

Аукционной комиссии,

организатору аукциона:

Администрации города Смоленска

<.....>

Исполнителю аукциона:

Отделу потребительского рынка
Администрации города Смоленска

(для сведения)

<.....>

Заявителю:

ИП Г<.....>

ул. Николаева, д. 7, кв. 43,

г. Смоленск, 214004

10.12.2020 №5101/03

РЕШЕНИЕ № 067/10/18.1-485/2020

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

07 декабря 2020 года
г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

<.....>

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя организатора аукциона – <.....>

Заявитель был уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы – о дистанционном режиме ее рассмотрения (была направлена ссылка для участия в заседании на электронный адрес <.....>), но в заседании от него никто не принял участие. При этом до начала заседания специалисты неоднократно пытались дозвониться до Заявителя по телефону <.....>, но абонент был постоянно занят (в заседании 26.11.2020 г. представитель Заявителя участвовал, об отложении заседания Комиссии также был извещен),

в целях осуществления возложенных на Комиссию полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Индивидуального предпринимателя Гузьева Павла Анатольевича (далее также – Заявитель) на действия аукционной комиссии организатора аукциона – Администрации города Смоленска, исполнителя аукциона – Отдела потребительского рынка Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории города Смоленска (лоты №№ 8, 9, 10) (извещение размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска <https://www.smoladmin.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 17.11.2020 поступила жалоба Заявителя, согласно которой аукционная комиссия неправомерно отказала ИП Г<.....> в допуске к участию в аукционе по лотам №№ 8, 9, 10.

Уведомлением от 20.11.2020 исх. №4897/03 рассмотрение указанной жалобы было назначено на 26.11.2020.

26.11.2020 в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Смоленского УФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции было принято решение о продлении срока принятия решения до 07.12.2020. Соответствующее уведомление было направлено сторонам.

Согласно извещению организатором рассматриваемой закупки является Администрация города Смоленска.

Организатор аукциона с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу Заявителя необоснованной, представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

В ходе рассмотрения жалобы 07.12.2020 установлено следующее.

25.09.2020 на официальном сайте Администрации города Смоленска <https://www.smoladmin.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Смоленска (лоты 1 - 11) и иная документация (форма заявки на участие в аукционе, проекты договоров по лотам №№ 1 - 11).

В соответствии с Извещением:

- дата и время начала подачи заявок на участие в аукционе: с 9 час. 00 мин. по московскому времени 28 сентября 2020 года;

- дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе: до 18 час. 00 мин. по московскому времени 30 октября 2020 года.

Согласно протоколу № 6-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска от 05.11.2020 на участие в аукционе:

- по лоту № 8: было подано 5 (пять) заявок следующими участниками – ИП Байрамов Ш.Г.о. (заявка № 16/002-з), ИП Андреев И.Е. (заявка № 16/016-з), ИП Гузяев П.А. (заявка № 16/023-з), ИП Гараев О.Д.О. (заявка № 16/014-з), ИП Львов Д.И. (заявка № 16/027-з). По результатам рассмотрения заявок к участию в аукционе был допущен только ИП Байрамов Ш.Г.о. (заявка № 16/002-з), всем остальным участникам было отказано в допуске к участию в торгах;

- по лоту № 9: было подано 3 (три) заявки следующими участниками: ИП Байрамов Ш.Г.о. (заявка № 16/003-з); ИП Андреев И.Е. (заявка № 16/018-з), ИП Гузяев П.А. (заявка № 16/022-з). По результатам рассмотрения заявок к участию в аукционе был допущен только ИП Байрамов Ш.Г.о. (заявка № 16/003-з), всем остальным участникам было отказано в допуске к участию в торгах;

- по лоту № 10: было подано 4 (четыре) заявки следующими участниками: ИП Байрамов Ш.Г.о. (заявка № 16/004-з), ООО «Хлебная мануфактура Ритейл» (заявка № 16/025-з), ИП Андреев И.Е. (заявка № 16/017-з), ИП Гузяев П.А. (заявка № 16/021-з). По результатам рассмотрения заявок к участию в аукционе были допущены ИП Байрамов Ш.Г.о. (заявка № 16/004-з) и ООО «Хлебная мануфактура Ритейл» (заявка № 16/025-з); всем остальным

участникам было отказано в допуске к участию в торгах.

В частности, ИП Гузяеву П.А. как и другим участникам аукциона, которым было отказано в допуске к участию в торгах, было отказано в допуске к участию в аукционе по лотам №№ 8, 9, 10 ввиду непредставления сведений и документов, определенных пунктом 8.3 Положения (*прим.: Выписка из ЕГРИП или ЕГРЮЛ*), либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 6 Извещения аукцион проводится в порядке, установленном Положением о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 08.09.2017 № 2448-адм «О требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска» (далее – Положение).

Согласно пункту 7 Извещения информация о порядке оформления участия в аукционе указана в разделе 8 Положения.

В соответствии с абзацем 10 пункта 3 части 8.3 раздела 8 Положения заявка оформляется по форме согласно приложению № 2 к Положению и должна содержать, в том числе, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для юридических лиц, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для индивидуальных предпринимателей, выданные не ранее 1 месяца до даты размещения на официальном сайте Извещения об открытом аукционе.

Согласно части 5.1 раздела 5 Положения при рассмотрении заявок аукционной комиссией заявитель не допускается к участию в аукционе в случаях:

- непредоставления сведений и документов, определенных пунктом 8.3 настоящего Положения, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- непоступления на расчетный счет организатора аукциона задатка в установленный в Извещении об открытом аукционе срок;
- несоответствия заявки требованиям, установленным в Извещении об открытом аукционе.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.1 Положения, не допускается (часть 5.2 раздела 5 Положения).

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.11.2018 г. № 238н утверждены порядок, формы и сроки предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам.

В соответствии с пунктом 1 части 2 Приложения к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 26.11.2018 № 238н сведения предоставляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью территориального органа ФНС России, в виде выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП по форме согласно **приложению № 2** или приложению № 3 к Административному регламенту предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 января 2015 года № 5н.

Комиссией установлено, что ИП Г<.....>в составе своих заявок по лотам №№ 8, 9, 10 не представил выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по установленной форме.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно отказала данному участнику закупки к участию в аукционе.

Кроме того, Комиссия Смоленского УФАС России отклоняет довод Заявителя о том, что в Извещении о проведении обжалуемой закупки в перечне документов, предоставляемых участниками закупки в составе своих заявок, отсутствовало требование о предоставлении выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, ввиду того, что в рассматриваемом Извещении фактически отсутствует какой-либо перечень документов, предоставляемых участниками закупки в составе своих заявок.

В связи с изложенным выше, жалоба ИП Г<.....>признана необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 6.1 раздела 6 Положения к информации о проведении аукциона относятся: извещение об открытом аукционе, проект договора (в случае аукциона по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), протоколы, составляемые в ходе организации и проведения аукциона.

Организатор аукциона не менее чем за тридцать дней до даты проведения аукциона размещает Извещение об открытом аукционе на официальном сайте. Информация, указанная в подпунктах 2, 3 настоящего раздела размещается на официальном сайте в порядке и сроки, установленные настоящим Положением (часть 6.2 раздела 6 Положения).

Общие правила организации и порядка проведения торгов урегулированы статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, **в том числе об оформлении участия в торгах**, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Из положений данной правовой нормы следует, что требования, предъявляемые к содержанию и составу заявок на участие в торгах (т.н. оформление участия в торгах) должны содержаться непосредственно в извещении о проведении таких торгов.

Комиссией установлено, что Извещение о проведении открытого аукциона не содержит конкретного перечня документов и сведений, представление которых требовалось в составе заявок. Отсылка в пункте 7 Извещения на раздел Положения является ненадлежащим исполнением указанных требований, поскольку, как указано выше, Положение не относится к информации о проведении аукциона. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении организатором аукциона части 2 статьи 448 ГК РФ, части 6.1 раздела 6 Положения.

Данное нарушение могло повлиять на результаты торгов, о чем, в частности, свидетельствует и большое количество заявок, признанных аукционной комиссией не соответствующими требованиям Организатора торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Г<.....> (далее также – Заявитель) на действия аукционной комиссии организатора аукциона – Администрации города Смоленска, исполнителя аукциона – Отдела потребительского рынка Администрации города Смоленска при

проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории города Смоленска (лоты №№ 8, 9, 10) (извещение размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска <https://www.smoladmin.ru>) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора аукциона – Администрации города Смоленска нарушения части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6.1 раздела 6 Положения о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 08.09.2017 № 2448-адм «О требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска»

3. Выдать аукционной комиссии, организатору аукциона – Администрации города Смоленска предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>