

Ответчику –

Совету депутатов г. Абакана
Щетинкина ул., д. 10, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

Заинтересованному лицу –

ИП <...>
<...>, г. Абакан, Республика Хакасия,
655014

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 1-А-18

04 апреля 2018 года

г. Абакан

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
комиссии:

<...>, заместитель руководителя
управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;

<...>, главный специалист - эксперт
отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Члены
комиссии:

<...>, ведущий специалист – эксперт
отдела товарных, финансовых рынков и
естественных монополий;

<...>, ведущий специалист - эксперт
отдела антимонопольного
законодательства и рекламы
(отсутствует),

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

рассмотрев дело № 1-А-18, возбужденное по признакам нарушения Советом депутатов города Абакана пункта 8 части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в пункте 4 приложения к Порядку проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (утв. Решением Совета депутатов города Абакана от 22.12.2015 № 296) шкалы оценки и сопоставления заявок, применение которой организатором торгов на этапе оценки и сопоставления заявок может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в присутствии представителя ответчика – от Совета депутатов города Абакана <...> по доверенности № 05 от 29.12.2017, выданной по 31.12.2018,

заинтересованного лица – индивидуального предпринимателя <...>,

слушателя – <...>,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России) проводился мониторинг актов, принятых органами местного самоуправления, на предмет наличия/отсутствия нарушений антимонопольного законодательства.

Решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» (далее – Решение № 296) утверждены Положение об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана и Порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В пункте 4 приложения к Порядку проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных

перевозок по нерегулируемым тарифам (утв. Решением Совета депутатов города Абакана от 22.12.2015 № 296) установлен критерий оценки и сопоставления заявок участников конкурса – количество дорожно-транспортных происшествий в расчете на среднее количество транспортных средств (ДТП/среднее количество ТС) (для участников договора простого товарищества количество баллов определяется как среднее арифметическое баллов всех участников договора простого товарищества)

Наименование и содержание критерия Количество баллов: "+" (баллы складываются), "-" (баллы вычитаются)

1/20 (и большее среднее количество ТС) -1

1/15 -3

1/10 -5

1/5 -7

1/1 -9

Кроме того, хозяйствующие субъекты, заявляющие от 2 до 4, от 6 до 9, от 11 до 14, от 16 до 19 транспортных средств, находятся в состоянии правовой неопределенности, в связи с отсутствием в шкале оценки приведенных случаев.

Предложенная Советом депутатов г. Абакана шкала для оценки вышеобозначенного критерия может привести к ограничению конкуренции, поскольку хозяйствующим субъектам, имеющим в пользовании большее количество транспортных средств при прочих равных условиях будет предоставлено преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, имеющими в пользовании меньшее количество транспортных средств.

Таким образом, в действиях Совета депутатов г. Абакана имеются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении в пункте 4 приложения к Порядку проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (утв. Решением Совета депутатов города Абакана от 22.12.2015 № 296) шкалы оценки и сопоставления заявок, применение которой организатором торгов на этапе оценки и сопоставления заявок может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с чем, Хакасское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало Совету депутатов г. Абакана предупреждение о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», для чего:

1. Привести положения Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» в указанной части в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить в срок до 25 декабря 2017 года.

18.12.2017 (вх. № 9323) в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные пояснения Совета депутатов г. Абакана о том, что антимонопольный орган не принял во внимание Апелляционное определение Верховного суда РФ от 28.11.2016 № 55-АПГ16-5 «Об отмене решения Верховного суда Республики Хакасия от 07.07.2016 в части и признании частично недействующими подпунктов 1, 3, 5 пункта 6.4, подпункта 2 пункта 8.3 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденного решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296, а также подраздела 3.1 раздела 3, пунктов 3.2.1 - 3.2.5 подраздела 3.2 раздела 3 приложения к данному Порядку». В связи с чем, основания для выполнения выданного Хакасским УФАС России предупреждения отсутствуют.

Вместе с тем, в указанном Апелляционном определении Верховный суд РФ не анализировал предложенную Советом депутатов города Абакана шкалу для оценки спорного критерия – была дана оценка формулировке критерия, которая соответствует положениям Закона № 220-ФЗ.

В связи с чем, в отношении Совета депутатов г. Абакана было возбуждено дело № 1-А-18.

Определением о назначении дела № 1-А-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.01.2018 года рассмотрение дела назначено на 05.02.2018 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 1-А-18 от 05.02.2018 года рассмотрение дела было отложено на 01.03.2018 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 1-А-18 от 01.03.2018 года рассмотрение дела было отложено на 04.04.2018 года.

Представитель ответчика поддержала пояснения, изложенные ранее, а также пояснила следующее.

Письменные пояснения о предоставлении сведений (информации) во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 1-А-18 от 05.02.2018 не представлены Советом депутатов г. Абакана, поскольку указанные сведения не имеют правового значения. Совет депутатов г.

Абакана не может рассчитать баллы на будущее за комиссию организатора торгов.

Антимонопольный орган не принял во внимание Апелляционное определение Верховного суда РФ от 28.11.2016 № 55-АПГ16-5 «Об отмене решения Верховного суда Республики Хакасия от 07.07.2016 в части и признании частично недействующими подпунктов 1, 3, 5 пункта 6.4, подпункта 2 пункта 8.3 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденного решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 № 296, а также подраздела 3.1 раздела 3, пунктов 3.2.1 - 3.2.5 подраздела 3.2 раздела 3 приложения к данному Порядку».

Поскольку в указанном судебном акте давалась оценка разделу 4, в том числе установленным в шкале оценки баллов, и сделан вывод об отсутствии нарушения Закона о защите конкуренции, основания для исполнения предупреждения у Совета депутатов г. Абакана отсутствовали.

Повторно у Хакасского УФАС России нет прав оценивать данные обстоятельства.

Запросов на дачу разъяснений от хозяйствующих субъектов по данному критерию не поступало. В рамках оценки регулирующего воздействия по спорному критерию возражений также не поступало.

Заинтересованное лицо – ИП <...> поддержала ранее представленные письменные пояснения, а также сообщила следующее.

Дискриминационных условий хозяйствующим субъектам спорным критерием не создается. Кроме того, предусмотреть все случаи указания в заявке количества отчетных ДТП и ТС невозможно. Как показывает практика, хозяйствующие субъекты, имеющие хотя бы одно ДТП, не подают заявки для участия в конкурсе.

В решении Верховного Суда Республики Хакасия давалась оценка разделу 4, в том числе установленным в шкале оценки баллов на предмет соответствия Закону о защите конкуренции.

Положениями пункта 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции установлено, что комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1-А-18.
2. Назначить рассмотрение дела № 1-А-18 **на 24 мая 2018 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3, кабинет 303.
3. Ответчику – Совету депутатов г. Абакана представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.05.2018 года:**

- письменные пояснения о том, как будет применяться спорный критерий при предложении хозяйствующими субъектами транспортных средств в количестве от 2 до 4, от 6 до 9, от 11 до 14, от 16 до 19 (при равном количестве ДТП),

- иные имеющиеся материалы и пояснения по существу дела – при наличии.

5. Заинтересованному лицу – ИП <...> представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.05.2018 года:**

- иные имеющиеся материалы и пояснения – при наличии.

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства (их представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, оформленных надлежащим образом), обязательна.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

(отсутствует)

