

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №8-01/114

14 августа 2017 г. г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

при участии от:

рассмотрев дело №8-01/114 по признакам нарушения МУП города Хабаровска «Дорремстрой» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупки 05.04.2017 на поставку гранодиоритового песка фракции 2-5 мм. у единственного поставщика ОАО «Корфовский каменный карьер» путем заключения 01.02.2016 договора №Щ-14/16 поставки продукции (извещение №317049879101),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Чистая вода» на действия МУП города Хабаровска «Дорремстрой» при проведении закупки у ОАО «Корфовский каменный карьер» на поставку гранодиоритового песка фракции 2-5 мм. (извещение №31704979101).

Из жалобы следует, что ОАО «Корфовский каменный карьер» не является единственным изготовителем и поставщиком песка гранодиоритового, в связи с чем осуществление закупки у единственного поставщика необоснованно.

Приказом Хабаровского УФАС России от 21.06.2017 №478 возбуждено дело по признакам нарушения МУП города Хабаровска «Дорремстрой» антимонопольного законодательства.

От ООО «Чистая вода» 06.07.2017 в Хабаровское УФАС России на определение от 23.06.2017 о назначении дела №8-01/114 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению поступило обращение, из которого следует, что аналогичные закупки песка гранодиоритового фракции 2-5 мм. производились предприятием в 2016 году также у ОАО «Корфовский каменный карьер» как у единственного поставщика согласно извещениям №31603607710, 31603726931 на основании договора, заключенного 01.02.2016.

Представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме. Также добавил, что кроме ОАО «Корфовский каменный карьер» имеются иные поставщики данной продукции, заявитель также производит данный товар, но лишен возможности принимать участие в закупках, поскольку при таких закупках заказчиком не применяются конкурентные способы.

14.08.2017 в заседании комиссии Хабаровского УФАС России ответчиком

представлены пояснения по делу, из которых следует, что заключенный договор является рамочным, то есть с открытыми условиями, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора. Пунктом 2 статьи 429.1 Гражданского кодекса в качестве общего правила установлено, что к отношениям сторон, не урегулированным отдельными договорами, подлежат применению общие условия, содержащиеся в рамочном договоре. Данное условие применяется постольку, поскольку иное не указано в отдельных договорах или не вытекает из существа обязательства. Договор от 01.02.2016 №Щ-14/16 отвечает требованиям статьи 429.1 ГК РФ, так как устанавливает общий порядок взаимодействия между МУП и ОАО в случае возникновения между ними обязательств по купле-продаже отдельных видов продукции, производителем которых является ОАО. Данная позиция ответчика поддержана его представителем в заседании комиссии в полном объеме, указано на то, что закупка на основании ранее заключенного рамочного договора предусмотрена положением о закупках предприятия.

Представитель ОАО «Корфовский каменный карьер» поддержала позицию ответчика.

Рассмотрев материалы дела №8-01/114, комиссия пришла к следующим выводам.

05.04.2017 на официальном сайте в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru МУП города Хабаровска «Дорремстрой» размещено извещение о закупке у единственного поставщика на поставку гранодиоритового песка фракции 2-5 мм. на сумму 1 376 116,00 руб., документация о закупке, счет на оплату от 03.04.2017 №252. Из документации о закупке следует, что оплата за товар производится в течение 30 дней с момента поставки. Поставка продукции отдельными партиями в объеме, указанном в заявке заказчика.

Из указанного счета следует, что предприятием закуплено у общества гранодиоритовый песок фракции 2-5 мм. в количестве 490 куб. м. на общую сумму 1 376 116,00 руб. с НДС.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупке МУП города Хабаровска «Дорремстрой» от 05.04.2017, комиссия предприятия приняла решение на основании пункта «ж» части 2 статьи 14.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП города Хабаровска «Дорремстрой» заключить договор с АО «Корфовский каменный карьер» на поставку гранодиоритового песка фракции 2-5 мм. на сумму 1 376 116 руб. с НДС.

Договор поставки №Щ-14/16 заключен между предприятием и обществом 01.02.2016, срок действия договора – с момента его подписания сторонами и до 31.12.2017. В соответствии с пунктом 1.1 договора поставщик обязуется поставить предприятию продукцию в количестве и ассортименте, указанных в спецификациях, являющихся приложением №1 к договору, оформленных на основании заявки предприятия.

Как следует из пункта «ж» части 2 статьи 14 Положения о закупке товаров, работ, услуг предприятия, закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется в случае возникновения потребности в товарах

(работах, услугах), необходимых для исполнения обязательств по договору (контракту), в соответствии с которым предприятие является поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и приобретение которых путем проведения конкурентных процедур/закупок в предусмотренные для исполнения обязательства по такому договору (контракту) сроки невозможно.

31.03.2017 предприятием с управлением дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска по результатам проведенного аукциона заключен муниципальный контракт №19 на выполнение работ по заливке трещин в асфальтобетонном покрытии автомобильных дорог битумной эмульсией механизированным способом в г. Хабаровске. Начало работ – с момента заключения контракта до 01.12.2017. В соответствии с техническими условиями, являющимися приложением к муниципальному контракту, одним из применяемых материалов для выполнения работ, указан щебень фракций 2-5 мм., 3-7 мм., прочностью не менее 1200 по ГОСТ 8268-93.

Частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса котировок и иных проводимых в соответствии с Законом о закупках закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанной статьей установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, а также к иным закупкам, проводимым в соответствии с Законом о закупках.

Представленный в материалы проверки муниципальный контракт можно признать в качестве обоснования закупки 05.04.2017 у единственного поставщика, однако заключенный предприятием 01.02.2016 с ОАО «Корфовский каменный карьер» договор №Щ-14/16 на поставку продукции без конкурентных процедур подтверждает выбор данного поставщика задолго до возникновения потребности в гранодиоритовом песке (щебне) в целях выполнения работ по указанному муниципальному контракту.

Представленные ответчиком платежные поручения свидетельствуют о том, что на основании спорного договора предприятием осуществляются закупки щебня как в 2016, так и в 2017 гг. неоднократно у ОАО «Корфовский каменный карьер».

Вместе с тем, несмотря на то, что подпунктом «е» пункта 14.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг предприятия предусмотрена возможность заключения договора или дополнительного соглашения на основании ранее заключенных предприятием предварительных, рамочных договоров, выбор ОАО «Корфовский каменный карьер» и заключение с ним спорного рамочного договора без проведения конкурентных процедур указанным положением о закупке не предусмотрено.

Закупка предприятием песка гранодиоритового фракции 2-5 мм. (извещение №31603726931) отменена на основании протокола заседания комиссии по закупке от 30.06.2016.

Закупка предприятием песка гранодиоритового фракции 2-5 мм. (извещение №31603607710) также осуществлена у единственного поставщика ОАО

«Корфовский каменный карьер».

Указанный договор заключен предприятием без применения конкурентных процедур и без учета положения о закупках.

Исходя из таких обстоятельств дела, действия МУП города Хабаровска «Дорремстрой» в связи с заключением 01.02.2016 с ОАО «Корфовский каменный карьер» договора №Щ-14/16 как с единственным поставщиком на поставку продукции содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Закона о защите конкуренции заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа и должно содержать фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (пункт 1); доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В силу статьи 49 Закона о защите конкуренции решение комиссией принимается с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела, лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.