общеобразовательной организации школы-детский сад на 120 мест с бассейном в р.п. Кузоватово ул. Октябрьская д. 28А МО «Кузоватовский район».

Согласно паспорту государственной программы Ульяновской области "Развитие и модернизация образования в Ульяновской области" на 2014 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/407-П, государственным заказчиком государственной программы (государственным заказчиком - координатором государственной программы является Министерство образования и науки Ульяновской области. В соответствии с п. 7 паспорта программы текущее управление реализацией государственной программы, контроль за ходом реализации мероприятий государственной программы в части реализации соглашений с муниципальными районами и городскими округами Ульяновской области (далее - муниципальные образования) осуществляются Министерством образования и науки Ульяновской области.

29.06.2016 ООО «Экология» выдало ООО «СК Союз» технические условия № 6 на канализацию для проектирования и строительства объекта, в которых в качестве намечаемого к строительству объекта значится комплекс «Школа-детский сад» в р.п. Кузоватово по ул. Октябрьская, д. 28А.

29.06.2016 МУП «Тепловодосервис» выдало ООО «СК Союз» технические условия на проектирование системы водоснабжения для объекта: комплекс «Школа-детский сад» в р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

29.06.2016 МУП «Тепловодосервис» выдало ООО «СК Союз» технические условия на подключение к ведомственной котельной МУП «Тепловодосервис» теплоснабжения и ГВС объекта «Школа-детский сад», расположенному по адресу: р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

Технические условия, выданные МУП «Тепловодосервис», были выполнены 20.12.2016 (согласно Акту о выполнении данных технических условий).

Согласно протоколу от 20.07.2016 заседания Нормативно-технического совета по отбору типовой проектной документации при Минстрое России от 01.07.2016 решено принять к сведению информацию о том, что проектная документация рекомендована членами Совета к включению в реестр в отношении определенных объектов, включая следующий: школа-детский сад с плавательным бассейном. Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

25.07.2016 в АО «УСК» поступила заявка ООО «СК Союз» (вх. от 25.07.2016 № 529) об осуществлении технологического присоединения «школы-детского сада, расположенного в р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, в связи с новым строительством. Максимальная мощность ЭПУ – 425 кВт, планируемый срок введения ЭПУ в эксплуатацию – 2016-2017. Между указанными сторонами заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.07.2016 № 536, выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям АО «УСК» следующего объекта: «Школа-Сад» с плавательным бассейном по адресу: Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А. Актом от 14.07.2017 № 181 зафиксировано выполнение ООО «СК Союз» выданных АО «УСК» технических условий. Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «УСК» от 14.07.2017 № 182 датой фактического подключения является 12.07.2017. Факт оплаты ООО «СК Союз» технологического присоединения подтверждается платежным поручением № 103 от 17.01.2017

Постановлением Правительства Ульяновской области № 464-П от 05.10.2016 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на реализацию мероприятий по содействию созданию в Ульяновской области (исходя из прогнозируемой

потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы "Развитие общего образования детей в Ульяновской области" государственной программы Ульяновской области "Развитие и модернизация образования в Ульяновской области" на 2014 - 2020 годы.

17.11.2016 между ОАО «Ульяновскэнерго» и ООО «СК Союз» заключен договор энергоснабжения № 155235ЭО, в соответствии с которым с 01.09.2016 осуществлялось электроснабжение объекта, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

Постановлением Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 21.12.2016 № 549 в целях реализации подпрограммы «Развитие общего образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/407-11 «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» утвержден состав и порядок работы комиссии для анализа (изучения) рынка недвижимости, в целях выявления в р.п. Кузоватово нежилых зданий готовых к продаже и предназначенных под размещение общеобразовательной организации (далее – Комиссия). В состав данной Комиссии вошли представители Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, директор МОУ СОШ № 1 р.п. Кузоватово, депутат Совета депутатов МО «Кузоватовский район», председатель Общественной палаты МО «Кузоватовский район», Палаты справедливости и общественного контроля МО «Кузоватовский район», районного родительского комитета, общественный представитель уполномоченного по противодействию коррупции в Кузоватовском районе.

Согласно протоколу заседания Комиссии № 1 от 21.12.2016 принято решение изучить рынок недвижимости на территории р.п. Кузоватово с целью выявления нежилых зданий, из них, в том числе, зданий предназначенных под размещение общеобразовательной организации и готовых к продаже и установить собственников вышеуказанных зданий. Результаты анализа рынка недвижимости представить на заседание комиссии 27.12.2016 для принятия решения о покупке.

Решением Совета депутатов МО «Кузоватовский район» от 22.12.2016 № 40-88 согласовано планируемое приобретение в 2016 году нежилого здания школы-детского сада площадью 8 274,9 кв.м, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, ул. Октябрьская, д. 28А.

Постановлением Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 26.12.2016 № 567 утверждены Правила принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований за счет субсидий из бюджета МО «Кузоватовский район» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Кузоватовский район» или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Кузоватовский район».

Заявлением от 26.12.2016 ООО «СК Союз» просило Администрацию МО «Кузоватовский район» Ульяновской области выдать разрешение на ввод построенного объекта «Школа-детский сад с плавательным бассейном» по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

26.12.2016 ООО «СК Союз» выдано разрешение на ввод объекта (школа-детский сад с плавательным бассейном, расположенный по адресу: 433760, Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А на земельном участке с кадастровым номером 73:06:040302:439) в эксплуатацию.

Согласно протоколу заседания комиссии № 2 от 27.12.2016 по результатам рассмотрения информации о наличии на территории р.п. Кузоватово 5 нежилых зданий готовых к продаже и

не являющихся муниципальной собственностью Комиссия пришла к выводу о том, что здание, расположенное по адресу: Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д.28А соответствует нормам действующего СанПина 2.4.2.2821-10, а также всем требованиям необходимым под размещение общеобразовательной организации и является единственным на территории р.п. Кузоватово, удовлетворяющее требованиям стандартов общего и дошкольного образования и не требующее реконструкции. Комиссией также принято следующее решение: в случае согласия и заинтересованности ООО «СК Союз» в продаже здания рекомендовать КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» осуществить закупку у единственного поставщика согласно п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

Письмом (исх. от 27.12.2016 № 54/1) по результатам рассмотрения обращения КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» от 27.12.2016 ООО «СК Союз» сообщило о заинтересованности в продаже нежилого здания, расположенного по адресу: Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А и принадлежащего ООО «СК Союз» на праве собственности под размещение образовательной организации.

27.12.2016 ООО «СК Союз» выдана выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, которая удостоверяет проведенную государственную регистрацию права собственности общества на объект недвижимости: школа-детский сад, расположенный по адресу: Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, с кадастровым номером 73:06:040302:1183, общей площадью 8 274,9 кв.м.

Письмом (исх. от 27.12.2016 б/н), направленным в адрес ООО «СК Союз», КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области просило рассмотреть вопрос о продаже принадлежащего первому на праве собственности здания, необходимого под размещение образовательной организации и соответствующее перечисленным в письме требованиям.

По результатам рассмотрения данного обращения ООО «СК Союз» письмом (исх.от 27.12.2016 № 54/1) сообщило о заинтересованности в продаже нежилого здания, расположенного по адресу: Ульяновская область, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, принадлежащего ООО «СК Союз» на праве собственности, под размещение образовательной организации.

28.12.2016 Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области издано постановление № 570 «О бюджетных инвестициях на приобретение объекта недвижимого имущества по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, 2А», в соответствии с которым КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области поручено осуществить приобретение нежилого здания путем выделения бюджетных ассигнований из бюджета МО «Кузоватовский район» на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности МО «Кузоватовский район» в 2016 году на определенных (указанных в рассматриваемом постановлении) условиях

28.12.2016 между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией МО «Кузоватовский район» Ульяновской области заключено Соглашение № 263 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету МО «Кузоватовский район» Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с выкупом зданий либо частей зданий для размещения общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы «Развитие общего образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2020 годы в размере 275 228 300 руб. Текст указанного соглашения разработан Министерством образования и науки Ульяновской области.

Согласно отчету ООО «КАРС» № 12-2016/291 от 28.12.2016 об оценке рыночной стоимости школы-детского сада, назначение: нежилое, количество этажей-3 (подземных-1), общей

площадью 8 274,9 кв.м, кадастровый номер <...> :06:040302:1183 и земельного участка, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под школу интернат, общей площадью 12 121 кв.м, кадастровый номер <...> :06:040302:439, принадлежащих на праве собственности ООО «СК Союз», расположенных по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А рыночная стоимость указанного имущества (с НДС) составляет 464 701 000 руб. (школа-детский сад – 462 156 000 руб., земельный участок – 2 545 000 руб.).

Согласно отчету ИП Л<...> Н. В. № 26-12/16-3 от 28.12.2016 об оценке аналогичного имущества его рыночная стоимость составляет 402 845 000 руб. (школа-детский сад – 400 408 000 руб., земельный участок – 2 437 000 руб.).

Согласно отчету ООО «ЦенСо» № О-161226-12 от 28.12.2016 об оценке аналогичного имущества его рыночная стоимость составляет 389 988 000 руб. (школа-детский сад – 387 492 000 руб., земельный участок – 2 496 000 руб.).

Фотографии, размещенные в указанных отчетах об оценке, свидетельствуют о факте незавершенности строительства рассматриваемого объекта.

Договоры на проведение оценки с указанными субъектами были заключены 26.12.2016.

Согласно Протоколу заседания Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 28.12.2016 признана обоснованной закупка на заключение контракта купли-продажи здания «Школа-детский сад» на сумму 389 988 000 руб. за счет средств федерального бюджета, бюджета МО «Кузоватовский район».

28.12.2016 КУМИЗО Администрации «Кузоватовский район» Ульяновской области подготовлен отчет № 1 «Обоснование закупки у единственного поставщика в соответствии с ч. 3 ст. 93 44-ФЗ».

29.12.2016 между МО «Кузоватовский район» Ульяновской области в лице КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области (Покупатель) и ООО «СК СОЮЗ» (Продавец) заключен контракт купли-продажи недвижимого имущества (нежилое здание на 420 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А) № 2. Цена указанного контракта – 389 988 000 руб.

Согласно п. 2.2 рассматриваемого контракта оплата по нему осуществляется Покупателем путем перечисления на расчетный счет Продавца в 2016 году – до 30.12.2016 в сумме 275 228 300 руб.; в 2017 году – до 01.07.2016 в сумме 114 759 700 руб.

Оплата по данному контракту осуществлялась в следующем порядке:

|   |             |
|---|-------------|
| 30.12.2016 (платежное поручение № 587418) | 275 228 300 |
| 03.05.2017 (платежное поручение № 5567)   | 5 000 000   |
| 11.05.2017 (платежное поручение № 5885)   | 40 000 000  |
| 17.05.2017 (платежное поручение № 6303)   | 30 000 000  |
| 29.05.2017 (платежное поручение № 6771)   | 2 000 000   |
| 08.06.2017 (платежное поручение № 7778)   | 1 500 000   |
| 16.06.2017 (платежное поручение № 8163)   | 4 000 000   |
| 03.07.2017 (платежное поручение № 9150)   | 10 000 000  |
| 18.07.2017 (платежное поручение № 10450)  | 5 000 000   |
| 21.07.2017 (платежное поручение № 10670)  | 5 000 000   |
| 14.08.2017 (платежное поручение № 433)    | 1 000 000   |

|   |             |
|---|-------------|
| 16.08.2017 (платежное поручение № 535)  | 1 000 000   |
| 23.08.2017 (платежное поручение № 841)  | 2 000 000   |
| 31.08.2017 (платежное поручение № 991)  | 500 000     |
| 06.09.2017 (платежное поручение № 1237) | 2 021 700   |
| 16.10.2017 (платежное поручение № 3179) | 11 100 000  |
| 30.10.2017 (платежное поручение № 3994) | 1 000 000   |
| 13.11.2017 (платежное поручение № 4601) | 1 000 000   |
| Всего:                                  | 387 350 000 |

Таким образом, оплата по данному контракту произведена Покупателем не в полном объеме. Представитель ООО «СК Союз» пояснил, что обществом не предпринимались меры по взысканию в принудительном порядке невыплаченной Продавцу суммы денежных средств, подлежащей к оплате по контракту.

В соответствии с выпиской из ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним, выданной 29.12.2016 объект недвижимости: школа-детский сад, назначение: нежилое здание, площадь 8 274,9 кв.м, количество этажей: 3, а также подземных: 1, адрес (местонахождение): РФ, Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А принадлежит на праве собственности МО «Кузоватовский район» Ульяновской области.

10.05.2017 между ООО «СК Союз» и ООО «Е8000» заключен договор № 3, согласно которому последний обязуется выполнить работы по монтажу слаботочных систем для школы-детского сада по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

01.06.2017 между ООО «НИКА» (Поставщик) и ООО «СК Союз» (Покупатель) заключен договор поставки товара № 21/17, в соответствии с которым Поставщик обязуется предоставить Покупателю товар (6 теневых навесов) на сумму 1 170 000 руб., а Покупатель обязуется оплатить товар в оговоренный срок с учетом доставки и установки товара по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А.

01.08.2017 Министерство образования и науки Ульяновской области выдало МОУ СШ № 2 р.п. Кузоватово лицензию № 3220 на осуществление образовательной деятельности по адресу: 433760, Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28а.

В соответствии с Актом приема-передачи движимого имущества от 11.08.2017 ООО «СК Союз» передало МОУ СШ № 1 р.п. Кузоватово 6 теневых навесов. Указанный акт подписан также председателем КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области.

В соответствии с проектной документацией рассматриваемого объекта, а также пояснениями ответчиков по настоящему делу указанные теневые навесы располагаются на земельном участке с кадастровым номером 73:06:040302:1066. Соответственно, с 15.01.2016 ООО «СК Союз» пользовалось вышеуказанным земельным участком в отсутствие на то законных оснований. Таким образом, данный земельный участок был необходим в целях разработки проектной документации, а также для того, чтобы построенное здание соответствовало требованиям к площади, на которой должны располагаться теневые навесы. Так, в соответствии с п. 3.9 СанПин 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций", утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 N 26, для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливаются теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 кв. м.

Согласно выписке из ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним по состоянию на 06.12.2017 школа-детский сад, расположенный по адресу: Ульяновская область,

Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, с кадастровым номером 73:06:040302:1183 принадлежит на праве собственности МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, на праве оперативного управления – МОУ СШ № 1 р.п. Кузоватово Кузоватовского района Ульяновской области.

Таким образом, КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области приобретен объект, который не был завершен строительством. В связи с этим не могла проводиться закупка на основании п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Кроме того, несмотря на указание в качестве основания для приобретения пункта 31 части 1 статьи 93 Закон «О контрактной системе», в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, ООО «СК Союз» усматриваются намеренные действия, направленные на финансирование приобретения здания школы-детского сада, месторасположение которого определено до его ввода в эксплуатацию, предоставление земельного участка под строительство по заранее определенному адресу с целью последующего выкупа здания школы-детского сада, не завершенного строительством, без использования конкурентных процедур для определения подрядчика, с заранее определенным лицом (ООО «СК Союз»).

Согласно пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания школы-детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

## РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, КУМИЗО Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, ООО «СК Союз» нарушение п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания школы-детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Кузоватовский район, р.п. Кузоватово, ул. Октябрьская, д. 28А, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур при определении лица, осуществляющего строительство указанного объекта).
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

Г.И.Меннибаева

Члены комиссии

А.М.Погодина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.