

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 02-66/2010 об административном правонарушении

«26» ноября 2010 года

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России <...>, рассмотрев протокол №13/02-2010 об административном правонарушении от 16.11.2010, составленный в отношении должностного по факту события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а так же материалы дела №02-66/2010 об административном правонарушении, в отсутствие надлежащим образом уведомленного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в присутствии его защитника на основании доверенности (разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях),

УСТАНОВИЛ:

28.08.2009 между Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района (далее – Администрация муниципального района) заключены следующие договоры:

- договор аренды нежилого помещения общей площадью 12,8кв.м, расположенного по адресу: пер.Лесной, д.1, п.Воротынск, Бабынинский район, Калужская область между Администрацией в лице Главы Администрации (арендодатель), МУЗ «Медико-санитарная часть п.Воротынск» (балансодержатель) и государственным предприятием Калужской области «Калугафармация» (арендатор; также далее – ГП «Калугафармация», Предприятие). Срок действия договора определен до 30.08.2010 (далее – Договор аренды №1);

- договор аренды нежилого помещения общей площадью 11,61кв.м., расположенного по адресу: ул.Молодежная, д.11, г.Бабынино, Бабынинский район, Калужская область между Администрацией муниципального района в лице Главы Администрации (арендодатель), МУЗ «Бабынинская центральная районная больница» (балансодержатель) и ГП «Калугафармация» (арендатор). Срок действия договора определен до 30.07.2010 (далее – Договор аренды №2).

Также 28.08.2009 между сторонами подписаны акты приема-передачи нежилых помещений (имущества), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования муниципального района к указанным договорам.

Собственником трехэтажного здания, общей площадью 1689,6кв.м., а также собственником нежилого двухэтажного здания площадью 847,1кв.м., является муниципальное образование муниципального района, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права. Трехэтажное здание, общей площадью 1689,6кв.м, на основании распоряжения Главы администрации муниципального района передано в оперативное управление муниципальному учреждению здравоохранения «Медико-санитарная часть п. Воротынск», а также нежилое двухэтажное здание площадью 847,1кв.м., на основании договора от 30.12.2008 о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления, закреплено за муниципальным учреждением здравоохранения «Бабынинская центральная районная больница».

В соответствии с частями 1,3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 18.07.2009; далее также Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного

управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Конкурс или аукцион на право заключения договора аренды в отношении указанного имущества не проводился, что явилось основанием для возбуждения и рассмотрения в отношении Администрации муниципального района дела №02-39/2010 по признакам нарушения частей 1,3 статьи 17.1, пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела №02-39/2010 установлено, в соответствии с пунктом 2.2. Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального района, субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Главы администрации муниципального образования от 12.05.2009 №257 муниципальное имущество может быть предоставлено в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения торгов в определенных случаях, в том числе в случае, если арендатор надлежащим образом исполнял свои обязанности по предыдущему договору аренды, однако, указанное не соответствует требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Материалами дела №02-39/2010 также установлено, что заключение Договоров аренды №1,2 не подпадают ни под одно из исключений, предусмотренных статьями 17.1, 54 Закона о защите конкуренции. Таким образом, Договоры аренды №1,2 заключены с нарушением требований, установленных частями 1,3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Порядок предоставления муниципальной преференции определен частями 1,2 статьи 20 Закона о защите конкуренции в соответствующей редакции, где муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, направляет в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление муниципальной преференции.

Согласно пунктам 1.3, 1.6, 1.7 Устава ГП «Калугафармация», предприятие является коммерческой организацией, имеет самостоятельный баланс и отвечает по обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Согласно пункту 2.1 Устава ГП «Калугафармация» предприятие создано в целях извлечения прибыли. Учитывая изложенное, ГП «Калугафармация» является хозяйствующим субъектом.

Муниципальное имущество, а именно, нежилое помещение, общей площадью 12,8 кв.м., а также нежилое помещение, общей площадью 11,6 кв.м., используется ГП «Калугафармация» для осуществления предпринимательской деятельности (под аптечное учреждение).

Вместе с тем, Администрация муниципального района не обращалась в адрес Калужского УФАС России с соответствующим заявлением о предоставлении ГП «Калугафармация» муниципальной преференции путем передачи имущества.

Передача хозяйствующему субъекту прав владения и (или) пользования имуществом для осуществления предпринимательской деятельности, предоставляет лицу преимущества, которые обеспечивают ему по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передача хозяйствующему субъекту имущества в отсутствие оснований, указанных в статье 19 Закона о защите конкуренции с нарушением порядка, установленного частями 1, 2 статьи 20 указанного Федерального закона, а также без проведения торгов (конкурса или аукциона), является передачей имущества в приоритетном порядке.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 указанного закона.

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 14.07.2010 по делу №02-39/2010 признан факт нарушения Администрацией муниципального района частей 1, 3 статьи 17.1, пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в передаче муниципального имущества путем заключения с ГП «Калугафармация»:

- договора аренды от 28.08.2009 нежилого помещения, общей площадью 12,8 кв. м.;

- договора аренды от 28.08.2009 нежилого помещения, общей площадью 11,61 кв. м., с нарушением требований, установленных антимонопольным законодательством.

Действия должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную ответственность на основании статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Событие административного правонарушения выразилось в совершении должностным лицом действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые привели к недопущению, ограничению конкуренции, а именно передача муниципального имущества путем заключения с ГП «Калугафармация» Договоров аренды №1,2 от 28.08.2009 с нарушением требований, установленных частями 1,3 статьи 17.1, пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с запретом осуществления должностными лицами органов власти действий (бездействия), недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Объективная сторона совершенного административного правонарушения выразилась в совершении действий, которые недопустимы с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели к недопущению, ограничению конкуренции.

Договоры аренды №1,2 от 28.08.2009 с указанным хозяйствующим субъектом со стороны Администрации муниципального района подписан Главой администрации муниципального района.

<...> является должностным лицом – Главой администрации муниципального района на основании решения Районного Собрания муниципального района «О назначении на должность главы администрации муниципального района, а также на основании трудового договора с главой администрации муниципального района (руководителем исполнительно-распорядительного органа) от 25.06.2008 №66.

В соответствии со статьей 38 Устава (в соответствующей редакции) Глава администрации муниципального района руководит администрацией муниципального района на принципах единоначалия; заключает от имени администрации муниципального района договоры в пределах своей компетенции; несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации муниципального района.

Согласно части 4 Положения «Об администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района, утвержденное Решением Районного Собрания муниципального образования Глава администрации муниципального района распоряжается муниципальной собственностью, подписывает договоры и соглашения от имени муниципального района.

На основании указанного, Глава администрации муниципального района <...> является субъектом

административного правонарушения.

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Глава администрации муниципального района является должностным лицом. Согласно указанной статье должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

С учетом материалов дела <...> имел возможность не допустить совершение административного правонарушения, однако при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не принял все зависящие от него меры для соблюдения норм действующего антимонопольного законодательства.

<...> не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя мог и должен был их предвидеть, соответственно правонарушение совершено по неосторожности.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем заключения договора аренды указанного нежилого помещения и его передачи на основании акта приема-передачи, подписанного сторонами договора, а именно 28.08.2009.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту заключения Договоров аренды №1,2, подписания договоров аренды от 28.08.2009 муниципального имущества и акта приема передачи нежилого помещения (имущества), находящегося в муниципальной собственности муниципального образования муниципального района, а именно географические границы муниципального района.

На основании указанного, <...> являясь должностным лицом – Главой администрации муниципального района, совершил действия, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели к недопущению, ограничению конкуренции, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

Доводы о том, что Администрацией проведены торги на право заключения договора аренды муниципального имущества нежилого помещения общей площадью 12,8 кв.м, расположенного в здании МУЗ «центральная районная больница» и заключен договор с ГП «Калугафармация» как с единственным участником торгов, а также то, что в настоящее время назначен аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества нежилого помещения общей площадью 12,9 кв.м. в здании МУЗ «Медико-санитарная часть п.Воротынск», не могут быть приняты обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, по тем причинам, что торги проведены Главой администрации муниципального района <...>, после того как были совершены события административного правонарушения. Кроме того, антимонопольным законодательством установлен определенный порядок в отношении муниципального имущества, за нарушение которого предусмотрена административная ответственность. Вместе с тем указанные обстоятельства учитываются при назначении административного наказания по делу №02-66/2010 об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дела №02-66/2010 обстоятельств в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отягчающих административную ответственность не установлены.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения обстоятельства дела № 02-66/2010 и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь <...> к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г. Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: административный штраф по делу № 02-66/2010 об административном правонарушении.

Копию платежного документа, свидетельствующего об уплате штрафа необходимо направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления

<...>