

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-874/2022

12 декабря 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 12.12.2022 № _____ Инспекцией в составе:

Руководителя Инспекции:

- <...> – врио руководителя Пензенского УФАС России,

Членов Инспекции:

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком – ТФОМС Пензенской области – открытого аукциона в электронной форме «Услуги междугородной телефонной связи» (извещение № 0255200000122000057 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> 29.11.2022).

Проверка начата и окончена 12.12.2022.

Юридический адрес проверяемой организации: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Пензенской области (ТФОМС Пензенской области, 440039, г. Пенза, ул. Крупской, 3).

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило получение обращения заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, содержащего информацию о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении открытого аукциона в электронной форме «Услуги междугородной телефонной связи» (извещение № 0255200000122000057 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> 29.11.2022) для нужд заказчика – ТФОМС Пензенской области.

Внеплановая проверка осуществлена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Правила осуществления контроля).

Из обращения заказчика следует, что в извещении об осуществлении закупки в графе «Стоимость позиции» вкладки «Объект закупки» допущена техническая ошибка, в результате которой была указана не сумма цен единицы услуг, а максимальное значение цены контракта. Таким образом, в результате проведения процедуры подачи предложений о сумме цен единицы услуги участники закупки снижали не суммы цен единицы услуг, а максимальное значение цены контракта.

29.11.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0255200000122000057 об осуществлении открытого аукциона в электронной форме «Услуги междугородной телефонной связи» для нужд заказчика – ТФОМС Пензенской области.

Дата и время окончания срока подачи заявок 07.12.2022 12:00 (МСК)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 07.12.2022

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 08.12.2022

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 222583500466058350100100810816110244.

Из извещения следует, что заказчиком установлено максимальное значение цены контракта **68 289,60 руб.**

В разделе извещения «Информация об объекте закупки» указано следующее:

Невозможно определить количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг					
Да					
В соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта указанного в приглашении на участие в закупке и документации о закупке.					
Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	Ед. измерения	Количество (объем работы, услуги)	Начальная цена за единицу товара	Стоимость,
61.10.11.110-00000007	Услуги междугородной телефонной связи Вид тарификации Повременная система оплаты , Доступ к системе информационно-справочного обслуживания Да , Доступ к услугам связи сети связи общего пользования, кроме услуг местной и внутризоновой телефонной связи Да ,	Условная единица	1,00	68 289,60	68 289,60
Начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги (1 записей): 68 289,60					

Согласно части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

В силу части 2 статьи 49 Закона о контрактной системе, участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки

ценовые предложения, предусматривающие снижение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи) начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

Пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что подача ценовых предложений осуществляется путем снижения текущего минимального ценового предложения на величину, составляющую от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) (далее - "шаг аукциона").

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В извещении об осуществлении закупки № 0255200000122000057 указана начальная цена единицы товара, работы, услуги – 68 289,60 руб.; начальная сумма цен указанных единиц – 68 289,60 руб., максимальное значение цены контракта – 68 289,60 руб.

Однако, как следует из обращения заказчика, а также обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальная цена единицы товара, работы, услуги и начальная сумма цен указанных единиц не указаны в извещении верно.

Как следует из обоснования начальной (максимальной) цены контракта, НМЦК: 68 289,60 руб. Средняя цена единицы услуги – 588,47. Средняя цена единицы услуги, рассчитанная из средней цены минуты разговора – 3,47.

Неуказание в извещении верной суммы цен единиц товара, работы, услуги (588,47 руб.) привело к тому, что в ходе подачи ценовых предложений участники закупки снижали не сумму цен единиц товара, работы, услуги, а максимальное значение цены контракта (подано 1 ценовое предложение, снижение до 67 948,15 руб.).

Таким образом, заказчиком при проведении закупки допущено нарушение пункта 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в неуказании в извещении верной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 4 Правил осуществления контроля, по результатам плановой (внеплановой) проверки может выдаваться обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – предписание).

Заключение государственного контракта для заказчика на условиях извещения и заявки участника закупки не является возможным, в связи с чем Инспекция Управления полагает необходимым выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заключение

1. В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком – ТФОМС Пензенской области – открытого аукциона в электронной форме «Услуги междугородной телефонной связи» (извещение № 0255200000122000057 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> 29.11.2022) выявлено нарушение пункта 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Инспекция приняла решение выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. Материалы внеплановой проверки подлежат передаче должностному лицу Управления для решения

вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>