

Государственному заказчику –
Управлению Росреестра по Новгородской
области

ул. Октябрьская, д. 17,
г. Великий Новгород, 173002

Победителю закупки –
ООО «ДЕ_ФАКТО»

ул. Вокзальная, д.19, корп. 2, кв. 57,
г. Великие Луки, Псковская область, 182115

ул. Некрасова, д. 24 А, г. Чудово, Чудовский
муниципальный район, Новгородская
область, 174210

Оператору электронной площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-53-28

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения государственного контракта и
осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской
Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 29.07.2022

В полном объеме изготовлено 03.08.2022

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

..... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя государственного заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Новгородской области (173002, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 17; далее - Управление Росреестра по Новгородской области, Заказчик) – (доверенность № 075-Д от 27.07.2022);

в отсутствие представителя победителя закупки - Общества с ограниченной ответственностью «ДЕ_ФАКТО» (ИНН:6025053541, 182115, Псковская область, г. Великие Луки, ул. Вокзальная, д. 19, корп. 2, кв. 57; далее – ООО «ДЕ_ФАКТО»), который надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения сведений, своих представителей на рассмотрение не направил, каких-либо ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Управление Росреестра по Новгородской области об уклонении победителя закупки – ООО «ДЕ_ФАКТО» от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на право поставки отопительного котла, извещение № 0150100003422000014 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее официальный сайт) 05.07.2022.

УСТАНОВИЛА:

25.07.2022 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Управления Росреестра по Новгородской области поступили сведения об уклонении победителя закупки – ООО «ДЕ_ФАКТО» от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на право поставки отопительного котла, извещение № 0150100003422000014 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.07.2022 (далее – Сведения).

Сведения об уклонении победителя закупки от заключения государственного контракта представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Постановление № 1078).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

05.07.2022 государственным заказчиком – Управлением Росреестра по Новгородской области на официальном сайте было размещено извещение № 0150100003422000014 о проведении электронного аукциона на право поставки отопительного котла, (начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемой закупки (далее также НМЦК)) – 163 300,00 рублей).

Извещение об электронном аукционе (далее – Извещение) утверждено – приказом Управления Росреестра по Новгородской области № 039-ПХ от 30.06.2022.

Согласно протоколу от 13.07.2022 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (размещен на официальном сайте 13.07.2022) победителем рассматриваемой закупки было признано ООО «ДЕ_ФАКТО» (идентификационный номер заявки – 65) с предложением о цене контракта 77954,50 рублей.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

13.07.2022 Заказчиком был сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой

информационной системы) без своей подписи Проект государственного контракта (Приложение № 4 к Извещению) для его подписания победителем закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2.2 части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от

начальной (максимальной) цены контракта, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В Извещении указано, что исполнение контракта может обеспечиваться:

- 1) предоставлением независимой гарантии;
- 2) внесением денежных средств.

Заказчиком в Извещении установлено обеспечение исполнения контракта 5% от НМЦК в размере 8 165, 00 (восемь тысяч сто шестьдесят пять рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной

системе.

В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Однако в предусмотренные частью 5 статьи 51, частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе сроки победителем электронного аукциона Проект государственного контракта (не позднее 20.07.2022) подписан не был, предоставление обеспечения исполнения контракта в виде перечисления денежных средств на счет Заказчика или предоставления банковской гарантии в его адрес не поступило.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, победитель закупки, не подписав Проект государственного контракта и не внося обеспечение исполнения контракта в установленные сроки, 21.07.2022 уклонился от его заключения.

22.07.2022 государственным заказчиком был сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол от указанной даты об уклонении участника закупки от заключения контракта, а рассматриваемые Сведения направлены в Новгородское УФАС России как контрольный орган в сфере закупок для их рассмотрения, по существу.

Присутствовавшая на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель Заказчика вышеуказанную хронологию событий не оспаривала и дополнительно устно отметила, что после проведения подведения итогов

электронного аукциона, между победителем аукциона и Заказчиком состоялся телефонный разговор, в ходе которого были определены сроки внесения денежных средств, а также направления подтверждения добросовестности поставщика. На сегодняшний день на счет Заказчика не поступило обеспечение исполнения контракта в сумме 8 165, 00 (восемь тысяч сто шестьдесят пять рублей 00 копеек), сведения, свидетельствующие о добросовестности поставщика не поступили, контактный номер телефона не доступен. Заказчиком будет заключен настоящий государственный контракт участником, которому в результате подведения итогов настоящего электронного аукциона был присвоен порядковый № 2, со стороны Заказчика контракт подписан, находится на стадии подписания поставщиком, обеспечение исполнения контракта в адрес Заказчика еще не поступало.

Рассмотрев Сведения, изучив пояснения Заказчика и представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ДЕ_ФАКТО» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ДЕ_ФАКТО» имеются признаки недобросовестного виновного поведения, направленного на намеренное уклонение от подписания контракта.

Наличие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны ООО «ДЕ_ФАКТО» подтверждается пояснениями Заказчика и письменными материалами.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что действия ООО «ДЕ_ФАКТО» как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения государственного контракта носят характер недобросовестного поведения, свидетельствуют о небрежном отношении к своим обязанностям победителя электронного аукциона.

Учитывая вышеизложенное, имеются все основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных государственным заказчиком –

Управлением Росреестра по Новгородской области в отношении ООО «ДЕ_ФАКТО», в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – Управлением Росреестра по Новгородской области, не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области (173002, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 17; далее - Управление Росреестра по Новгородской области) об уклонении победителя электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «ДЕ_ФАКТО» (ИНН:6025053541, 182115, Псковская область, г. Великие Луки, ул. Вокзальная, д. 19, корп. 2, кв. 57; далее – ООО «ДЕ_ФАКТО»; единственный учредитель (участник) и генеральный директор (...)) в связи с его уклонением от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на право поставки отопительного котла, извещение № 0150100003422000014 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 05.07.2022, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Председатель Комиссии

.....

Члены

Комиссии

.....

.....

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об уклонении участника закупки от заключения государственного контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.