

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/17.1-1072/2020

августа 2020 г.

г. Краснодар

иссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/17.1-1072/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в сфере:

дседатель Комиссии:

и. – врио руководителя управления;

ны Комиссии:

.А. – начальник отдела контроля органов власти;

О. – ведущий специалист отдела контроля органов власти,

смотрев дело №023/01/17.1-1072/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрацией Ильского городского поселения Северского района (ул. Мухоморова, д. 17, п. Ильский, Северский район, Краснодарский край, 353265) в нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

участии представителя администрации Ильского городского поселения Северского района – Лечиева Р.М. (доверенность от 29.07.2020 г.),

ссылаясь на ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена информация, направленная в адрес администрации Северского района на действия администрации Ильского городского поселения Северского района, выразившиеся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства по условиям безвозмездного пользования от 01.07.2019г., 01.08.2019г., 01.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

де рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установленное.

куратурой Северского района установлено, что 01.07.2019 между администрацией Ильского городского поселения Северского района и ООО «Добровест-Юг» без проведения торгов заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (водопроводная линия с насосной станцией) Ильского городского поселения Северского района сроком на 30 дней. Впоследствии, органом местного самоуправления ежемесячно на основании аналогичных договоров без проведения торгов в безвозмездное пользование ООО КПО «Добровест-Юг» передавалось муниципальное имущество – муниципальные системы (объекты) водоснабжения и водоотведения Ильского городского поселения Северского района.

в соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Согласно ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не обремененного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения аукционов или торгов на право заключения этих договоров, заключением предоставления указанных прав на такое имущество: на срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество этому лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения аукционов или торгов запрещается).

илу ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О теплоснабжении и водоотведении» (далее - ФЗ № 416) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего теплоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Федеральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017 № 1/44685/17 «О направлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 07.07.2017 № ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной (муниципальной) собственности» разъяснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, предусмотрены гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О теплоснабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона от 07.12.2011 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют приоритетные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.1 ФЗ № 416 договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

Им образом, права владения и пользования системами и (или) объектами теплоснабжения и водоотведения могут быть переданы только по договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача их по

договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не осуществляется.

в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Вместе с тем, администрацией Ильского городского поселения Северского района на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с ООО «Добровест – ЮГ» 01.07.2019г. заключен договор аренды муниципального имущества – объектов водоснабжения сроком на 3 календарных дней, в последующем заключены аналогичные договоры с 08.08.2019г., 30.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г., то есть на протяжении календарных месяцев без проведения предусмотренных законодательством конкурсных процедур.

в соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам

ведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

соответствии с изложенным, в действиях администрации Ильского городского поселения Северского района усматривается нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-коммунального хозяйства по договорам безвозмездного пользования с 07.2019г., 01.08.2019г, 30.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

Председатель Комиссии:

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

С.О. Ш