

РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 04-45/51-2015

18 ноября 2015 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

<...>

- заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, заместитель Председателя Комиссии;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии.

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01), в присутствии:

представителя ответчика - Администрации Пряжинского национального муниципального района <...> (доверенность от <...>);

представителя заявителя – ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» <...> (доверенность от <...>);

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01).

Уведомлением о поступлении жалобы № 04-45/51-2015 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 13.11.2015 № 04-45/51-2015/4825, рассмотрение жалобы назначено на 17.11.2015 в 11 часов 00 минут.

Заседание комиссии Карельского УФАС России по рассмотрению указанной жалобы состоялось в назначенное время.

В связи с неявкой представителя Администрации Пряжинского национального муниципального района, а так же не предоставлением истребованных уведомлением документов, комиссией был объявлен перерыв до 18.11.2015 12 часов 00 минут.

Заседание комиссии состоялось в назначенное время, в присутствии представителей ответчика и заявителя, в качестве слушателя на заседании комиссии присутствовал <...>

Доводы рассматриваемой жалобы сводятся к следующему, по мнению заявителя, конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района неправомерно отклонена заявка ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ».

Представитель Администрации Пряжинского национального муниципального района с указанными доводами не согласился, пояснил, что заявка ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» не допущена к участию в торгах, в связи с тем, что согласно платежному поручению, представленному заявителем, плательщиком выступает ООО «Полигон» (а не ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ»), что, по мнению конкурсной комиссии противоречит, подпункту б пункта 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Постановление № 75)

Кроме того, представителем Администрации Пряжинского национального муниципального района представлено заявление Генерального директора ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» - <...> от 02.11.2015, адресованное Администрации Пряжинского национального муниципального района, в котором указанное лицо просит «считать доверенность, выданную по ООО УК «Энергия» недействительной», а так же поясняет, что «отозвать доверенность не представляется возможным, т.к. отсутствуют уставные документы».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов - Администрация Пряжинского национального муниципального района.

Форма торгов - открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Извещение о проведении торгов № 011015/0168858/01 размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Предмет конкурса - право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами.

Объекты конкурса: общее имущество собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на граничащих земельных участках Пряжинского национального муниципального района. В лотах указана общая площадь многоквартирных домов и стоимость обязательных, дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в МКД в месяц:

Лот №1- общая площадь помещений 10 111,32 м², стоимость услуг 190 803,49 руб.;

Лот №2- общая площадь помещений 2 478,57 м², стоимость услуг 43 648,89 руб.;

Лот №3- общая площадь помещений 1 505,75 м², стоимость услуг 26 153,89 руб.;

Лот №4- общая площадь помещений 826,9 м², стоимость услуг 16 021,53 руб.;

Лот №5- общая площадь помещений 1 019,80 м², стоимость услуг 18 370,92 руб.;

Лот №6- общая площадь помещений 5 982,89 м², стоимость услуг 116 410,01 руб.;

Лот №7- общая площадь помещений 9 439,67 м², стоимость услуг 172 673,78 руб.;

Дата и время окончания подачи заявок: «02» ноября 2015 г. 11 часов 00 минут по московскому времени.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе - в актовом зале Администрации Пряжинского национального муниципального района 02 ноября 2015 года в 12.00 часов по московскому времени.

Место и срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе - в актовом зале Администрации Пряжинского национального муниципального района «03» ноября 2015 года в 12.00 часов по московскому времени. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не более 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Место, дата и время проведения конкурса - п. Пряжа, ул. Советская, 61 в актовом зале Администрации Пряжинского национального муниципального района 05 ноября 2015 года в 15.00 часов по московскому времени.

Согласно протоколу от 02.11.2015 «Вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» для участия в торгах подано две заявки по каждому лоту следующими организациями МУП «Пряжинская КУМИ», ООО «КУ Энергия».

Согласно протоколу от 03.11.2015 «Рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» МУП «Пряжинская КУМИ» не допущено к участию в конкурсе в связи с несоответствием претендента требованиям пункта 53 Постановления № 75, заявка ООО «УК Энергия» так же отклонена в связи с несоответствием требованиям пункта 15 Постановления № 75.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по

отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (ред. от 04.03.2015) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Согласно пункту 18 Постановления № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных [пунктом 53](#) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил, не допускается (пункт 20 Постановления № 75).

В соответствии с пунктом 15 Постановления № 75 при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед

началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Касательно отклонения заявки МУП «Пряжинская КУМИ» Комиссией Карельского УФАС России установлено, что согласно протоколу от 03.11.2015 «Рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» МУП «Пряжинская КУМИ» не допущено к участию в конкурсе в связи с несоответствием претендента требованиям пункта 53 Постановления № 75. Вместе с тем отсутствует указание каким именно подпунктам пункта 53 Постановления № 75 не соответствует данная заявка, какие именно документы (сведения) не были представлены.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что заявка МУП «Пряжинская КУМИ» не содержит копии лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно статье 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Постановления № 75 заявка на участие в конкурсе должна содержать копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Таким образом, заявка МУП «Пряжинская КУМИ» не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 53 Постановления № 75.

Касательно отклонения заявки ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Согласно материалам жалобы, в платежных поручениях, представленных ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» в составе заявок, плательщиком выступает ООО «Полигон».

При этом в строке «Назначение платежа» указано – обеспечение заявки за ООО «УК Энергия» на участие в конкурсе на право заключения договора управления МКД (с указанием номера лота), номер счета, а так же размер платежа соответствует условиям конкурсной документации.

Согласно пояснениям заявителя, ООО «Полигон» выступает в качестве расчетного центра ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» на основании договора беспроцентного займа № 01 от 01.10.2015. При этом действующее законодательство не содержит ограничений по проведению платежей для участия в соответствующих торгах через иное лицо.

Комиссия Карельского УФАС России отклоняет довод ответчика о том, что задаток должен быть уплачен непосредственно самим участником торгов, а не третьим

лицом, поскольку действующее законодательство не содержит таких ограничений в отношении действий участников торгов.

Согласно части 1 статьи 313 Гражданского кодекса Российской Федерации кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо.

Поскольку в платежных поручениях содержится указание о том, что данные платежи осуществлены во исполнение обязательств ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ», кроме того поименован предмет конкурса - право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами; при этом уплаченные суммы соответствуют требованиям конкурсной документации, платежи поступили на счет организатора торгов, действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района противоречат требованиям пунктов 18, 20 Постановления № 75, ущемляют права и законные интересы ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ».

Кроме того, согласно пункту 70 Постановления № 75 конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) Постановления № 75. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению № 7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно, приложению № 7 в протоколе должна быть указана причина отказа в допуске к участию в конкурсе, вместе с тем в указанном протоколе содержится лишь ссылка на пункт 15 Постановления № 75, при этом не указано каким именно требованиям (подпункту) пункта 15 не соответствует заявка ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ».

Относительно заявления Генерального директора ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» - <...>от 02.11.2015, в котором указанное лицо просит «считать доверенность, выданную по ООО УК «Энергия» недействительной» Комиссия Карельского УФАС России заключает следующее.

Согласно пункту 16 Постановления № 75 организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам, кроме тех что указаны в пункте 15 Постановления № 75 .

Проверка соответствия претендентов требованиям, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям (пункт 17 Постановления № 75).

Таким образом, конкурсная комиссия при рассмотрении заявки должна исходить из представленных претендентом документов.

Вопросы внутренней организационной деятельности юридического лица, не

являются предметом рассмотрения конкурсной комиссии.

Кроме того, указанное письмо не является документом, свидетельствующим об отзыве соответствующей доверенности.

Согласно статье 189 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, выдавшее доверенность и впоследствии отменившее ее, обязано известить об отмене лицо, которому доверенность выдана, а также известных ему третьих лиц, для представительства перед которыми дана доверенность.

По прекращении доверенности лицо, которому она выдана, обязаны немедленно вернуть доверенность.

Комиссии Карельского УФАС России не представлены документы, свидетельствующие о надлежащей отмене доверенности, а так же извещении об этом лица, которому такая доверенность выдана.

Кроме того, отсутствуют сведения о том, что на момент подачи заявки доверенность была отменена.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01) обоснованной;

2. Признать в действиях конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01) нарушение пунктов 18, 20 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», выразившееся в необоснованном отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ»;

3. Выдать предписание конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01) об отмене протокола от 03.11.2015 «Рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления

многоквартирным домом», рассмотреть поступившие заявки повторно с учетом доводов, изложенных в решении Комиссии Карельского УФАС России по жалобе № 04-45/51-2015.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-45/51-2015

об отмене протокола

18 ноября 2015 года

г.Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела № 04-45/51-2015 в составе:

<...>

- заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, заместитель Председателя Комиссии;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии.

по итогам рассмотрения жалобы ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГИЯ» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01),

руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 18.11.2015 № 04-45/51-2015,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Постоянно действующей конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Пряжинского национального муниципального района (извещение №011015/0168858/01) в течение **3 рабочих дней** с момента получения настоящего предписания:

- отменить протокол от 03.11.2015 «Рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»;
- рассмотреть поступившие заявки повторно с учетом доводов, изложенных в решении Комиссии Карельского УФАС России по жалобе № 04-45/51-2015.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее 5 дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

