

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 1/а

об административном правонарушении

15.02.2017 г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №1/а от 17.01.2017г., возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г. Красноярск, ул. Бограда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Улагашева, 13) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность от 12.12.2016г.).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Комиссия УФАС по РА решением №7-А/16 от 17.01.2017г. признала в бездействиях ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, договором об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000271774 по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...>, так как данные бездействия ущемляют интересы ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым

организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В силу пункта 6 Правил №861 между филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» и ИП <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г.

Подпункт б) пункта 16 Правил №861 определяет срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выдав технические условия и заключив договор об осуществлении технологического присоединения с ИП <...>, полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки.

При рассмотрении дела №7-А/16 Комиссией УФАС по РА установлено, что сетевой организацией на дату подачи заявления ИП <...> в УФАС по РА (07.11.2016г.) не были выполнены мероприятия, предусмотренные техническими условиями к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. (срок до 19.10.2016г.).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой

принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Несоблюдение установленных сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям сетевой организации противоречит требованиям подпункта б) пункта 16 Правил №861, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается протоколом об административном правонарушении от 27.01.2017г. №1/а и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при

назначении административного наказания.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Комиссией УФАС по РА установлено, что причиной нарушения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору явилось наличие дефицита материалов (железобетонных опор, провода СИП и арматуры для его монтажа), возникшего из-за позднего доведения источника финансирования и проведения торгово-закупочных процедур. Для исполнения договора материалы поступили в начале октября 2016г. Сетевая организация в октябре 2016г. не выполнила монтажные работы ввиду введения из-за плохих погодных условий особого положения по филиалу. В связи с введением особого положения по Филиалу мероприятия по технологическому присоединению потребителей были приостановлены, весь технический персонал Филиала был направлен на проведение аварийно-восстановительных работ в электрических сетях для возобновления электроснабжения социально-значимых объектов потребителей.

В ходе рассмотрения дела №7-А/16 сетевой организацией были выполнены мероприятия, предусмотренные пунктом 10 технических условий №8000271774 к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. (обязанности сетевой организации) до границ участка ИП <...>

В виду того, что филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...> к электрическим сетям пропущен в связи с наличием объективных обстоятельств (введение из-за плохих погодных условий особого положения по филиалу), срок пропущен незначительно (на 1,5 месяцев), проведены мероприятия по выполнению своей части технических условий №8000271774 к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16, считаю, что действия филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по своему характеру не имеют значительной степени общественной опасности, и не причинили существенного вреда охраняемым общественным отношениям в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям.

Руководствуясь статьями 2.9, 2.10, 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Производство по делу об административном правонарушении № 1/а, возбужденному в отношении юридического лица, филиала ПАО «МРСК Сибири»

-«Горно-Алтайские электрические сети» прекратить в связи с малозначительностью административного правонарушения.

2) В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить филиалу ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» за нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и части 1 статьи 9.21 КоАП РФ устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.