

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-297/22

02 июня 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО "Твой Дом СПб" (далее – Заявитель) и ФГБУ «МСГ» (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№14047-ЭП/22 от 26.05.2022) ООО "Твой Дом СПб" на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 мая 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211364891 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения "Межвузовский студенческий городок в Санкт-Петербурге" , версия 12 от 21.04.2022

(далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	405 321,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.05.2022 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.05.2022 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.05.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Бассейная, д. 8

2. В жалобе Заявитель оспаривает незаконные, по мнению Заявителя, действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся в непредставлении победителю Закупки ООО "Твой Дом СПб" предусмотренного Положением о закупках срока для подписания проекта договора в полном объеме, а также последующие действия по признанию ООО "Твой Дом СПб" уклонившимся от заключения договора.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/12460/22 от 27 мая 2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

ФГБУ «МСГ» относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении

конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Частью 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ определено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной

площадки.

На основании ч. 28 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Пунктом 1 гл. VI Положения о закупках договор по результатам закупки, за исключением запроса ofert и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в Единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

Согласно п. 2 гл. VI Положения о закупках в случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора,

предусмотренного Положением о закупке.

Пунктом 16 Извещения определен срок подведения итогов Закупки - 19.05.2022.

Согласно итоговому протоколу № 32211364891-01 по результатам проведения открытого запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 19.05.2022, размещенного в ЕИС в дату составления в 15:28 (МСК), комиссия Заказчика приняла решение признать победителем запроса котировок участника закупки с порядковым номером заявки, в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора 1 (№ 4515), предложившего цену договора – 155 349 (сто пятьдесят пять тысяч триста сорок девять) рублей 11 копеек и заключить договор в соответствии с п. 26 раздела 3 Главы VII Положения о закупке.

На основании п. 26 разд. 3 гл. VI Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Представители Заказчика сообщили, что Заказчик направил проект договора 20.05.2022, при этом у победителя Закупки был трехдневный срок для подписания договора, который истек 23.05.2022 в 24.00 часов.

В соответствии с п. 4 Главы VI Положения о закупке в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Представители Заказчика указали, что в связи с тем, что победителем

запроса котировок - Обществом с ограниченной ответственностью «Твой Дом СПб» не были исполнены требования Главы VI Положения о закупках, такой победитель был признан уклонившимся от заключения договора согласно протоколу №1 от 24.05.2022.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что положения Главы VI Положения о закупках не включают условий, регламентирующих непосредственно сроки подписания договора со стороны победителя закупки, а содержат лишь соответствующий ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ общий срок для подписания договора сторонами от 10 до 20 календарных дней после публикации протокола.

В свою очередь п. 2 гл. VI Положения о закупках, где указывается, что последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного Положением о закупке, также имеет отсылку к предусмотренному ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ общему сроку для подписания договора сторонами от 10 до 20 календарных дней после публикации протокола, что не соответствует суммарным срокам направления Заказчиком проекта договора для подписания и последующего обмена электронными документами между Заказчиком и участником закупки, составляющим 8 дней, как следствие, указанный в п. 2 гл. VI Положения о закупках трехдневный срок для обмена электронными документами между Заказчиком и участником закупки, одним из которых мог бы выступать проект договора, не может быть принят как установленный для победителя закупки предельный срок на подписание проекта договора.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что на дату составления протокола №1 от 24.05.2022 победителем Закупки ООО "Твой Дом СПб" не был нарушен срок для подписания проекта договора, вследствие чего ООО "Твой Дом СПб" незаконно признано уклонившимся от заключения договора согласно протоколу №1 от 24.05.2022, а закрепленное протоколом решение принято в порядке, не соответствующем Извещению и Положению о закупках.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по непредставлению победителю Закупки ООО "Твой Дом СПб" предусмотренного Положением о закупках срока для подписания проекта договора в полном объеме, а также последующему необоснованному признанию ООО "Твой Дом СПб" уклонившимся от

заключения договора согласно протоколу №1 от 24.05.2022 нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований к участнику закупки, которые не указаны в Извещении и Положении о закупках, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№14047-ЭП/22 от 26.05.2022) ООО "Твой Дом СПб" на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№14047-ЭП/22 от 26.05.2022) ООО "Твой Дом СПб" на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» (ИНН 7810203146, ОГРН 1027804887637) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» (ИНН 7810203146, ОГРН 1027804887637) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований к участнику закупки, которые не указаны в Извещении и Положении о закупках, допущенное вследствие непредставления победителю Закупки ООО "Твой Дом СПб" предусмотренного Положением о закупках срока для подписания проекта договора в полном объеме, а также необоснованного признания ООО "Твой Дом СПб" уклонившимся от заключения договора согласно протоколу №1 от 24.05.2022.

3. Заказчику ФГБУ «МСГ» (ИНН 7810203146, ОГРН 1027804887637) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891) путем отмены протокола №1 от 24.05.2022, возобновления процедуры и сроков заключения договора по итогам Закупки в соответствии с ч. 15 ст. 3.2, ч. 28 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, повторного направления проекта договора победителю Закупки с предоставлением 5-дневного срока для подписания проекта договора и завершения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

02 июня 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 02.06.2022 № Т02-297/22 по жалобе на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ФГБУ «МСГ» (ИНН 7810203146, ОГРН 1027804887637) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники формата А4, А3, А5 (извещение № 32211364891), путем отмены протокола №1 от 24.05.2022, возобновления процедуры и сроков заключения договора по итогам Закупки в соответствии с ч. 15 ст. 3.2, ч. 28 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, повторного направления проекта договора победителю Закупки с предоставлением 5-дневного срока для подписания проекта договора и завершения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 01 июля 2022 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.