

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-844/20

10 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ООО «Газпром проектирование» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «ЦКТ «Векус» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЦКТ «Векус» (вх. №39464-ЭП/20 от 30.10.2020) на действия комиссии организатора торгов ООО «Газпром проектирование» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку персональных компьютеров расширенной конфигурации для нужд ООО "Газпром проектирование" (извещение №32009519187), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009519187 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку персональных компьютеров расширенной конфигурации для нужд ООО "Газпром проектирование" (далее - Закупка), включая документацию о конкурентном отборе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о закупке №1130011286 (присоединение к Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром) (далее – Положение о закупках), версия 8 от 27.12.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	40 928 627,94 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.09.2020 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.10.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок  (по местному времени заказчика)	20.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, Санкт-Петербург, пр. Суворовский, 16/13, А, 19Н

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно итоговому протоколу от 20.10.2020 №1/0080/20/4.5/0063902/ГПППроект/К/ГОС/Э/23.09.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ЦКТ «Векус» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/33700/20 от 05.11.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром проектирование» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя итоговому протоколу от 20.10.2020 №1/0080/20/4.5/0063902/ГППроект/К/ГОС/Э/23.09.2020, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ЦКТ «Векус» (идентификационный номер заявки – 1) на основании п. 1.4 методики со следующим пояснением: «несоответствие технического предложения участника техническому заданию документации (технических требований по безопасности - наличие официально

совместимого электронного блокирующего устройства, реализованного без использования PCI карт расширения и предотвращающего несанкционированный доступ к внутренним компонентам системного блока стационарного автоматизированного рабочего места)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 1.5.1. Документации состав и содержание заявки указаны в разделе 4 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в заявку согласно требованиям Документации.

Согласно п. 1.3.1 Документации описание предмета конкурентного отбора (лота), требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы (услуги), а также требования в соответствии с пунктом 4.2. Документации к описанию Участником поставляемого товара, который является предметом конкурентного отбора (лота), его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентного отбора (лота), их количественных и качественных характеристик указаны в Приложении 1 «Проект договора» и Приложении 2 «Техническая часть».

Как следует из п. 1.4.5 Документации, перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям к участникам указан в разделе 4 Документации.

В разделе 4 Документации содержится Инструкция по подготовке заявок.

Как следует из п. 4.2.4 раздела 4 Документации Техническое предложение должно быть подготовлено в соответствии с положениями Приложения 2 «Техническая часть» в формате Word (Приложение к Форме 1 Таблица 2).

В соответствии с п. 4.2.7 раздела 4 Документации требования заказчика к безопасности товара, к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, условиям отгрузки товара, а также иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика представлены в Приложении 2 «Техническая часть».

Согласно п. 5.8.1 Документации Техническая часть является неотъемлемой частью Документации и размещена в папке «Техническая часть».

В Технических требованиях Документации установлено наименование предмета Закупки, а именно «персональный компьютер расширенной конфигурации 3D Workstation TS P330\_C246\_ES\_TW\_R\_Gen2», а также значимые технические характеристики для определения аналога предмета Закупки.

Требования в части безопасности товара определены Организатором торгов в Технических требованиях Документации следующим образом: «необходимо наличие официально

совместимого электронного блокирующего устройства, реализованного без использования PCI карт расширения и предотвращающего несанкционированный доступ к внутренним компонентам системного блока стационарного автоматизированного рабочего места». В данной графе Организатором торгов установлено значение «да».

Согласно п. 1.4.6 Документации комиссия вправе отклонить заявки в случае их несоответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, в соответствии с перечнем допустимых оснований для их отклонения, установленных в Разделе 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия Участника и состава заявки требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

В п. 1 Приложения №3 к Документации «Методики анализа и оценки заявок» содержится перечень оснований для отклонения заявок, в том числе несоответствие технического предложения участника техническому заданию Документации.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель в составе заявки представил техническое предложение, оформленное в соответствии с Приложением 2 «Техническая часть» Документации, где предложил к поставке персональные компьютеры Acer Veriton M660G, а также указал технические характеристики предлагаемого к поставке товара. Вместе с тем в графе «Безопасность» в части требования «необходимо наличие официально совместимого электронного блокирующего устройства, реализованного без использования PCI карт расширения и предотвращающего несанкционированный доступ к внутренним компонентам системного блока стационарного автоматизированного рабочего места» Заявителем было указано «нет», что не соответствовало требованиям к безопасности Технических требований Документации и стало основанием для отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки на основании п.1.4 «Методики анализа и оценки заявок» Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «ЦКТ «Векус» также выявлено, что в представленном Заявителем техническом предложении были указаны технические характеристики, предъявляемые к безопасности товара, не соответствующие характеристикам, указанным в Технических требованиях Документации, а именно в графе «наличие официально совместимого электронного блокирующего устройства, реализованного без использования PCI карт расширения и предотвращающего несанкционированный доступ к внутренним компонентам системного блока стационарного автоматизированного рабочего места» Заявителем было указано «нет», что противоречило требованиям к безопасности Технических требований Документации, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «ЦКТ «Векус» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.4.6 Документации на основании п.1.4 «Методики анализа и оценки заявок» Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ЦКТ «Векус» согласно итоговому протоколу от 20.10.2020 №1/0080/20/4.5/0063902/ГППроект/К/ГОС/Э/23.09.2020 принято в соответствии с условиями Документации.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЦКТ «Векус» (вх. №39464-ЭП/20 от 30.10.2020) на действия комиссии организатора торгов ООО «Газпром проектирование» (ИНН: 0560022871; ОГРН: 1027700234210) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку персональных компьютеров расширенной конфигурации для нужд ООО "Газпром проектирование" (извещение №32009519187) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.