

Председателю комитета по
управлению имуществом Курской
области

<...>

305002, г. Курск, Красная Площадь, Дом
Советов

obl_im@imkursk.ru

Главному врачу

ОБУЗ ККПБ

<...>

305514, Курская обл., Курский район,
поселок Искра

kpbkursk@yandex.ru

Генеральному директору

ООО «ИННОВАНТА»

<...>

innovantald@gmail.com

Оператору электронной площадки

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №046/06/65-213/2021

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 20
мая 2021 года

Изготовлено в полном объеме
25 мая 2021 года

г. Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	<...>	председатель Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Иннованта» (далее – ООО «Иннованта»)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	<...> (по доверенности личность удостоверена)	
Заказчик	Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика Пантелеимона» комитета здравоохранения Курской области (далее – Заказчик)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в том числе путем возможности дистанционного участия)	
Уполномоченный орган	Комитет по управлению имуществом Курской области	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей уполномоченного органа	Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в том числе путем возможности дистанционного участия; ходатайство от 20.05.2021г. вх.№2355) о рассмотрении дела в отсутствие представителя уполномоченного органа)	
С п о с о б определения поставщика	Электронный аукцион	
Закупка №	0144200002421000234	
Объект закупки	Поставка смеси сухой белковой композитной	
Начальная (максимальная) цена контракта	5 100 000 руб. 00 коп.	
Дата размещения извещения о закупке	30.04.2021г.	
Изменение (-я) извещения о проведении электронного		

аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии)	Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 11.05.2021 №РД1
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	12.05.2021г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	2 (две), идентификационные номера заявок 1, 2
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	2 (две), идентификационные номера заявок 1, 2
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	2 (две), идентификационные номера заявок 1, 2
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/5972984012>.

Довод жалобы:

- в нарушение ч.6 ст.65 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») уполномоченным органом не внесены изменения в документацию об аукционе.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч.3 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...» любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно ч.4 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...» в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе...» запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос.

Частью 6 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Как следует из материалов дела, 06.05.2021 от участника закупки поступил Запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, согласно которому участник просит внести изменения в документацию об аукционе.

На основании п.28 раздела 5 «Взаимодействие Уполномоченного органа, Уполномоченного учреждения и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении закупок» порядка взаимодействия комитета по управлению имуществом курской области и областного казенного учреждения «Центр закупок курской области» по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с заказчиками курской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг определено взаимодействие заказчика и уполномоченного органа при направлении запроса о разъяснении положений документации об аукционе: *«28. В случае поступления в установленном Федеральным законом "О контрактной системе" порядке запроса от участника закупки о разъяснении положений документации о закупке Уполномоченный орган, Уполномоченное учреждение:*

1) в течение одного рабочего дня с даты поступления такого запроса разрабатывают проект разъяснения положений документации о закупке, если существо запроса касается процедуры проведения закупки и не затрагивает предмета закупки;

2) направляют запрос участника закупки заказчику не позднее 10-00 часов дня, следующего за днем поступления запроса, в случае, если существо запроса касается предмета закупки (в том числе характеристик товара, работ, услуг, технического задания, проектно-сметной документации, условий контракта и т.п.).

Заказчик, которому Уполномоченный орган, Уполномоченное учреждение направили запрос участника закупки о разъяснении положений документации о закупке, в

срок, указанный Уполномоченным органом, Уполномоченным учреждением, направляет в Уполномоченный орган, Уполномоченное учреждение разъяснения по существу поступившего запроса.

Уполномоченный орган, Уполномоченное учреждение в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом "О контрактной системе", размещают разъяснения положений документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок».

Заказчиком, в установленный ФЗ «О контрактной системе...» срок, был сформирован ответ на запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе и направлен в уполномоченный орган (исх.№746 от 07.05.2021). В тот же день Заказчиком направлено письмо в уполномоченный орган – комитет по управлению имуществом Курской области о принятом решении – внести изменения в документацию об аукционе в связи с поступлением запроса на разъяснение положений документации об аукционе (исх.№746 от 07.05.2021)

11.05.2021 Уполномоченным органом в ЕИС размещены Разъяснения положений документации об электронном аукционе от 11.05.2021 №РД1, в соответствии с которыми Заказчиком был дан ответ: *«В аукционную документацию будут внесены изменения».*

При этом, изменения в документацию об аукционе внесены не были.

Как подтверждается материалами дела уполномоченным органом изменения в документацию об аукционе не были внесены в связи с тем, что информация о внесении изменений направлена Заказчиком позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе №0144200002421000234, что исключает право Заказчика на внесение изменений в документацию об аукционе на данном этапе закупки.

В этой связи, уполномоченным органом, в целях соблюдения положений ч.6 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...» изменения в документацию об электронном аукционе внесены не были.

Поскольку заказчик вправе принять решение о внесении изменений в аукционную документацию не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок, заказчиком в рассматриваемом случае нарушены требования ч.6 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...».

Таким образом, довод Заявителя о нарушении уполномоченным органом ч.6 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...» не нашел своего подтверждения.

В ходе проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией установлено следующее.

Согласно ч.4 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...» в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе...» запроса заказчик размещает в единой

информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос.

Как следует из материалов дела, 11.05.2021 Уполномоченным органом в ЕИС размещены Разъяснения положений документации об электронном аукционе от 11.05.2021 №РД1, в соответствии с которыми Заказчиком было дано разъяснение: *«В аукционную документацию будут внесены изменения»*.

Данное разъяснение, которым Заказчик указывает на то, что в аукционную документацию будут внесены соответствующие изменения дано Заказчиком без ответа по существу поставленных вопросов.

При этом, как подтверждается материалами дела, в результате рассмотрения вышеуказанного запроса, Заказчиком были подготовлены изменения в документацию об электронном аукционе, вместе с тем, уполномоченным органом указанные изменения в документацию об электронном аукционе внесены не были.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика, направившего Разъяснения, без ответа по существу на заданный вопрос, нарушают ч.4 ст.65 ФЗ «О контрактной системе...», что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как пояснил представитель ООО «Иннованта», Общество хотело принять участие в электронном аукционе №0144200002421000234, но не смогло принять участие в электронном аукционе ввиду того, не внесения изменений в документацию об аукционе.

Как подтверждается материалами дела, ООО «Иннованта» действительно не приняло участие в электронном аукционе №0144200002421000234.

Вместе с тем, несмотря на то, что заказчиком принято решение внести изменения в документацию об аукционе за пределами установленного законом срока, заказчик такое решение принял и не отрицал, что документация об аукционе должна быть изменена.

В этой связи, в целях реализации права заказчика на внесение изменений в документацию об аукционе, Комиссией Курского УФАС России по контролю в сфере закупок принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания.

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющих в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Иннованта» необоснованной.

2. Признать заказчика – Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика Пантелеимона» комитета здравоохранения Курской области нарушившим требования ч.ч.4,6 ст.65 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика Пантелеимона» комитета здравоохранения Курской области предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе проведения электронного аукциона.

4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – Чарочкину Т.Ю.

5. Передать материалы дела №046/06/65-213/2021 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

<...>

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕД П И С А Н И Е

по делу №046/06/65-213/2021

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 20 мая 2021 года

Изготовлено в полном объеме 25 мая 2021 года
г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

на основании решения от 20.05.2021г. по делу №046/06/65-213/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Иннованта» (далее - заявитель) на действия заказчика – областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» комитета здравоохранения Курской области (далее - ОБУЗ ККПБ), уполномоченного органа – комитета по управлению имуществом Курской области и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0144200002421000234, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – областному бюджетному учреждению здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» комитета здравоохранения Курской области, уполномоченному органу – комитету по управлению имуществом Курской области, аукционной комиссии уполномоченного органа, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП», устранить нарушения требований ч.4 ст.65 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона №0144200002421000234, для чего в срок до 04.06.2021г.:

1.1. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии уполномоченного учреждения отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, вернуть заявки участников электронного аукциона, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте ЕИС «www.zakupki.gov.ru» информацию об отмене протоколов.

1.2. Заказчику внести изменения в аукционную документацию приведя положения аукционной документации в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения по делу №046/06/65-213/2021.

2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП», не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения п.1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- вернуть заявки участникам закупки с номером извещения №0144200002421000234;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам определения поставщика, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о дате и времени проведения электронного аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе №0144200002421000234.

3. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП», обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

4. Заказчику, аукционной комиссии уполномоченного органа, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП», осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1,2,3,4 настоящего предписания

представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1](#) и [7.2](#) статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

<...>