

РЕШЕНИЕ

по делу № 414/2011-З/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

27 декабря 2011 г.

Резолютивная часть решения оглашена 27.12.2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. (далее – Комиссия), в составе: Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителей: Министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области <....>, <....>, Государственного казённого учреждения Рязанской области «Транспортно-хозяйственный комплекс Правительства Рязанской области» <....>, филиала ООО «РОСГОССТРАХ» в Рязанской области <.....>, рассмотрев жалобу филиала ООО «РОСГОССТРАХ» в Рязанской области (далее – Заявитель) от 16.12.2011г. № 2550/05 (вх. от 16.12.2011г. № 5205) и дополнение к ней б/д и б/н (вх. от 21.12.2011г. № 5264) на действия конкурсной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств Государственного казённого учреждения Рязанской области «Транспортно-хозяйственный комплекс Правительства Рязанской области», и, проведя проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Уполномоченный орган) была организована процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств государственного казённого учреждения Рязанской области «Транспортно-хозяйственный комплекс Правительства Рязанской области».

Заказчиком открытого конкурса выступило Государственное казённое учреждение Рязанской области «Транспортно-хозяйственный комплекс Правительства Рязанской области».

20 октября 2011 года извещение о проведении конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

ООО «РОСГОССТРАХ» являлось одним из участников конкурса.

Заявитель указывает, что одним из критериев оценки победителя конкурса являлся такой критерий как «качество услуг», в который вошёл такой показатель как:

«Количество заключённых в 2010 году участником конкурса контрактов (договоров), заключённых с государственными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в Рязанской области (*подтверждается копиями контрактов (договоров) (стр. 10 конкурсной документации).

Согласно разъяснению положений конкурсной документации на оказание услуг ОСАГО:

Допускается включение в расчёт показателя по критерию «Количество заключённых в 2010 году участником конкурса контрактов (договоров), заключённых с государственными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями на оказание услуг ОСАГО государственных контрактов (договоров), заключённых на федеральном уровне, если учреждение расположено на территории Рязанской области».

Не допускается включение в расчёт показателя по критерию: «Количество заключённых в 2010 году участником конкурса контрактов (договоров), заключённых с государственными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями на оказание услуг ОСАГО муниципальных контрактов (договоров), заключённых в 2010 году с муниципальными учреждениями и органами власти муниципального уровня Рязанской области».

23 ноября 2011 года конкурсная комиссия при вскрытии конвертов с заявками участников конкурса объявила, что по указанному критерию ОАО МСК «СТРАЖ» представило 47 контрактов (договоров).

7 декабря, при подведении итогов конкурса, победителем было признано ОАО МСК «СТРАЖ» на том основании, что им было заявлено о наличии 47 контрактов (договоров).

По мнению Заявителя, согласно официальному сайту РФ для размещения информации о размещении заказов, сведения о наличии 47 контрактов, заключённых ОАО МСК «СТРАЖ» в 2010 году с государственными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями на оказание услуг ОСАГО в Рязанской области, на Федеральном уровне, не подтверждаются.

Запрос, адресованный министерству имущественных и земельных отношений Рязанской области по состоянию на 16.12.2011 года остался без ответа.

Согласно конкурсной документации наличие заключённых контрактов должно подтверждаться их копиями (Приложение 1 к конкурсной документации - «Информационная карта»).

Заявитель усматривает в действиях конкурсной комиссии признаки нарушения статьи 27 Закона о размещении заказов.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу (письмо от 22.12.2011 г. № 72/К) конкурсная комиссия сообщила, что считает жалобу необоснованной, приводя следующие аргументы.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в соответствии с требованиями части 1 статьи 27 Закона о размещении заказов, конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьёй 12 Закона о размещении заказов.

Данная статья содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа участнику в допуске к торгам (часть 1 статьи 12 Закона).

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов не допускается.

Проверка достоверности либо недостоверности сведений, содержащихся в заявках участников размещения заказа, касающихся предложения (значения) по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса», не относится к компетенции конкурсной комиссии.

Отсутствует норма закона, которая обязывает комиссию проверять достоверность сведений, указанных в заявках участников размещения заказа.

Комиссия рассматривает и оценивает заявки участников по имеющимся в составе заявок сведениям и документам. В заявке ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго документы, подтверждающие количество заключённых в 2010 году участником конкурса контрактов (договоров), заключённых с государственными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями на оказание услуг ОСАГО в Рязанской области, представлены в полном объёме.

Таким образом, решение комиссии о допуске ОАО МСК «СТРАЖ» им. С.Живаго к участию в конкурсе является законным.

В ходе заседания Комиссии представители Уполномоченного органа и Заказчика поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнения сторон, Комиссия отклонила доводы Заявителя, основываясь на следующем.

1. Частью 6 статьи 11 Закона о размещении заказов установлена обязанность конкурсной комиссии проверять отсутствие сведений об участниках размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков, в случае, если такое требование установлено Заказчиком в конкурсной документации.

Проверки на соответствие достоверности или недостоверности представляемых сведений не входят в компетенцию конкурсной комиссии.

2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» открытые конкурсы по ОСАГО должны проводить федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды и субъекты естественных монополий. По итогам данных размещений заказов должны заключаться государственные контракты, которые должны размещаться на официальном сайте.

Остальные субъекты имеют право заключать контракты (договоры) по ОСАГО без проведения торгов, данные контракты не подлежат размещению на официальном сайте.

Таким образом, количество контрактов, заключённых страховой организацией, и размещённых на официальном сайте, не должно совпадать.

3. Уполномоченным органом по размещению заказа представлены на рассмотрение Комиссии 47 копий контрактов, заключённых ОАО МСК «СТРАЖ» им. С.Живаго, имеющихся в его заявке.

Комиссия отметила, что в нарушение части 1 статьи 17.1. и части 3 статьи 60 Закона о размещении заказов, Заявитель не представил сведения, требуемые уведомлением Рязанского УФАС России от 22.12.2011г. № 4071 – какая норма данного закона обязывает конкурсную комиссию проверять заявки участников размещения заказа на соответствие их достоверности или недостоверности на этапе рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 не выявила нарушений Закона о размещении заказов

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

Признать жалобу филиала ООО «РОСГОССТРАХ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.