РЕШЕНИЕ по делу № 81/77-2010 по признакам нарушения законодательства о размещении заказов 15.09.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобы ООО «Центральный регион» (вх. № 4563 от 08.09.2010 года) и ООО ТСЦ «Русский автобус» от 08.09.2010 года исх. № 29 (вх. № 4567 от 09.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: представителей Управления городского хозяйства администрации города Тулы (доверенности от 15.09.2010 года); < --- > - директора ООО ТСЦ «Русский автобус» (протокол № 1 общего собрания участников ООО ТСЦ «Русский автобус» от 21.04.2008 года, протокол № 3 внеочередного общего собрания участников ООО ТСЦ «Русский автобус» от 22.04.2010 года); < --- > - представителя ООО ТСЦ «Русский автобус» (доверенность № 59 от 15.09.2010 года), ООО «Центральный регион» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, представители ООО «Центральный регион» на заседание Комиссии не явились, УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Центральный регион» (вх. № 4563 от 08.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники (далее - открытый аукцион). По мнению ООО «Центральный регион», имеет место ограничение доступа к участию в открытом аукционе, так как заказчиком в аукционную документацию были внесены изменения, в требованиях к техническим характеристикам и функциональным свойствам товара которых отсутствует слово «эквивалент». В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО ТСЦ «Русский автобус» от 08.09.2010 года исх. № 29 (вх. № 4567 от 09.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники» ООО ТСЦ «Русский автобус» в данной жалобе указывает, что согласно документации в предмете лота № 11 указан производитель товара, а именно ЗАО «ТРОЛЗА». Согласно части 3.1. статьи 34 Закона, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой

ограничение количества участников размещения заказа. По мнению ООО ТСЦ «Русский автобус», документация об аукционе содержит требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. На заседании Комиссии представитель ООО ТСЦ «Русский автобус» < --- > поддержала доводы, изложенные в жалобе. На заседании Комиссии представитель управления городского хозяйства администрации города Тулы < --- > пояснила, что 10.09.2010 года на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz было размещено извещение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию и аукционная документация с внесенными изменениями, согласно которых из технической части аукционной документации по всем лотам исключены сведения о наименовании производителя товара. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения муниципальным заказчиком - Управлением городского хозяйства администрации города Тулы - требований Закона при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники, Комиссия установила следующее. Решением Тульской городской Думы от 17.12.2008 года № 59/1290 утверждено Положение «Об Управлении городского хозяйства администрации города Тулы». Согласно данного Положения Управление городского хозяйства администрации города Тулы наделено полномочиями муниципального заказчика, распорядителя бюджетных средств и администратора доходов. Согласно Приказу Управления городского хозяйства администрации города Тулы от 20.08.2010 года № 1-18п «О создании комиссии по размещению муниципальных заказов», полномочиями размещать информацию в сфере размещения муниципальных заказов Управления городского хозяйства администрации города Тулы на официальном сайте Тульской области и официальном сайте администрации города Тулы наделены следующие должностные лица Управления городского хозяйства администрации города Тулы, которые являются также членами единой комиссии по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: < --- > Извещение № А-01532/10 о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники опубликовано муниципальным заказчиком - Управлением городского хозяйства администрации города Тулы - 24.08.2010 года в официальном печатном издании газета «Тула» и размещено на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru и официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 24.08.2010 года, аукционная документация размещена 24.08.2010 года на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта по лоту № 1 составила 7 400 000 рублей, по лоту № 2 - 2 350 000 рублей, по лоту № 3 - 7 000 000 рублей, по лоту № 4 - 3 500 000 рублей, по лоту № 5 - 1 662 000 рублей, по лоту № 6- 1 950 000 рублей, по лоту № 7- 3 700 000 рублей, по лоту № 8- 3 000 000 рублей, по лоту № 9- 5 850 000 рублей, по лоту № 10- 850 000 рублей, по лоту № 11- 7 063 000 рублей. Аукционная документация открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники (далее – документация об аукционе), размещенная на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru и официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 24.08.2010 года, утверждена 20.08.2010 года заместителем начальника Управления городского хозяйства администрации города Тулы . В

соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, извещение о проведении открытого аукциона публикуется и размещается в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 21 Закона. Частью 2 статьи 21 Закона предусмотрено, что при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальный заказчик в срок, установленный в части 1 статьи 21 Закона, размещает также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса. В соответствии с частью 3.1 статьи 33 Закона, заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно публикуются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Извещение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию (№ А-01532/10) опубликовано муниципальным заказчиком - Управлением городского хозяйства администрации города Тулы - 31.08.2010 года в официальном печатном издании газета «Тула» и размещено на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 31.08.2010 года, аукционная документация размещена 31.08.2010 года на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. В аукционную документацию и в извещение внесены следующие изменения: - дополнена техническая характеристика троллейбуса ТРОЛЗА «Марка ТРОЛЗА - 5265»; - удалено слово «Эквивалент», примененное к коммунальной технике; - добавлено Приложение № 4 к аукционной документации «Предложение о качественных характеристиках товара, об условиях исполнения муниципального контракта». Документация об аукционе с учетом внесенных изменений, размещенная на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 31.08.2010 года, утверждена 30.08.2010 года заместителем начальника Управления городского хозяйства администрации города Тулы. В нарушение положений части 3.1 статьи 33 Закона, муниципальный заказчик - Управление городского хозяйства администрации города Тулы - не разместил изменения от 30.08.2010 года в извещение о проведении данного открытого аукциона (№ А- 01532/10) на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. Извещение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию (№ А- 01532/10) размещено муниципальным заказчиком - Управлением городского хозяйства администрации города Тулы - на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 10.09.2010 года, аукционная документация размещена 10.09.2010 года на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. В аукционную документацию и в извещение внесены следующие изменения: - дополнены и уточнены технические характеристики по лоту № 1, лоту № 2, лоту № 3, лоту № 5, лоту № 6, лоту № 7, лоту № 8, лоту № 9; - по лоту № 3 изменено количество техники (с 2 единиц на 3 единицы) и начальная цена лота – на 9 900 000 руб., а так же изменена сумма обеспечения заявки – 495 000 руб. и сумма обеспечения

контракта – 2 970 000 руб. по данному лоту; - отменен лот № 4; - по лоту № 8 изменено количество техники (с 2 единиц на 1 единицу) и начальная цена лота – на 1 300 000 руб., и изменена сумма обеспечения заявки – 65 000 руб. и сумма обеспечения контракта – 390 000 руб. по данному лоту; - отменен лот № 10; - изменен срок поставки коммунальной техники по лотам № 1,2,5,6,8,9,11 (информация представлена в таблице технических характеристик); - добавлен срок предоставления гарантии по лоту № 11 – 12 месяцев или 75 000 км; - добавлено слово «Эквивалент», примененное к коммунальной технике; - удалены наименования производителей коммунальной техники. Документация об аукционе с учетом внесенных изменений, размещенная на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 10.09.2010 года, утверждена 10.09.2010 года заместителем начальника Управления городского хозяйства администрации города Тулы Клейменовым Н.А. В нарушение положений части 3.1 статьи 33 Закона, муниципальный заказчик - Управление городского хозяйства администрации города Тулы - не разместил изменения от 10.09.2010 года в извещение о проведении данного открытого аукциона (№ А-01532/10) на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. Как следует из объяснения представителя Управления городского хозяйства администрации города Тулы < --- >, наделенной полномочиями размещать информацию в сфере размещения муниципальных заказов Управления городского хозяйства администрации города Тулы на официальном сайте Тульской области и официальном сайте администрации города Тулы, представленного в ходе заседания Комиссии (вх. № 4681 от 15.09.2010 года), муниципальный заказчик - Управление городского хозяйства администрации города Тулы - не разместил изменения от 30.08.2010 года и от 10.09.2010 года в извещение о проведении данного открытого аукциона (№ А-01532/10) на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru в связи с технической ошибкой, в связи с временными неполадками соединения сети Internet. Так же на заседании Комиссии < --- > пояснила, что она является лицом, ответственным за размещение информации о данном заказе на официальном сайте. Как следует из ответа заместителя председателя комитета государственного заказа Тульской области < --- >, данного на запрос Тульского УФАС России от 15.09.2010 года № 4/3396, на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru размещено только извещение о проведении открытого аукциона (№ А-01532/10) на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники. Дата размещения - 24.08.2010 года. Таким образом, в действиях должностного лица муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - не разместившего изменения от 30.08.2010 года и от 10.09.2010 года в извещение о проведении данного открытого аукциона (№ А-01532/10) на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: неразмещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению. Кроме того, на заседании Комиссии не нашли подтверждение доводы, изложенные в жалобе ООО «Центральный регион» (вх. № 4563 от 08.09.2010

года) и в жалобе ООО ТСЦ «Русский автобус» от 08.09.2010 года исх. № 29 (вх. № 4567 от 09.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, Комиссия установила, что документация об аукционе с учетом внесенных изменений, утвержденная 10.09.2010 года заместителем начальника Управления городского хозяйства администрации города Тулы < --- > и размещенная на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz 10.09.2010 года, не содержит указаний на наименования производителей автотранспортных средств и коммунальной техники, а также указания в документации об аукционе на товарные знаки сопровождаются словами «или эквивалент». На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Центральный регион» (вх. № 4563 от 08.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники» необоснованной. 2. Признать жалобу ООО ТСЦ «Русский автобус» от 08.09.2010 года исх. № 29 (вх. № 4567 от 09.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники» необоснованной. 3. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки признать муниципального заказчика - Управление городского хозяйства администрации города Тулы - нарушившим требования части 3.1. статьи 33 Закона. 4. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать муниципальному заказчику - Управлению городского хозяйства администрации города Тулы - обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований части 3.1. статьи 33 Закона путём аннулирования торгов в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники» (номер торгов А-01532/10). 5. Передать материалы данной внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении соответствующего должностного лица муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: неразмещение должностным лицом муниципального заказчика на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/77-2010 15.09.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, на основании решения от 15.09.2010 года по жалобам ООО «Центральный регион»

(вх. № 4563 от 08.09.2010 года) и ООО ТСЦ «Русский автобус» от 08.09.2010 года исх. № 29 (вх. № 4567 от 09.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - Управления городского хозяйства администрации города Тулы - при размещении муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Муниципальному заказчику - Управлению городского хозяйства администрации города Тулы устранить нарушения требований части 3.1. статьи 33 Закона путём аннулирования торгов в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники (номер торгов А-01532/10). 2. Срок исполнения предписания - не позднее 27.09.2010 года. 3. Муниципальному заказчику - Управлению городского хозяйства администрации города Тулы - в срок не позднее 27.09.2010 года уведомить об исполнении настоящего предписания Тульское УФАС России (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 предписания).