

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-234/2024

Резолютивная часть решения оглашена 27.02.2024
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 01.03.2024

Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия, Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России, Комиссия антимонопольного органа) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Колосова А.С.,

с участием:

ООО «Триумф» явку представителя не обеспечило, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом,

от Министерства конкурентной политики Ярославской области – "..."(по доверенности),

от Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области – "..."(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Триумф» (вх. № 2432-ЭП/24 от 15.02.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, инициатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, государственная собственность на который не

разграничена по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, г.о. город Рыбинск, г. Рыбинск, ул. Ошурковская, з/у 110. Площадь земельного участка – 800 ± 10 кв.м. Кадастровый номер – 76:20:120222:288. Разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства. Категория земель: земли населенных пунктов) (извещение № 22000149210000000419, лот №1), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское Межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО «Триумф» (вх. № 2432-ЭП/24 от 15.02.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, инициатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, государственная собственность на который не разграничена по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, г.о. город Рыбинск, г. Рыбинск, ул. Ошурковская, з/у 110. Площадь земельного участка – 800 ± 10 кв.м. Кадастровый номер – 76:20:120222:288. Разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства. Категория земель: земли населенных пунктов) (извещение № 22000149210000000419, лот №1).

Обжалуемые действия (бездействие): нарушение порядка организации и проведения аукциона.

В жалобе Заявитель отмечает, что 16.01.24 г. размещен протокол определения участников, согласно которому ООО «Триумф» в числе других участников допущено до торгов. 18.01.24 г. ООО «Триумф» приняло участие в торгах и заняло 1-й номер. 23.01.24 г. опубликован протокол об итогах, размещена информация о ходе торгов и о лучшем предложении ООО «Триумф». Однако, согласно данному протоколу аукцион признан несостоявшимся, т.к. принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех заявителей в связи с технической ошибкой. ООО «Триумф» с указанными действиями Организатора торгов, инициатора торгов не согласно, поскольку ООО «Триумф» было признано комиссией участником торгов, допущено комиссией до торгов, участвовало в торгах и заняло в

торгах первый номер.

На заседании Комиссии Организатор торгов, инициатор торгов представили документы, запрошенные уведомлением от 19.02.2024 № СО/2199/24, с доводами, изложенными в жалобе, не согласились и пояснили, что оспариваемый аукцион являлся закрытым по составу участников, аукционной комиссии ошибочно допущены к участию юридические лица, соответственно, при обнаружении ошибки, было принято решение признать аукцион несостоявшимся.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России установила следующее.

На основании требований подпункта 1 пункта 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, обращения гражданина, Департаментом имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области была осуществлена публикация о возможности предоставления в аренду свободного земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, г.о. город Рыбинск, г. Рыбинск, ул. Ошурковская, з/у 110. Площадь земельного участка – 800 ± 10 кв.м. Кадастровый номер – 76:20:120222:288. Разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства. Категория земель: земли населенных пунктов.

В связи с тем, что по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения о возможности предоставления в аренду указанного земельного участка, поступили дополнительные заявления граждан, о намерении участвовать в аукционе, Администрацией городского округа город Рыбинск Ярославской области на основании пункта 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации было принято решение о проведении торгов в отношении запрашиваемого земельного участка, что подтверждается Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области от 07.08.2023 г. № 1100.

При этом, в соответствии с абзацем 2 пункта 10 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации участниками аукциона, проводимого в случае, предусмотренном пунктом 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, могут являться только граждане.

В связи с чем, Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, г.о. город Рыбинск, г. Рыбинск, ул. Ошурковская, з/у 110. Площадь земельного участка – 800 ± 10 кв.м. Кадастровый номер – 76:20:120222:288. Разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства. Категория земель: земли населенных пунктов, размещенное на официальном сайте www.torgi.gov.ru (ГИС ТОРГИ), содержало следующую формулировку: «Торги проводятся в форме электронного аукциона в соответствии с Регламентом и Инструкциями Оператора электронной площадки и являются закрытыми по составу участников и открытыми по форме подачи заявок (участниками аукциона могут являться только граждане)».

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона,

покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Аналогичные положения содержатся в Извещении о проведении спорного аукциона.

Вместе с тем, на этапе подачи заявок (с 15 часов 00 минут 13.12.2023 г. до 15 часов 00 минут 10.01.2024 г.) подано две заявки на участие в аукционе: ООО «Триумф» и ООО «Русь».

В соответствии с Протоколом об определении участников № 1 от 16.01.2024 г. к участию в аукционе допущены все заявки участников.

18.01.2024 г. в ходе торговой сессии оператором принято ценовое предложение от участника ООО «Триумф» в сумме 69 424,06 руб. Указанное ценовое предложение не было улучшено вторым допущенным участником, в связи с чем торговая сессия автоматически была завершена.

Вместе с тем, согласно Протоколу об итогах № 2 от 23.01.2024 г. аукцион признан несостоявшимся, поскольку на этом этапе было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем участникам, подавшим заявки (основание – участником закупки могли являться только граждане).

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа, изучив представленные документы и сведения, во взаимосвязи с устными пояснениями Организатора и инициатора аукциона (отметили об ошибочном допуске юридических лиц к участию в спорной процедуре), приходит к выводу о нарушении аукционной комиссией подпункта 3 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившегося в допуске к участию в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, г.о. город Рыбинск, г. Рыбинск, ул. Ошурковская, з/у 110. Площадь земельного участка – 800 ± 10 кв.м. Кадастровый номер – 76:20:120222:288. Разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства. Категория земель: земли населенных пунктов,

являющимся закрытым по составу участников в соответствии с абзацем 2 пункта 10 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, юридических лиц.

При приведённых выше обстоятельствах Комиссия антимонопольного органа считает, что жалоба является необоснованной, поскольку ООО «Триумф» в силу ограничений по субъектному составу лиц, которые могут являться участниками рассматриваемой закупки, не может быть признан победителем торгов, однако, как отмечено выше по тексту настоящего решения, факт принятия такого решения на иной стадии процедуры торгов образует нарушение действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Триумф» (вх. № 2432-ЭП/24 от 15.02.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, инициатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, государственная собственность на который не разграничена по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, г.о. город Рыбинск, г. Рыбинск, ул. Ошурковская, з/у 110. Площадь земельного участка – 800 ± 10 кв.м. Кадастровый номер – 76:20:120222:288. Разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства. Категория земель: земли населенных пунктов) (извещение № 22000149210000000419, лот №1), необоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей подпункт 3 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ярославского Межрегионального УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

С.Н. Охинцева

Члены Комиссии

Я.В. Хлынина

А.С. Колосова