

РЕШЕНИЕ

по делу №049/06/69-86/2021 о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг
для государственных и муниципальных нужд

1 4 . 0 4 . 2 0 2 1
г. Магадан

На основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России №01-12/28 от 06.04.2021 «О проведении внеплановой документарной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

без участия представителей Заявителя, Заказчика провела внеплановую проверку в отношении государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области (далее - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области) при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по подготовке и созданию цикла информационно-пропагандитской радиопрограммы, направленной на участников дорожного движения, для последующего размещения на региональной радиостанции в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер 0847100000621000007).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпункта «а» пункта 19 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» 9(далее – Постановление №1576), в связи с поступлением информации от ООО «Семь кругов» о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановлением №1576 Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 05.04.2021 в Магаданское УФАС России от ООО «Семь кругов» (вх. №02/1107) поступила информация о нарушении ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по подготовке и созданию цикла информационно-пропагандитской радиопрограммы, направленной на участников дорожного движения, для последующего размещения на региональной радиостанции в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер 0847100000621000007).

2. 04.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по подготовке и созданию цикла информационно-пропагандитской

радиопрограммы, направленной на участников дорожного движения, для последующего размещения на региональной радиостанции в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер 0847100000621000007).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 897 414,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 12.03.2021 09:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 15.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 16.03.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.03.2021 №0847100000621000007-1 на участие в аукционе было подано три заявки. Все заявки признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.03.2021 №0847100000621000007-3-1 заявка участника №3 (ООО «Семь кругов») была отклонена аукционной комиссией заказчика. Победителем признано ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС».

29.03.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт (реестровый номер 1490911479621000018)

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Законом Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» предусмотрено наличие лицензии на

телевизионное вещание, радиовещание, при оказании такого вида услуг.

В части 16 Раздела 2 «Информационная карта» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе, о предоставлении:

- «копий документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ:

а) если участник закупки является учредителем (соучредителем) средства массовой информации:

- наличие действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации (форма периодического распространения: радиостанция) или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации (выданной в соответствии со статьей 8 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»);

- наличие действующей лицензии на осуществление телевизионного вещания **(на территории распространения: г. Магадан и Магаданская область);**

или

б) если участник закупки не является учредителем (соучредителем) средства массовой информации:

- наличие действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации (форма периодического распространения: радиостанция) или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации (выданной в соответствии со статьей 8 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»);

- наличие действующего договора между учредителем, редакцией (главным редактором) и издателем, а также с распространителем, заключенных в соответствии со статьей 17,22 Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»;

- наличие действующей лицензии на осуществление **телевизионного вещания** **(на территории распространения: г. Магадан и**

Магаданская область)».

Согласно письменным пояснениям заказчика, в аукционной документации допущена техническая ошибка, участникам необходимо представить в составе второй части заявки лицензию на *радиовещание*. В требованиях электронного аукциона фактически данное требование не прописано, что, по мнению заказчика, не влияет на определение поставщика и не вводит в заблуждение участников закупки, т.к. в описании объекта (Раздел 3 Документации об электронном аукционе) прописаны требования к данной закупке.

Комиссия Магаданского УФАС России находит доводы заказчика необоснованными.

Исходя из требований ко вторым частям заявок, участникам необходимо предоставить действующую лицензию на осуществление **телевизионного вещания** **(на территории распространения: г. Магадан и Магаданская область)**.

В действиях заказчика, при установлении требований к лицензии, фактически не соответствующих предмету закупки, выявлено нарушение пункта 2 части 5 статьи 66, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, в том числе, непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям,

установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать, в том числе, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и **с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем,** положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Установлено, что в документации об электронном аукционе в подпункте 4 пункта 16 Раздела 2 установлены следующие требования к лицензии: «*территория распространения: г. Магадан и Магаданская область*».

Исходя из пояснений заказчика, а также нарушения, установленного в пункте 3 настоящего решения, аукционная комиссия фактически оценивала в составе вторых частей заявок участников лицензию на радиовещание.

Установлено, что в составе второй части заявки участник ООО «Семь кругов» предоставил следующие лицензии:

- лицензию № 28979 от 26.10.2017 на осуществление деятельности по **радиовещанию;**
- лицензию № 28445 от 30.12.2016 на осуществление деятельности по **радиовещанию;**
- лицензию № 28449 от 30.12.2016 на осуществление деятельности по **телевизионному вещанию;**
- лицензию № 28451 от 30.12.2016 на осуществление деятельности по **телевизионному вещанию.**
- Согласно составу второй части заявки участника №3 – ООО «Семь кругов», лицензия на телевизионное вещание была предоставлена, но не рассматривалась аукционной комиссией, поскольку, исходя из описания

объекта закупки, заказчику необходимо «оказание услуг по подготовке и созданию цикла информационно-пропагандитской радиопрограммы, для последующего размещения на радиостанции».

Исходя из письменных пояснений заказчика, в составе второй части заявки участника ООО «Семь кругов» также представлена лицензия № 28979 от 26.10.2017 на радиовещание, которая при проверке на сайте Роскомнадзора, оказалась недействительной. Лицензия № 28445 от 30.12.2016 на радиовещание является действующей. Однако, согласно Приложению № 2 к лицензии: «территория вещания - **г. Магадан, пгт Сокол**», что не соответствует требованиям, установленным по данному аукциону.

Аукционной комиссией заказчика заявка участника №3 была отклонена по следующему основанию: *«п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».*

В обосновании отклонения заявки, указано: *«отсутствует лицензия на осуществлении радиовещания на территории Магаданской области, с охватом не менее 80% населения Магаданской области».*

Комиссией установлено, что в протоколе подведения итогов электронного аукциона указаны положения Закона о контрактной системе, на основании которых заявка участника была отклонена, а также сделана отсылка на положения аукционной документации, а именно требованиям лицензии.

Учитывая письменные пояснения заказчика, в документации об электронном аукционе указано на необходимость территории распространения лицензии: **«г. Магадан и Магаданская область»**, в связи с чем участник был отклонен. В состав муниципального образования «город Магадан», помимо самого города Магадана, входят такие посёлки как Дукча, Снежный, Снежная долина, Уптар, Сокол. А в состав Магаданской области входят 9 округов (Ольский, Хасынский, Ягоднинский, Тенькинский, Сусуманский, Северо-Эвенский, Омсукчанский, Среднеканский районы).

Исходя из письменных пояснений заказчика, указание участником в лицензии охвата территории «г.Магадан, пгт Сокол» не соответствует потребностям заказчика.

Таким образом, лицензии на радиовещание, представленные участником №3 в составе второй части заявки, не соответствовали установленным требованиям.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что фактически, заявка участника №3 подлежала отклонению аукционной комиссией заказчика, однако, указанное обоснование отклонения не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку заказчиком не установлено требование к лицензии «**об охвате территории не менее 80% населения Магаданской области**».

Таким образом, аукционной комиссией при составлении протокола допущено нарушение части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Исходя из содержания заявления, в аукционной документации указаны недействующие нормы Закона о контрактной системе, а именно пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе

В части 16 Раздела 2 «Информационная карта» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе, о предоставлении: «копий документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ». Далее заказчиком приведен перечень документов, необходимых для соответствия участника установленным законодательством требованиям.

Таким образом, заказчиком только сделана отсылка на положения Закона о контрактной системе. Довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 99 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по подготовке и созданию цикла информационно-пропагандитской радиопрограммы, направленной на участников дорожного движения, для последующего размещения на региональной радиостанции в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер 0847100000621000007) нарушение пункта 2 части 5 статьи 66, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение

части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, в связи с заключением контракта по результатам вышеуказанной закупке.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.