ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/06-2019

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

22 мая 2019 года г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания» , (далее – ООО «Сетевая компания», Заявитель) в отношении Публичного акционерного общества «Ростелеком» (Макрорегиональный филиал «Волга» Пензенский филиал) , (далее – ПАО «Ростелеком», Общество) по вопросу наличия в действиях Общества признаков недобросовестной конкуренции, выразившихся в самовольном размещении линий связи на опорах линий электропередач Заявителя.

По результатам анализа документов и информации установлено следующее.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ПАО «Ростелеком» является деятельность в области связи на базе проводных технологий (ОКВЭД 61.10).

Основным видом деятельности ООО «Сетевая компания» в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ является передача электроэнергии и технологическое присоединение к электрическим сетям (ОКВЭД 35.12).

ООО «Сетевая компания» является территориальной сетевой организацией, которой на праве собственности принадлежат опоры линий электропередач ВЛ-0,4 кВ от КТП №, расположенные на ул.Макарова в пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области.

В целях размещения линий связи на опорах линий электропередач (далее – ЛЭП) Общество 11.05.2018г. обратилось в ООО «Сетевая компания» с заявлением о выдаче технических условий на размещение линий связи на опорах, принадлежащих Заявителю и расположенных на ул.Макарова в пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области.

29.05.2018г. ООО «Сетевая компания» выдала Обществу технические условия. 04.09.2018г. Общество направил в адрес ООО «Сетевая компания» заявление о согласовании проектной документации.

ООО «Сетевая компания» в письме от 12.10.2018г. сообщило Обществу об отсутствии замечаний в представленной проектной документации, а также направило в адрес Общества Договор на предоставление в пользование мест на опорах воздушной ЛЭП (далее – Договор) в двух экземплярах.

13.11.2018г. ПАО «Ростелеком», не согласившись с условиями Договора, представило Заявителю протокол разногласий.

ООО «Сетевая компания» письмом 29.11.2018г. направило заявителю протокол согласования разногласий.

Из информации и документов, представленных Обществом и Заявителем, следует, что ПАО «Ростелеком» протокол согласования разногласий, направленный ООО «Сетевая компания», не подписало.

Договор на предоставление в пользование мест на опорах воздушной ЛЭП, расположенных по ул.Макарова, д.53 (начало участка) – ул.Макарова, 45 (конец участка) в пос.Мичуринский Пензенского района между ООО «Сетевая компания» и ПАО «Ростелеком» не заключен.

Вместе с тем из обращения ПАО «Ростелеком» (от 25.12.2018г. №7/252), поданном в Пензенское УФАС России в отношении ООО «Сетевая компания» следует, что Общество разместило линии связи на опорах ЛЭП Заявителя, расположенных по ул.Макарова пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области.

В Обращении Заявителя сведения о предоставлении ООО «Сетевая компания» разрешения на размещение Обществом линий связи на опорах ЛЭП, расположенных по ул.Макарова пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области, отсутствуют.

Согласно части 1 статьи 5 Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ №126) на территории Российской Федерации организации связи создаются и осуществляют свою деятельность на основе единства экономического пространства, в условиях конкуренции и многообразия форм собственности. Государство обеспечивает организациям связи независимо от форм собственности равные условия конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона №126 организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Из положения пункта 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) собственник вправе по своему усмотрению

совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии со статьей 304 ГК РФ собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 N 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» (далее – Правила №1284) определяются условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи.

Согласно пункту 19 Правил №1284 предоставление доступа к инфраструктуре осуществляется на основании договора.

В ответе ПАО «Ростелеком» (от 29.04.2019г. № 0603/05/1280-19), сообщило, что посредством использования линий связи, расположенных на опорах ЛЭП ООО «Сетевая компания» по ул.Макарова в пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области, Общество оказывает услуги связи абонентам (9 абонентов).

Согласно договорам об оказания услуг связи, заключенным Обществом с абонентами, следует, что период начала использования Обществом линий связи, размещенных на опорах ЛЭП ООО «Сетевая компания» по ул.Макарова в пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области, с 20.12.2018г. по 29.04.2019г. (по дату предоставления ответа).

Сведения о том, что в настоящее время между ПАО «Ростелеком» и ООО «Сетевая компания» заключен договор на предоставление в пользование мест на опорах ЛЭП, расположенных по ул.Макарова Пензенского района Пензенской области, посредством которых Общество в период с 20.12.2018г. по 29.04.2019г. оказывало абонентам услуги связи, отсутствуют.

В нарушение норм действующего законодательства, ПАО «Ростелеком» в отсутствие заключенного договора на предоставление в пользование мест на опорах воздушной линии электропередач, использовало данные опоры ЛЭП в целях оказания абонентам услуг связи.

Указанное свидетельствует о наличии у ПАО «Ростелеком» экономических преимуществ перед конкурентами, которые в соответствии с требованиями законодательства обязаны заключать договоры на предоставление доступа

к инфраструктуре и нести соответствующие расходы.

В ходе рассмотрения обращения Заявителя Пензенским УФАС России установлено, что на рынке оказания услуг связи на территории Пензенской области, кроме ПАО «Ростелеком», также действуют иные хозяйствующие субъекты ПАО «МТС», ООО «Радиотелеком», ООО «ПАКТ», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «Эр-Телеком Холдинг».

Из информации, представленной вышеуказанными хозяйствующими субъектами, следует, что в целях оказания услуг связи субъектами заключены договоры на предоставление доступа к опорам линий электропередач.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Таким образом, рассматриваемые действия ПАО «Ростелеком» противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Действия ПАО «Ростелеком», связанные с размещением линий связи на объектах инфраструктуры в отсутствии разрешения и без внесения соответствующей платы за использование данных объектов направлены на получение преимуществ при осуществлении деятельности по оказанию услуг связи.

Направленность указанных действий ПАО «Ростелеком» может иметь своей целью исключительно получение собственных преимуществ в предпринимательской деятельности с помощью неправомерных методов и средств.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

При этом такие действия могли и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но обладали объективной способностью нанести имущественный ущерб в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды, хотя и в разной степени, неограниченному кругу хозяйствующих субъектов - конкурентов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке с ПАО «Ростелеком».

Согласно пункту 9 части 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О

защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 Закона о защите конкуренции не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях ПАО «Ростелеком», выразившихся в самовольном размещении линий связи на опорах ЛЭП ООО «Сетевая компания» в отсутствие заключенного договора на предоставление доступа к инфраструктуре, признаков нарушения статьи 14.8 Закон о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в том числе в случае выявления признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий **в срок до 27 июня 2019** года для чего:

1. Принять меры по приведению правоотношений с владельцем опор ЛЭП, расположенных по ул.Макарова в пос.Мичуринский Пензенского района Пензенской области, в соответствие с действующим законодательством.