

РЕШЕНИЕ
по делу № 1 10-177/00-21-13
г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 08 августа 2013 г.
В полном объеме решение изготовлено 22 августа 2013 г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Королев В.Г. - начальник Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

члены Комиссии:

Корнеев О.С. – начальник отдела мониторинга и контроля на оптовом и розничном рынках электроэнергии Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

Воронин А.С. – начальник отдела электроэнергетики Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

Андреянова И.В. - ведущий специалист — эксперт отдела электроэнергетики Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

Стихарева Н.И. – ведущий эксперт отдела анализа рынков, реестров и НИОКР Аналитического управления ФАС России;

Огневская Д.В. - начальник отдела судебной работы Правового управления ФАС России;

Косенко К.В. – консультант отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России,

в присутствии представителей ОАО «Кубаньэнерго»:

Армагян Эдгар Гарриевич – советник генерального директора ОАО «Кубаньэнерго»;

Костецкий Вячеслав Юрьевич - заместитель генерального директора по развитию и реализации услуг ОАО «Кубаньэнерго»,

рассмотрев дело № 1 10-177/00-21-13 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Кубаньэнерго» (юридический адрес: 350033, г.Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2) (далее – ОАО «Кубаньэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступили жалобы на действия (бездействие) ОАО «Кубаньэнерго», выразившиеся в неисполнении заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на территории г. Сочи, и направлении дополнительных соглашений о переносе сроков исполнения договора на конец Олимпийских зимних игр 2014 года, со следующими лицами:

- Стариков Д.Э. (договор от 17.07.2012 № 10206-12-00081760-1);

- Евстигнеев В.И. (договор от 10.07.2012 № 10202-12-00067822-1);

- ОАО «МТС» (договор от 28.02.2012 № 40202-12-00064932; от 24.04.2012 № 40203-12-00071054-1; от 21.06.2012 № 40203-12-00071110-1; от 03.10.2012 № 10202-11-00045789; от

08.22.2011 № 40202-11-00043405; от 24.04.2012 № 40203-12-00071298-1; от 17.02.2011 № 40201-10-00021696-1; от 21.06.2012 № 40202-12-00071284-1; от 13.06.2012 № 40203-12-00079272-1; от 20.07.2012 № 40204-12-00085776-1; от 19.08.2010 № 4002-10-00003412-1; от 13.06.2011 № 40201-11-00030939-1.

Жалобы указанных лиц были также ранее рассмотрены на заседаниях Комиссии по техприсоединению к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии на территории муниципального образования город-курорт Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и

XI Паралимпийских зимних игр 2014 года (далее – Комиссия).

Комиссией были выданы рекомендации о необходимости исполнения указанных договоров.

Протоколы заседаний Комиссии № 4, 5, 6 размещены в соответствии с регламентом работы Комиссии на официальном сайте в сети «Интернет» ФАС России <http://www.fas.gov.ru/committee-sochi/meeting-protocols/>.

Письмом ФАС России от 04.03.2013 № ПС/7623/13 у ОАО «Кубаньэнерго» была запрошена информация об исполнении заключенных договоров об осуществлении техприсоединения, срок исполнения по которым наступил, со следующими физическими и юридическими лицами (жалобы которых также были рассмотрены на заседаниях Комиссии):

- Марус Инна Александровна (договор № 1021-12-00084580-1 от 23.08.2012);

- Окунева Т.В. (договор № 10201-12-00072204-1 от 03.05.2012);

- Гавашели Г.Н. (договор № 10202-11-00051062-1 от 31.10.2012);

- Кидаш В.А. (договор от 23.05.2012 № 10203-12-00072250-1);

- Сафина И.А. (договор от 17.07.2012 № 10203-12-00083918);

- Папазян Л.К. (договор № 10202-12-00088246-1);

- Прищенко А.В. (договор № 10201-12-00064630-1 от 17.04.2012);

- Горицкий О.В. (договор от 21.11.2011 № 10203-11-00050322-1);

- Угрюмов О.В. (договор № 10202-11-00042485-1 от 26.07.2011);

- Овчинников В.Л. (договор № 10203-11-00062076-1 от 24.01.2012);

- Мозговенко А.Л. (договор № 10206-12-00086440-1);

- Макогоненко Н.Б. (договор № 10203-12-00080966-1 от 26.06.2012);

- Парамонова И.З. (договор № 10202-12-00079198-1 от 11.07.2012);

- Рыбалко Г.Л. (договор № 10203-12-00088538-1 от 22.09.2012);

- Стрилецкий И.В. (договор № 10206-09-005826-1 от 13.08.2009);

- Джансузьян А.С. (договор № 10202-10-00021360-1 от 07.12.2010);

- Малявина В.И. (договор № 10202-09-006476-1 от 20.05.2009);

- Гасоян Г.Т. (договор № 10201-11-00043822-1 от 06.12.2011);

- Сысоев Е.Г. (договор № 40201-12-00087452-1 от 13.07.2012);

- Сухенко Т.В. (договор № 10203-11-00032848-1 от 13.03.2012);

- Болквадзе К.А. (договор № 10202-11-00052324-1 от 10.11.2011).

- Сванидзе Н.К. (договор № 10201-11-00044776-1);

- Чутур Д.И. (договор № 10201-12-00073518-1 от 25.04.2012);

- Анисимова В.В. (договор № 10201-11-00044948-1 от 12.03.2012);

- Якусевич М.А. (договор № 10201-11-00045026-1 от 15.03.2012);

- Берекашвили В.В. (договор № 10201-11-00044816-1 от 20.03.2012);

- Тарасов А.В. (договор № 10201-11-00044786-1 от 30.08.2012);

- Логинова С.Н. (договор № 10201-12-00074510-1 от 18.06.2012);

- Косинова Е.Е. (договор № 10207-12-00089350-1 от 13.09.2012);

- Юшко А.А. (договор № 10203-12-00065226-1);

- Мнацаканян О.А. (договор № 10201-11-0046594 от 28.11.2011);

- Хайрулиной С.Р. (договор № 10202-12-00082956-1 от 10.09.2012);
- Лунгу С.И. (договор № 102-12-00086778-1 от 16.07.2012);
- Соболевская Н.А. (договор № 10203-11-00028576 от 15.03.2011);
- Храмцова Т.Ф. (договор № 10204-12-00065808-1 от 21.03.2012);
- Сафина И.А. (договор № 10203-12-00083918-1 от 17.07.2012);
- Афанасьева Т.И. (договор №10202-10-00003237-1 от 15.03.2011);
- Осина Е.И (договор №10202-10-00003236-1 от 15.03.2011);
- Сарибекян А.С. (договор №10202-10-00001552-1 от 10.05.2011);
- Дудукчан Э.А. (договор №10202-10-00001548-1 от 12.05.2011);
- Меренчикова О.В. (договор №10202-10-00001555-1 от 20.05.2011);
- Малышкин И.В. (договор №10202-10-00001714-1 от 30.11.2011);
- Палей О.В. (договор №10202-10-00001554-1 от 05.03.2012);
- Медведчук Л.М. (договор №10201-12-00087792-1 от 29.08.2012);
- Афонин А.Н. (договор №10204-11-00059916-1 от 15.12.2011);
- Жебелев С.Н. (договор №10202-11-00036968-1 от 01.09.2012);
- Санин Г.Р. (договор №20203-11-00041479-1);
- Санин Г.Р. (договор №20203-12-00068144-1);
- Санин Г.Р. (договор №20203-12-00068152-1);
- Валеев А.М. (договор №10206-12-00074078-1 от 15.05.2012);
- Верисоцкая Г.С. (договор №10202-12-00081948-1 от 26.07.2012);
- Яченко И.И. (договор №10202-10-00025134-1 от 11.01.2011; договор №10202-10-00025127-1 от 11.01.2011; договор №10202-10-00025134-1 от 11.01.2011);
- Симовонян Е.В. (договор №10203-12-00086372-1);
- Саакян Г.С. (договор №10202-12-00072232 от 13.07.2012);
- Епифановская Н.А. (договор № 10201-05-000129);
- Епифановский К.С. (договор №10201-11-00044804-1);
- Тимошенко С.Л. (договор №20204-07-004510-2);
- Испирян Г.М. (договор №10204-09-00019730-1 от 02.07.10);
- Обшарова С.В. (договор №10202-12-00076822-1 от 31.05.2012);
- ОАО «МегаФон» (договор № 40202-12-00088784-1);
- ДНТ «Железнодорожник» - массив № 2 (договор № 20201-12-00070532-1 от 20.06.2012 до 50 кВт);
- ОАО «РЖД» (договор № 20202-12-00074682-1 от 25.04.2012);
- ОАО «Спецавтохозяйство по уборке города» (договор № 40201-12-00071004-1 от 24.09.2012);
- Потребительский жилищный кооператив «Единство» (Краснодарский край, г. Сочи, п. Лазаревское, ул. Единство, 13, ИНН 2318029615);
- ЗАО «Телеком Евразия» (договор № 40202-11-00030525 от 28.03.2012, договор №40203-10-00015335-1);
- ООО «Лесной Терем» (договор № 40203-11-00060894-1 от 10.02.2012);
- ООО «Санаторий Бирюза» (договор № 20204-11-00036484-1 от 20.05.2011 и договор № 20204-12-00065488-1 от 29.03.2012);
- ОАО «НК «РОСНЕФТЬ» - КУБАНЬНЕФТЕПРОДУКТ» (договор № 20202-10-000089996-2/0170410/2311Д от 01.09.2010);
- ГК «Фаэтон (договор №20202-12-00070990-1 от 09.04.2012).

Из ответа ОАО «Кубаньэнерго» (письмо от 20.03.2013 № КЭ/005/2022) следует, что договоры с указанными лицами ОАО «Кубаньэнерго» до настоящего времени не исполнены.

Определением о назначении дела № 1 10-177/00-21-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.07.2013 (исх. от 01.07.2013 № 21/25213/13) дело № 1 10-177/00-21-13 было назначено к рассмотрению

на 22.07.2013 в 15:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, кабинет 348.

Определением об отложении дела № 1 10-177/00-21-13 от 23.07.2013 (исх. от 23.07.2013 № 21/28587/13), ввиду удовлетворения Комиссией ФАС России ходатайства ОАО «Кубаньэнерго» об отложении рассмотрения дела № 1 10-177/00-21-13, а также необходимости получения дополнительных доказательств по делу, рассмотрение дела № 1 10-177/00-21-13 было назначено на 02.08.2013 в 14:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, кабинет 348, о чем лица, участвующие в деле были надлежащим образом уведовлены.

Кроме того, в ФАС России поступили ходатайства о рассмотрении дела № 1 10-177/00-21-13 без участия следующих заявителей: Мозговенко А.А., Косинова Е.Е., Рыбалко Г.Л., ОАО «Мегафон», Епифановский К.С., Епифановская, Н.А., Санин Г.Р., ОАО «НК «Роснефть» - «Кубаньнефтепродукт», Афанасьева Т.И., Обшарова С.В., Юшко А.А., Испирян Г.М., Саакян Г.С., Симовонян Е.В., Сафина И.А., Вышемирский Л.И., Парамонова И.З., Храмцова Т.Ф., Осина Е.И., Меренчикова О.В., Соболевская Н.А., Рыбалко Г.Л., Овчинников В.Л., Марус И.А., Прищенко А.В., ЗАО «Телеком Евразия», ООО «Санаторий «Бирюза», ООО «Лесной терем». Указанные ходатайства были удовлетворены Комиссией.

Представители ОАО «Кубаньэнерго» на заседании Комиссии поддержали позицию, представленную письмом от 25.07.2013 № ИЭ/005/4441, в котором ОАО «Кубаньэнерго» сообщило следующее.

После вступления в силу Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии на территории муниципального образования город-курорт Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 665) (далее – Положение), в Сочинском филиале ОАО «Кубаньэнерго» ведется работа по приостановлению заключения договоров на технологическое присоединение (направление заявителю проекта договора и технических условий) до окончания периода проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, в случае, если договор не был заключен ранее.

Также, в соответствии с письмом №МК-10080/09 от 02.11.2012, поступившим в ОАО «Холдинг МРСК» от Минэнерго России, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе, по вопросам электроэнергетики, в Сочинском филиале ОАО «Кубаньэнерго» была осуществлена работа по рассылке дополнительных соглашений в адреса Заявителей, с заключенными, но не исполненными на момент вступления в силу постановления Правительства № 665 договорами технологического присоединения.

В рамках направляемых в адрес потребителей проектов дополнительных соглашений стороны обязуются исполнить обязательства по договору технологического присоединения после завершения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года.

Согласно Положению, неурегулированные между сетевыми организациями и

заявителями разногласия, возникающие в процессе технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства олимпийских объектов или иных объектов капитального строительства, а также в процессе заключения, исполнения и расторжения договоров об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства олимпийских объектов, подлежат передаче сетевыми организациями или заявителями на рассмотрение Комиссии по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии на территории муниципального образования город-курорт Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, созданной Федеральной антимонопольной службой России. В соответствии с Регламентом работы Комиссии, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы, Министерства энергетики РФ и Федеральной службы по тарифам от 14.07.2010 № 350/307/251, к полномочиям Комиссии относится, в том числе, рассмотрение неурегулированных разногласий между сетевыми организациями и заявителями, указанными выше; выдача рекомендаций сетевым организациям по результатам их рассмотрения. Положением также установлено, что сетевая организация принимает решение об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства Олимпийских объектов или иных объектов капитального строительства (отказе в осуществлении технологического присоединения) с учетом рекомендаций, выданных Комиссией по результатам рассмотрения неурегулированных разногласий.

Так как решения Комиссии носят рекомендательный характер, не утверждены нормативно-правовым актом, то они не являются обязательными для исполнения. ОАО «Кубаньэнерго» учитывает соответствующие рекомендации, выданные Комиссией, но принимает решение об осуществлении технологического присоединения Заявителей на основании технологических возможностей с учетом недопущения ограничения технологического присоединения энергопринимающих устройств, строительство которых предусмотрено Программой строительства Олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, или утвержденным наблюдательным советом ГК «Олимпстрой» перечнем объектов и мероприятий, не включенных в Программу.

С 2007 года под руководством Минэнерго России ведется работа по ведению и актуализации реестра заявленных Олимпийских электрических нагрузок в Сочинском энергорайоне.

С учетом данных о нагрузках Олимпийских объектов, приведенных в реестре, ведется учет баланса мощности в Сочинском энергорайоне, который в настоящее время корректируется с учетом высоких рисков невведения в работу, до момента проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, Кудепстинской ТЭС, и, как следствие, негативного прогноза по обеспечению самобаланса энергорайона.

Следует отметить, что на состоявшихся заседаниях Комиссии, в которых принимали участие, в том числе, и представители ОАО «Кубаньэнерго», в отношении объектов заявителей, указанных в определении о назначении дела №1-10-177/00-21-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, Комиссией были выданы рекомендации сетевой организации по исполнению ранее заключенных договоров техприсоединения.

По вышеуказанным потребителям данные решения опубликованы в протоколах № 1 от 29.11.2012, № 5 от 25.12.2012, № 6 от 25.12.2012, №7 от 25.02.2013.

В соответствии с этим, и, рассмотрев возможность технологического

присоединения, ОАО «Кубаньэнерго» провело работу по подготовке и рассылке писем (уведомлений) о создании технической возможности и готовности осуществления процедуры фактического присоединения объектов заявителей. Также в данном письме сообщается, что потребителю необходимо уведомить сетевую организацию о выполнении своей части мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

По тем потребителям, которые обратились в ОАО «Кубаньэнерго» с сообщением о готовности своих энергопринимающих устройств к присоединению, сетевой организацией со своей стороны были выполнены все мероприятия предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, представители ОАО «Кубаньэнерго» на заседании Комиссии 08.08.2013 указали на то, что фактический прием (подача) напряжения и мощности, на объекты заявителя осуществляется после подписания акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также после заключения заявителем договора энергоснабжения (купли – продажи электрической энергии) с гарантирующим поставщиком (сбытовой организацией).

На заседании Комиссии 08.08.2013 представители ОАО «Кубаньэнерго» представили документы, запрошенные определением об отложении дела № 1 10-177/00-21-13 от 23.07.2013 (исх. от 23.07.2013 № 21/28587/13), подтверждающие наличие (отсутствие) технологического присоединения у указанных заявителей. Рассмотрев, представленные документы и заслушав представителей ОАО «Кубаньэнерго» на заседании 08.08.2013 Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «Кубаньэнерго» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При этом Комиссия руководствуется следующим.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утвержденные настоящим Постановлением Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям применяются на территории муниципального образования город-курорт Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 341 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии на территории муниципального образования город-курорт Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила технологического присоединения на территории г. Сочи).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения на территории г. Сочи в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения заявителем условий договора об осуществлении технологического присоединения в отношении иных объектов капитального строительства сетевая организация

расторгает ранее заключенный с таким заявителем договор об осуществлении технологического присоединения, о чем уведомляет его в 10-дневный срок почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Однако в указанных в настоящем решении договорах обязательства заявителя исполнены в полном объеме.

Подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) одним из существенных условий договора является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пункте 13 Правил, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон.

ОАО «Кубаньэнерго» представлены документы, указывающие на выполнение мероприятий по технологическому присоединению со следующими лицами:

- Афонин А.Н. (акт об осуществлении технологического присоединения от 01.08.2013);

- Тимошенко С.А. (акт об осуществлении технологического присоединения от 01.08.2013);

- ОАО «РЖД» (акт об осуществлении технологического присоединения от 12.09.2012);

- ОАО «МТС» (договор от 28.02.2012 № 40202-12-00064932; от 03.10.2012 № 10202-11-00045789; от 08.22.2011 № 40202-11-00043405; от 21.06.2012 № 40202-12-00071284-1; от 13.06.2012 № 40203-12-00079272-1; от 20.07.2012 № 40204-12-00085776-1).

Из представленных ОАО «Кубаньэнерго» документов не представляется возможным определить наличие технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей в установленном порядке. В представленных документах отсутствуют даты их составления, в частности, в копиях актов об осуществлении технологического присоединения со следующими лицами:

- Стариков Д.Э. (договор от 17.07.2012 № 10206-12-00081760-1);

- Марус Инна Александровна (договор № 1021-12-00084580-1 от 23.08.2012);

- Окунева Т.В. (договор № 10201-12-00072204-1 от 03.05.2012);

- Гавашели Г.Н. (Договор № 10202-11-00051062-1 от 31.10.2012);
- Кидаш В.А. (Договор от 23.05.2012 № 10203-12-00072250-1);
- Сафина И.А. (Договор от 17.07.2012 № 10203-12-00083918);
- Папазян Л.К. (Договор № 10202-12-00088246-1);
- Прищенко А.В. (Договор № 10201-12-00064630-1 от 17.04.2012);
- Горицкий О.В. (Договор от 21.11.2011 № 10203-11-00050322-1);
- Угрюмов О.В. (Договор № 10202-11-00042485-1 от 26.07.2011);
- Овчинников В.Л. (Договор № 10203-11-00062076-1 от 24.01.2012);
- Мозговенко А.Л. (Договор № 10206-12-00086440-1);
- Макогоненко Н.Б. (Договор № 10203-12-00080966-1 от 26.06.2012);
- Парамонова И.З. (Договор № 10202-12-00079198-1 от 11.07.2012);
- Рыбалко Г.Л. (Договор № 10203-12-00088538-1 от 22.09.2012);
- Стрилецкий И.В. (Договор № 10206-09-005826-1 от 13.08.2009);
- Джансузьян А.С. (Договор № 10202-10-00021360-1 от 07.12.2010);
- Малявина В.И. (Договор № 10202-09-006476-1 от 20.05.2009);
- Сысоев Е.Г. (Договор № 40201-12-00087452-1 от 13.07.2012);
- Сванидзе Н.К. (Договор № 10201-11-00044776-1);
- Чутур Д.И. (Договор № 10201-12-00073518-1 от 25.04.2012);
- Анисимова В.В. (Договор № 10201-11-00044948-1 от 12.03.2012);
- Якусевич М.А. (Договор № 10201-11-00045026-1 от 15.03.2012);
- Берекашвили В.В. (Договор № 10201-11-00044816-1 от 20.03.2012);
- Тарасов А.В. (Договор № 10201-11-00044786-1 от 30.08.2012);
- Логинова С.Н. (Договор № 10201-12-00074510-1 от 18.06.2012);
- Юшко А.А. (Договор № 10203-12-00065226-1);
- Мнацаканян О.А. (Договор № 10201-11-0046594 от 28.11.2011);
- Хайрулиной С.Р. (Договор № 10202-12-00082956-1 от 10.09.2012);
- Лунгу С.И. (Договор № 102-12-00086778-1 от 16.07.2012);
- Храмцова Т.Ф. (Договор № 10204-12-00065808-1 от 21.03.2012);
- Сафина И.А. (Договор № 10203-12-00083918-1 от 17.07.2012);
- Афанасьева Т.И. (Договор № 10202-10-00003237-1 от 15.03.2011);
- Осина Е.И. (Договор № 10202-10-00003236-1 от 15.03.2011);
- Сарибекян А.С. (Договор № 10202-10-00001552-1 от 10.05.2011);
- Дудукчан Э.А. (Договор № 10202-10-00001548-1 от 12.05.2011);
- Меренчикова О.В. (Договор № 10202-10-00001555-1 от 20.05.2011);
- Малышкин И.В. (Договор № 10202-10-00001714-1 от 30.11.2011);
- Палей О.В. (Договор № 10202-10-00001554-1 от 05.03.2012);
- Медведчук Л.М. (Договор № 10201-12-00087792-1 от 29.08.2012);
- Жебелев С.Н. (Договор № 10202-11-00036968-1 от 01.09.2012);
- Санин Г.Р. (Договор № 20203-11-00041479-1);
- Валеев А.М. (Договор № 10206-12-00074078-1 от 15.05.2012);
- Верисоцкая Г.С. (Договор № 10202-12-00081948-1 от 26.07.2012);
- Яченко И.И. (Договор № 10202-10-00025134-1 от 11.01.2011; Договор № 10202-10-00025127-1 от 11.01.2011);
- Симовонян Е.В. (Договор № 10203-12-00086372-1);
- Саакян Г.С. (Договор № 10202-12-00072232 от 13.07.2012);
- Епифановская Н.А. (Договор № 10201-05-000129);
- Епифановский К.С. (Договор № 10201-11-00044804-1);
- Испирян Г.М. (Договор № 10204-09-00019730-1 от 02.07.10);
- Обшарова С.В. (Договор № 10202-12-00076822-1 от 31.05.2012);
- ДНТ «Железнодорожник» - массив № 2 (Договор № 20201-12-00070532-1 от 20.06.2012);

- ОАО «Спецавтохозяйство по уборке города» (договор № 40201-12-00071004-1 от 24.09.2012);
- Потребительский жилищный кооператив «Единство» (договор № 20204-07-004604-2 от 25.09.2007);
- ГК «Фаэтон (договор №20202-12-00070990-1 от 09.04.2012).

По имеющейся у ФАС России информации, на момент возбуждения дела № 1 10-177/00-21-13 у таких заявителей технологическое присоединение их энергопринимающих устройств отсутствовало. Кроме того по указанным договорам срок выполнения мероприятий истек.

Из представленных ОАО «Кубаньэнерго» документов следует, что не выполнили технические условия следующие заявители:

- Евстигнеев В.И. (договор от 10.07.2012 № 10202-12-00067822-1);
- ОАО «МТС» (договор от 19.08.2010 № 4002-10-00003412-1);
- Гасоян Г.Т. (договор № 10201-11-00043822-1 от 06.12.2011);
- ОАО «МегаФон» (договор № 40202-12-00088784-1);
- ЗАО «Телеком Евразия» (договор № 40203-10-00015343-1).

В представленных ОАО «Кубаньэнерго» документах отсутствуют акты об осуществлении технологического присоединения со следующими лицами:

- Сухенко Т.В. (договор № 10203-11-00032848-1 от 13.03.2012);
- Болквадзе К.А. (договор № 10202-11-00052324-1 от 10.11.2011);
- Косинова Е.Е. (договор №10207-12-00089350-1 от 13.09.2012);
- Соболевская Н.А. (договор № 10203-11-00028576 от 15.03.2011);
- Санин Г.Р. (договор №20203-12-00068144-1);
- Санин Г.Р. (договор №20203-12-00068152-1);
- ООО «Санаторий Бирюза» (договор № 20204-11-00036484-1 от 20.05.2011 и договор № 20204-12-00065488-1 от 29.03.2012);
- ОАО «НК «РОСНЕФТЬ» - КУБАНЬНЕФТЕПРОДУКТ» (договор № 20202-10-000089996-2/0170410/2311Д от 01.09.2010).

Необходимо отметить, что в ФАС России поступили заявления от Косиновой Е.Е. и ОАО «НК «РОСНЕФТЬ» - КУБАНЬНЕФТЕПРОДУКТ» с информацией о выполнении ОАО «Кубаньэнерго» технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных лиц, однако документы, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке, не представлены. ОАО «Кубаньэнерго» также не представило документы, подтверждающие технологическое присоединение энергопринимающих устройств указанных лиц в установленном порядке.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» вследствие невыполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами, нарушены требования подпункта «б» пункта 16 Правил.

Как следует из письма ООО «Лесной терем» от 08.08.2013, акт о технологическом присоединении и акт разграничения балансовой принадлежности подписаны со стороны ООО «Лесной терем», однако, фактическое присоединение ОАО «Кубаньэнерго» не осуществлено. ОАО «Кубаньэнерго» выразило намерение осуществить фактическое технологическое присоединение после подписания ООО «Лесной терем» договора энергоснабжения (купли – продажи электрической энергии) с ОАО «Кубаньэнергосбыт» (гарантирующий поставщик).

Данное требование противоречит Правилам.

Пункт 7 Правил устанавливает следующую процедуру технологического присоединения:

- а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию

энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пункте 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно, и объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил). В соответствии с пунктом 19 Правил по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил). Таким образом, фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям, а также фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено") осуществляется сетевой организацией до составления акта об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны

деятельности гарантирующего поставщика.

Таким образом, для заключения договора энергоснабжения имеет значение не только составление документов об осуществлении технологического присоединения, но и возможность гарантирующего поставщика поставить электрическую энергию (мощность) вследствие наличия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора энергоснабжения, к объектам электросетевого хозяйства.

ОАО «Кубаньэнерго» нарушены пункты 7, 19 Правил.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии являются естественно монопольным видом деятельности.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» является сетевой организацией, основным видом деятельности которой является передача электрической энергии.

В связи с этим ОАО «Кубаньэнерго» признается занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в границах балансовой принадлежности электрических сетей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В результате действий (бездействия) ОАО «Кубаньэнерго» по невыполнению мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами и заключенными договорами об осуществлении технологического присоединения, нарушены требования подпункта «б» пункта 16 Правил.

Комиссией по рассмотрению настоящего дела установлено, что ОАО «Кубаньэнерго» без правовых оснований предлагало перенести срок исполнения мероприятий на конец XXII Олимпийских зимних игр 2014 года всем потребителям, упомянутым в настоящем решении.

Сам факт неисполнения обязательств по заключенным договорам техприсоединения, в нарушение императивно установленных Правилами сроков, и факт направления предложений по изменению императивно установленных Правилами сроков осуществления обязательств по техприсоединению свидетельствует о реальной угрозе ущемления интересов заявителя.

Данная позиция подтверждена судебной практикой, в частности постановлением Федерального арбитражного суда Северо – Западного округа от 31 августа 2011 года по делу № А21-8404/2010.

Таким образом, действия (бездействие) ОАО «Кубаньэнерго», как лица, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, путем необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами, которое могло привести к ущемлению интересов заявителей, нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия по делу № 1 10-177/00-

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением в части необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами, которое привело (могло привести) к ущемлению прав и законных интересов третьих лиц.
2. Выдать ОАО «Кубаньэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнять решение антимонопольного органа.

Со списком рассылки решения можно ознакомиться [здесь](#).

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 1 10-177/00-21-13

08 августа 2013 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Королев В.Г. - начальник Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

члены Комиссии:

Корнеев О.С. – начальник отдела мониторинга и контроля на оптовом и розничном рынках электроэнергии Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

Воронин А.С. – начальник отдела электроэнергетики Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

Андреянова И.В. - ведущий специалист — эксперт отдела электроэнергетики Управления контроля электроэнергетики ФАС России;

Стихарева Н.И. – ведущий эксперт отдела анализа рынков, реестров и НИОКР Аналитического управления ФАС России;

Огневская Д.В. - начальник отдела судебной работы Правового управления ФАС России;

Косенко К.В. – консультант отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 22.08.2013 (исх. от 22.08.2013 № 21/32957/13) по делу № 1 10-177/00-21-13 о нарушении Открытым

акционерным обществом «Кубаньэнерго» (место нахождения: ул. Ставропольская, д.2, г. Краснодар, 350033) (далее – ОАО «Кубаньэнерго») части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Кубаньэнерго» в срок, не превышающий 6 (шесть) месяцев со дня получения настоящего Предписания, прекратить злоупотребление доминирующим положением, выразившееся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, путем осуществления действий по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в установленном порядке со следующими лицами:

- Сухенко Т.В. (договор № 10203-11-00032848-1 от 13.03.2012);
- Болквадзе К.А. (договор № 10202-11-00052324-1 от 10.11.2011);
- Косинова Е.Е. (договор № 10207-12-00089350-1 от 13.09.2012);
- Соболевская Н.А. (договор № 10203-11-00028576 от 15.03.2011);
- Санин Г.Р. (договор № 20203-12-00068144-1);
- Санин Г.Р. (договор № 20203-12-00068152-1);
- ООО «Лесной Терем» (договор № 40203-11-00060894-1 от 10.02.2012);
- ООО «Санаторий Бирюза» (договор № 20204-11-00036484-1 от 20.05.2011 и договор № 20204-12-00065488-1 от 29.03.2012);
- ОАО «НК «РОСНЕФТЬ» - КУБАНЬНЕФТЕПРОДУКТ» (договор № 20202-10-000089996-2/0170410/2311Д от 01.09.2010).

2. ОАО «Кубаньэнерго» не допускать нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, в том числе нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договорам об осуществлении технологического присоединения, заключенным до 22.07.2012 года, за исключением лиц, указанных в пункте 1 настоящего Предписания. В случае обращения лиц, с которыми были заключены до 22.07.2012 договоры об осуществлении технологического присоединения, осуществить фактические действия по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в установленном порядке и в сроки, не превышающие 6 (шесть) месяцев с момента обращения.

3. ОАО «Кубаньэнерго» о выполнении пункта 1 настоящего Предписания сообщить ФАС России в срок, не превышающий 5 дней со дня совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего Предписания, представив в ФАС России подтверждающие документы.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.