

РЕШЕНИЕ

14.04.2020

Дело № 073/07/3.2-161/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие представителей,

рассмотрев дело № 073/07/3.2-161/2020 по жалобе ООО «ИСМАгрупп» (далее - заявитель) на действия комиссии по закупкам при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008921698 (наименование объекта закупки – «Выполнение работ по монтажу системы охранной сигнализации в административном здании, в здании лаборатории, в подсобных помещениях ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» по адресу: г. Ульяновск, ул. 12 Сентября, д. 94»; заказчик – Областное государственное бюджетное учреждение «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия», далее - заказчик, начальная (максимальная) цена договора – 437 762,00 руб.; дата подведения итогов – 24.03.2020 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2096 от 30.03.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ИСМАгрупп» на действия комиссии по закупкам при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008921698.

Жалоба ООО «ИСМАгрупп» содержит указание на следующее.

Согласно регламента торговой площадки (<http://utp.sberbank-ast.ru>) на которой проводилась

данная закупка, за час до начала торгов допущенные заявки направляются в единый торговый зал. Вместе с тем, по закупке № 32008921698 этого не произошло, в связи с тем, что не был опубликован протокол рассмотрения заявок. По мнению заявителя, не было понятно кто из участников закупки допущен, а кто нет. Протокол рассмотрения заявок был опубликован за 1 минуту до начала торгов, в связи с чем участники торгов не были оповещены должным образом о допуске или отказе в допуске к участию в аукционе, о приближении времени начала подачи ценовых предложений и не смогли подготовиться к торгам.

На заседание Комиссии 10.04.2020 г. представитель ООО «ИСМАгрупп» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 31.03.2020 г. в 15:02).

На заседание Комиссии 10.04.2020 г. представитель заказчика не явился, представил письменные возражения (вх. № 2355 от 09.04.2020 г.) содержащие, в том числе, указание на следующее.

20.03.2020 г. в 08:21 заказчиком был размещен протокол, отражающий допуск заявок к участию в торгах. Заявитель жалобы также принимал участие в аукционе и подавал ценовое предложение.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 10:30 14.04.2020 г. для анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 26.02.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008921698, наименование объекта закупки – «Выполнение работ по монтажу системы охранной сигнализации в административном здании, в здании лаборатории, в подсобных помещениях ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» по адресу: г. Ульяновск, ул. 12 Сентября, д. 94» (начальная (максимальная) цена договора – 437 762,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20.03.2020 г. по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 6 заявок, все заявки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с итоговым протоколом от 24.03.2020 г. ООО «Монтаж СБ» признано победителем открытого аукциона в электронной форме № 32008921698.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ИСМАгрупп» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими

регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Областное государственное бюджетное учреждение «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» осуществляет свою закупочную деятельность, в том числе, в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» в редакции действующей на момент осуществления закупки (далее – Положение о закупке) было утверждено руководителем Агентства ветеринарии Ульяновской области – главным государственным ветеринарным инспектором Ульяновской области 26.11.2018 г.

Согласно подпункту 2 пункта 1.3.2 части 1.3 Положения о закупке одним из способов осуществления конкурентной закупки является открытый аукцион в электронной форме.

Согласно подпункту 8 пункта 1.4.1 части 1.4 Положения о закупке заказчик размещает в единой информационной системе протоколы, составляемые в ходе проведения закупок и по результатам их проведения.

При этом, согласно пункту 1.4.7 части 1.4 Положения о закупке протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания.

Аналогичные требования изложены в части 12 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1.7.3. части 1.7 Положения о закупке протокол, составляемый комиссией по закупкам в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дату и время регистрации каждой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количество заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений

документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым она не соответствует;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении им значений по каждому из предусмотренных критериев оценки (если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся в случае ее признания таковой;

6) иные сведения, предусмотренные настоящим Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 3.5.4. части 3.5 Положения о закупке комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупке и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в пункте 1.10.1 Положения о закупке.

Согласно пункту 3.5.5. части 3.5 Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок составляется протокол.

Пунктом 3.5.6. части 3.5 Положения о закупках предусмотрено, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе оформляется секретарем комиссии по закупкам и подписывается всеми присутствующими членами комиссии по закупкам в день окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с частью 3.5.7. части 3.5 Положения о закупках протокол должен содержать сведения, указанные в пункте 1.7.3 Положения о закупке, а также:

1) фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии по закупкам;

2) наименование предмета и номер аукциона (лота);

3) перечень всех участников аукциона, заявки которых были рассмотрены, с указанием их

наименования (для юридического лица), фамилии, имени, отчества (для физического лица), ИНН/КПП/ОГРН/ОГРНИП (при наличии), места нахождения, почтового адреса, контактного телефона, номера заявки, присвоенного секретарем комиссии по закупкам при ее получении;

4) информацию о наличии в заявке предусмотренных настоящим Положением и аукционной документацией сведений и документов, необходимых для допуска к участию;

5) информацию о наличии описи документов, входящих в состав заявки, о ее соответствии содержащимся в заявке документам;

6) информацию о наличии (отсутствии) повреждений прошивки заявки, оттиска печати (при наличии) и других частей заявки, наличии и состоянии подписи участника, а также о том, пронумерована ли заявка;

7) решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске, обоснование такого решения с указанием сведений о решении каждого члена комиссии о допуске или об отказе в допуске.

В соответствии с пунктом 3.5.10. части 3.5 Положения о закупках протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается в единой информационной системе не позднее дня, следующего за днем его подписания. Размещенный в ЕИС протокол рассмотрения заявок считается надлежащим уведомлением участников закупки о принятом комиссией по закупкам решении о допуске или недопуске заявки на участие в аукционе.

В ходе анализа документов и сведений, опубликованных в единой информационной системе и на сайте электронной торговой площадки Комиссией Ульяновского УФАС России было

установлено, что 20.03.2020 г. заказчиком был сформирован, подписан, а также опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в указанной закупке, содержащий информацию об участниках закупки, допущенных к участию в торгах.

При этом, согласно сведениям оператора электронной торговой площадки ценовые предложения в ходе проведения торгов поступали от всех 6 допущенных участников, в том числе и от заявителя жалобы.

Учитывая вышеизложенное, действия закупочной комиссии не нарушают положения законодательства о закупках и Положения о закупке, следовательно, жалоба ООО «ИСМАгрупп» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИСМАгрупп» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.