

РЕШЕНИЕ РНП-27-8

19.01.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок: <....>

в отсутствии представителей,

рассмотрев материалы дела № 7-3/293 и обращение ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по восточному арктическому району» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ДВ-Лидер», учредителя Общества <....> в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на поставку фруктов сушеных (изюм) высшего сорта,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 626 650,00 рублей.

Государственный контракт № 116-ПС от 03.10.2016 ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по восточному арктическому району» с ООО «ДВ-Лидер» заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0838100001316000132.

Государственный контракт № 116-ПС от 03.10.2016 заключен по цене 696 850,00 рублей.

Предметом контракта является поставка продовольствия (виноград сушеный).

Хабаровским УФАС России на юридический адрес ООО «ДВ-Лидер» и фактический адрес направлено письменное уведомление о проведении внеплановой проверки по обращению ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по восточному арктическому району» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ДВ-Лидер» (№ 7/14263 от 23.12.2016 г).

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором

68000280214290, указанное выше уведомление, направленное на юридический адрес, получено ООО «ДВ-Лидер».

Никаких письменных пояснений ООО «ДВ-Лидер» о причинах ненадлежащего исполнения условий контракта в адрес Хабаровского УФАС России не представлено.

В результате изучения материалов дела № 7-3/293, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения

либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Исходя из ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно п. 1.1 государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20 сентября 2016 г. № 214-ПС, поставщик обязуется поставить государственному заказчику продукцию в количестве и в строго определенные сроки, указанные в спецификации (приложение №1 к настоящему контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта, а Государственный заказчик – обеспечить ее приемку и оплату.

В соответствии со спецификацией на поставку продовольствия (виноград сушеный) для нужд ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по восточному арктическому району» в 2016 году (приложение 1 к государственному контракту № 116-ПС от 03.10.2016) первую партию продукции следует поставить в период с 15.10.2016 по 25.10.2016.

Пунктом 11.2 государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016 установлено, что государственный заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего контракта в случае нарушения поставщиком существенных условий исполнения контракта, в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016 принято заказчиком 31.10.2016.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016 размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок 01.11.2016.

01.11.2016 заказчиком посредством Почты России указанное решение направлено ООО «ДВ-Лидер».

Согласно информации об отслеживании (почтовый идентификатор № 68303204969222), представленной на официальном сайте Почты России, ООО «ДВ-Лидер» получило вышеуказанное решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 21.11.2016.

Ввиду того, что заказчик не получил подтверждение о вручении ООО «ДВ-Лидер» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, датой надлежащего уведомления Общества признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения указанного решения в единой информационной системе – 02.12.2016.

12.12.2016 ФГКУ "Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по восточному арктическому району" расторгнут государственный контракт № 116-ПС от 03.10.2016 с ООО «ДВ-Лидер».

Информация о расторжении государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016 опубликована на официальном сайте ЕИС в сфере закупок 12.12.2016.

Таким образом, процедура расторжения государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016 соблюдена заказчиком.

ООО «ДВ-Лидер» в десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта не устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению

государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушении сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Принимая участие в закупке, ООО «ДВ-Лидер» осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом, в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Поскольку хозяйствующий субъект ООО «ДВ-Лидер» обязанный соблюдать действующее законодательство, допустил невнимательное отношение к условиям государственного контракта № 116-ПС от 03.10.2016, имея при этом возможность соблюдения требований законодательства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях вышеуказанного субъекта имеется умысел на уклонение от исполнения заключенного контракта по вышеуказанной закупке.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по восточному арктическому району» об ООО «ДВ-Лидер» (680014, Хабаровский край, г. Хабаровск, пр. 60-летия октября, дом 178а ИНН 2724208247), учредителя Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта на поставку фруктов сушеных (изюм) высшего сорта сроком на два года.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «ДВ-Лидер», учредителя Общества

<...>в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.