

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3, Москва, 125993 delo@fas.gov.ru Московский фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства (Фонд) 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.8/1, стр. 1 mfdz@mos.ru, ArutyunyanAS1@mos.ru ООО «ПромСтройИнжиниринг» 350001, Г. КРАСНОДАР, УЛ. ИМ. ВИШНЯКОВОЙ, Д. 2, ПОМЕЩ. 6 info@psi23.ru, promstroy.krr@yandex.ru ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу №077/10/5-5984/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 10.05.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ПромСтройИнжиниринг» (далее также — Общество, Победитель) от заключения договора с Московским фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства (Фонд) (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение Московского фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства (Фонд) о включении сведений в отношении ООО «ПромСтройИнжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с Московский фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства (Фонд) по результатам открытого конкурса на оказание услуг по строительному контролю при осуществлении строительства (завершения строительства) объекта незавершенного строительства: «Жилые дома с инженерными сетями и благоустройством территории по адресу: г. Москва, Новомосковский административный округ, пос. Воскресенское, д. 1, 2, 3, 4» (реестровый №32312176659) (далее — Конкурс). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). 09.03.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса. Согласно итоговому протоколу от 28.03.2023 ООО «ПромСтройИнжиниринг» признано Победителем Конкурса. В соответствии с п. 41.1 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения. В соответствии с п. 46.1 раздела 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по 2023-20850 3 итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который

составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. 03.04.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора. Согласно п. 46.2 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов 17.04.2023 Победителем подписан проект договора. В соответствии с п. 41.5 Положения о закупках победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения о закупках) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения о закупках. Протоколом признания участника уклонившимся от заключения договора от 20.04.2023 Заказчик признал ООО «ПромСтройИнжиниринг» уклонившимся от заключения договора на основании того, что ООО «ПромСтройИнжиниринг» не предоставил Заказчику обеспечение исполнения договора. Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что перед процедурой рассмотрения Заказчиком заявок на участие в открытом конкурсе в письменной форме и подведении его итогов Победитель закупки узнал о наложении ареста в сумме 3 815 484,24 руб. на расчетный счет компании, открытый в АО «АЛЬФА-БАНК» по Постановлению ОСП по Центральному округу г. Краснодара 2023-20850 4 ГУФССП России по Краснодарскому краю № 3421280017762 от 13.03.2023 г. на основании возбужденного исполнительного производства № 52853/23/23042-ИП от 01.03.2023 г. Указанное постановление судебного пристава-исполнителя не могло быть оперативно исполнено в силу отсутствия у компании финансовых возможностей, в том числе отсутствия денежных средств на расчетном счете. В силу имеющихся ограничений на расчетном счете компании банки фактически отказали в выдаче ООО «Промстройинжиниринг» банковской гарантии для обеспечения исполнения обязательств по договору № 32312176659, от всех банковских учреждений был получен отказ. Победитель закупки не смог предоставить обеспечение исполнения договора в связи с невозможностью оформить независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора в связи с отказом банков в выдаче банковской гарантии. Данный факт не был причиной прямых действий Победителя закупки, а был вызван скорее форс-

мажорными обстоятельствами, действиями непреодолимой силы, непредвиденными в данной ситуации. О невозможности оформить независимую гарантию Победитель закупки узнал только в процессе подготовки к подписанию договора. Также представитель Победителя пояснил, что по причине наложения ареста на счет Победитель закупки не имел возможности предоставить обеспечение путем внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика. Для признания Победителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «ПромСтройИнжиниринг» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что ООО «ПромСтройИнжиниринг» был подписан проект договора, что не свидетельствует о намеренном уклонении ООО «ПромСтройИнжиниринг» от заключения договора с Заказчиком. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений 2023-20850 5 об ООО «ПромСтройИнжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ООО «ПромСтройИнжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.