

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 119/05-18.1-2018

«16» октября 2018 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

Члены комиссии <...>;

<...>;

<...>;

<...>;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КО ОДКБ (доверенность от 16.10.2018 г. б/н),

- <...> - представителя ГАУЗ КО ОДКБ (доверенность от 16.10.2018 г. б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» и материалы жалобы № 119/05-18.1-2018,

УСТАНОВИЛА:

09.10.2018 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (вх. № 4809э от 08.10.2018) на действия закупочной комиссии заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная детская клиническая больница» (далее - Заказчик; ГАУЗ КО ОДКБ) при организации и проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку лекарственных средств, извещение о проведении которого было опубликовано 27.09.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31806964803 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, заявка ООО «Торговый дом «ВИАЛ» была необоснованно отклонена.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 09.10.2018 г. № 05/9900 рассмотрение жалобы № 119/05-18.1-2018 было назначено на 16.10.2018 г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

В связи с тем, что ООО «Торговый дом «Виал» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 119/05-18.1-2018, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

16.10.2018 г. на заседании Комиссии представители ГАУЗ КО ОДКБ пояснили: ООО «Торговый дом «Виал» было отказано в допуске к дальнейшему участию в связи с тем, что в составе заявки предложены товары, не соответствующие заявленным требованиям. Подробно доводы ГАУЗ КО ОДКБ изложены в возражениях на жалобу (вх. № 6356 от 11.10.2018).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 119/05-18.1-2018 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная детская клиническая больница» от 12.02.2018 г. утверждено Положение о закупочной деятельности государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная детская клиническая больница» (далее – Положение).

Особенности процедур запроса цен определены в части 13.8 Положения.

Согласно пункту 13.8.12 заявка участника закупки должна полностью отвечать каждому из предъявленных требования или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми (минимально допустимыми), за исключением случаев, если в документации процедуры закупок указано обязательное соответствие точным показателям, указаны максимально допустимые показатели. Если хотя бы по одному требованию заявка участника закупки не удовлетворяет условиям запроса она отклоняется.

27.09.2018 г. ГАУЗ КО ОДКБ утверждена документация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на предмет договора «Поставка лекарственных средств» (далее – Документация).

Пункт 3.2 Документации определяет состав заявки:

3.2.1 Заявка, составленная по форме 5.1. Документации, в соответствии с требованиями извещения, документации;

3.2.2 Предложение участника закупки по предмету запроса цен, составленное по форме 5.3., установленной в документации. В соответствии с указанной формой участник предоставляет следующие сведения:

3.2.2.1 объем/количество товара;

3.2.2.2 описание и характеристики товара;

3.2.2.3 цену договора;

3.2.2.4. страну происхождения товара (в соответствии требованиями установленными в пункте 3.2.8 настоящего подраздела документации и с учетом раздела 4 документации);

3.2.2.5 данные по параметрам, обозначенным в документации в качестве критериев оценки;

3.2.2.6 существенные условия для договора соответствующего вида.

3.2.3 Документы, указанные в пункте 16 информационной карты, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации, указанным в пункте 15 информационной карты;

3.2.4 Документы, указанные в пункте 14 информационной карты, подтверждающие соответствие товара требованиям документации, указанным в пункте 13 информационной карты;

3.2.5 Анкету по форме 5.2. Предусмотренной настоящей документацией;

3.2.6 Описание документов в составе заявки.

3.2.7 Согласие на обработку персональных данных в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», в случае если участником закупки является физическое лицо (не являющийся индивидуальным предпринимателем) предоставляется по форме 5.4 предусмотренной настоящей документацией.

3.2.8 Во исполнение постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" участник предоставляет следующие документы или информацию:

3.2.8.1 Декларация наименования страны происхождения поставляемых товаров предоставляется в форме 5.3. настоящей документации;

3.2.8.2 Отнесения участника закупки к российским или иностранным организациям осуществляется на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Согласно пункту 3.11.1 Документации рассмотрение заявок осуществляет комиссия, в сроки, установленные в пункте 32 информационной карты.

В соответствии с подпунктами 3.11.2.4, 3.11.2.9 пункта 3.11.2 в рамках рассмотрения последовательно выполняются действия, в том числе проверка товара, предлагаемого участниками закупки на соответствие требованиям, установленным в пункте 13 информационной карты; отклонение (не допуск) участников закупки, заявки, которых, по мнению членов комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупки.

В пункте 13 Информационной карты установлены требования к покупаемому товару, требования к условиям исполнения договора, требования к описанию участниками поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Требования к техническим характеристикам поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг:

Международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование

Требования к техническим характеристикам поставляемого товара

Лекарственные средства, в том числе:

1. Ампициллин+(Сульбактам), в комплекте с растворителем Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения.

В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин - 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г + ампула с растворителем вода для инъекций 5 мл № 1 (в комплекте 1+1) в общей упаковке.

Показан для лечения эмпиемы плевры, абцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты. Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.

2. Ампициллин+(Сульбактам) Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин – 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г.

Показан для лечения эмпиемы плевры, абцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты. Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.

Требования к упаковке поставляемого товара: Поставщик обеспечивает упаковку товара, способную предотвратить его повреждение или порчу во время хранения и транспортировки до Заказчика.

Международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование

Требования к упаковке поставляемого товара

Лекарственные средства, в том числе:

1. Ампициллин+(Сульбактам), в комплекте с растворителем По 1,5 г в стеклянном флаконе, объемом 10 мл. Растворитель (вода для инъекций) по 5 мл в ампуле из стекла. По 1 флакону и 1 ампуле с растворителем в контурной ячейковой упаковке.

По 1 контурной ячейковой упаковке вместе с инструкцией по применению в картонной коробке.

2. Ампициллин+(Сульбактам) По 1,5 г в стеклянном флаконе, объемом 10 мл. По 1 флакону вместе с инструкцией по применению в картонной коробке.

27.09.2018 г. ГАУЗ КО ОДКБ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса цен в электронной форме поставку лекарственных средств, включающая в себя извещение, документацию с проектом договора.

Дата и время окончания подачи заявок 03.10.2018 в 09:00 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения заявок 03.10.2018 в 09:30 (МСК+4).

Дата и время подведения итогов 03.10.2018 в 11:00 (МСК+4).

Согласно Протоколу № 31806964803-01 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на «Поставку лекарственных средств» для нужд ГАУЗ КО ОДКБ на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме поданы 2 заявки.

Согласно Протоколу № 31806964803-02 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на «Поставку лекарственных средств» для нужд ГАУЗ КО ОДКБ ООО «Торговый дом «Виал» отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре по причине: в составе заявки участника предложены товары, не соответствующие заявленным требованиям заказчика.

Согласно части 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Комиссия Кемеровского УФАС России, проанализировав Документацию и заявки участников, приходит к выводу, что закупочная комиссия правомерно, в соответствии с требованиями Документации отказала ООО «Торговый дом «Виал» в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупки.

Требование заказчика

Предложение ООО «Торговый дом «Виал»

П. 1 перечня товаров:

Ампициллин+(Сульбактам), в комплекте с растворителем Ампициллин+Сульбактам

Вода для инъекций

Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения.

В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин - 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г + ампула с растворителем вода для инъекций 5 мл № 1 (в комплекте 1+1) в общей упаковке.

Показан для лечения эмпиемы плевры, абцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты. Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм. Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг+500 мг – флаконы (1) – пачки картонные

В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин – 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам – 0,5 г.

Показан для лечения эмпиемы плевры, абцесса легких, эндометрита, инфекций мочевыводящих путей, инфекции органов брюшной полости, инфекции кожи и мягких тканей. Указание на применение «с осторожностью» при при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.

Растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций, 5 мл – ампулы (10) – пачки картонные

П. 2 перечня товаров:

Ампициллин+(Сульбактам)

Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин – 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г.

Показан для лечения эмпиемы плевры, абцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты. Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм. Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг+500 мг – флаконы (1) – пачки картонные В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин – 1 г и сульбактом натрия в пересчете на сульбактам – 0,5 г.

Показан для лечения эмпиемы плевры, абцесса легких, эндометрита, инфекций

мочевыводящих путей, инфекции органов брюшной полости, инфекции кожи и мягких тканей.

Указания на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.

Таким образом, заявка отклонена ввиду несоответствия предложенных товаров заявленным требованиям Заказчика, установленным в пункте 13 информационной карты Документации.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Виал»» на действия закупочной комиссии заказчика ГАУЗ КО ОДКБ при организации и проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку лекарственных средств, извещение № 31806964803, необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.