

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»

в присутствии представителей от

Заказчика – Плечова М.Е. (Доверенность № 16365-01/957 от 19.10.2010г.); Гагариной Н.В. (Доверенность № 16365-01/956 от 19.10.2010г.)

Заявителя – генерального директора ООО «Элтоника» Арсентьева И.В.,

УСТАНОВИЛА:

15 октября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Элтоника» (далее - Заявитель) на действия Единой комиссии, созданной Заказчиком – Институтом экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук (далее -Заказчик), при проведении запроса котировок на текущий ремонт электросетей в помещениях административного здания ИЭПС по адресу: наб. Северной Двины, 109 (здания памятника истории и культуры регионального значения «торгово-мореходное училище нач. XIX в.»).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии в связи с отклонением котировочной заявки ООО «Элтоника».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя в дополнение к жалобе указал на необоснованность требования Заказчика о предоставлении в составе котировочной заявки видов работ с указанием их цен. Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по жалобе от 20.10.2010 № 16365-01962.

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 04.10.2010 размещено Извещение № 101004/009577/37 о проведении запроса котировок на текущий ремонт электросетей в помещениях административного здания ИЭПС по адресу: наб. Северной Двины, 109 (здания памятника истории и культуры регионального значения «торгово-мореходное училище нач. XIX в.») (далее - Извещение). Начальная (максимальна) цена контракта - 480 000 рублей.

Согласно Протоколу №101004/009577/37/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.10.2010 года (далее – Протокол от 14.10.2010г.) до окончания указанного в извещении срока подачи котировочных заявок, поступило 7 котировочных заявок, в том числе от ООО «Элтоника».

В соответствии с пунктом 8 Протокола от 14.10.2010г. Единая комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в Извещении, оценила их и приняла на основании полученных результатов (Приложение №3) решение отклонить котировочные заявки 4 участников размещения заказа, в том числе заявку ООО «Элтоника».

Котировочные заявки ООО «Элтоника» и ООО «Тэлма» отклонены по следующему основанию:

«В соответствии с п. 3 ст. 47 ФЗ-94 от 21.07.2005 г.: суммы по позициям технического задания Поставщика, представленном в заявке рассчитаны неверно и не соответствуют общей стоимости позиций технического задания, указанной в котировочной заявке Поставщика». При этом в Приложении № 3 «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» к Протоколу от 14.10.2010г. указано на то, что котировочные заявки ООО «Элтоника» и ООО «Тэлма» соответствуют требованиям Заказчика, но допущены ошибки в расчете цены.

Котировочные заявки ООО «Комплекс-Строй» и ООО «Помор-Сервис» отклонены на основании пункта 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов», поскольку в поданных ими котировочных заявках отсутствует техническое задание...

Заказчиком в Приложении № 2 к Извещению установлена форма котировочной заявки, в которой участник размещения заказа должен продекларировать свое согласие исполнить условия контракта, указанные в Извещении.

Кроме того, согласно данному приложению участникам размещения заказа в составе котировочных заявок требуется предоставить техническое задание (приложение № 1) и проект государственного контракта (приложение № 2).

В Приложении № 1 «Техническое задание на текущий ремонт электросети в помещениях административного здания ИЭПС по адресу наб. Северной Двины, 109 (здания памятника истории и культуры регионального значения «торгово-мореходное училище нач. XIXв.»)» к котировочной заявке участнику размещения заказ требуется заполнить столбцы таблицы «Цена, руб.» и «Сумма, руб.», например:

Применяемые материалы:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Количество	Цена, руб.	Сумма, руб.
1	Кабель ВВГ нг 3х2,5	м.п.	690		
2	Кабель ВВГ нг 3х1,5	м.п.	600		

Выполняемые работы:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Количество	Цена, руб.	Сумма, руб.
1	Монтаж отдельно устанавливаемого светильника на штырях с 2-мя лампами	шт.	19		
2	Монтаж отдельно устанавливаемого светильника на штырях с 4-мя лампами	шт.	15		
3	Установка светильников потолочных накладных с 4-мя лампами	шт.	50		

В соответствии с пунктом 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать сведения о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Содержание котировочной заявки определено статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», согласно которой котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых **товаров** в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) **согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;**

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как видно из приведенной нормы, перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, является закрытым. Статьей 44 ФЗ «О размещении заказов» не предусмотрено, что котировочная заявка, помимо указанных сведений, должна содержать еще какие-либо документы, в том числе техническое задание и проект государственного контракта, а также сведения о наименовании и объемах работ, цен и сумм применяемых материалов и выполняемых работ.

При проведении запроса котировок заказчик в соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» в извещении указывает наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом участник в котировочной заявке должен дать согласие на исполнение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, Заказчик, установив в форме котировочной заявки требование о представлении участниками размещения заказов таких документов, как техническое задание и проект государственного контракта, а также сведений о наименовании и объемах работ, ценах и суммах применяемых материалов и выполняемых работ, нарушил статью 44 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с Протоколом от 14.10.2010г. Единая комиссия в ходе процедуры рассмотрения котировочных заявок признала котировочные заявки ООО «Элтоника» и ООО «Тэлма» соответствующими требованиям Заказчика (Приложение № 3 «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» к Протоколу от 14.10.2010г), однако отклонила их на основании части 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов», указав на ошибки в расчете цены.

В силу части 1 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» котировочная комиссия рассматривает только котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочный заявку. Таким образом, полномочия у котировочной (Единой) комиссии по проверке правильности расчета цены контракта отсутствуют.

Как установлено материалами дела, котировочные заявки ООО «Элтоника» и ООО «Тэлма» соответствуют требованиям Извещения, кроме того, цены выполнения работ, предложенные в котировочных заявках данных участников размещения заказа (ООО «Элтоника» - 254 468,99 рублей; ООО «Тэлма» - 359 000 рублей), не превышают начальную (максимальную) цену, установленную Заказчиком в Извещении (480 000 рублей).

Частью 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, Единая комиссия, отклонив котировочные заявки участников размещения заказа ООО «Элтоника» и ООО «Тэлма», заявки которых соответствовали требованиям Извещения, нарушила часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элтоника» обоснованной.
2. Признать Заказчика - Институт экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук - нарушившим требования статьи 44 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать Единую комиссию, созданную Заказчиком - Институтом экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, нарушившей часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
4. Выдать Заказчику - Институту экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, Единой комиссии, созданной Заказчиком, предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
5. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

22 октября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 22 октября 2010 года по делу № 125ФЗ-10 о нарушении

Заказчиком – Институтом экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, Единой комиссией, созданной Заказчиком – Институтом экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук,
163000, г. Архангельск, наб. Сев. Двины, д. 23

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на текущий ремонт электросетей в помещениях административного здания ИЭПС по адресу: наб. Северной Двины, 109 (здания памятника истории и культуры регионального значения «торгово-мореходное училище нач. XIX в.») (Извещение № 101004/009577/37).

предписывает:

1. Заказчику - Институту экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, Единой комиссии, созданной Заказчиком, устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов» путем отмены **в срок до 29.10.2010г.** Протокола №101004/009577/37/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.10.2010 года. Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 29.10.2010г. (с приложением подтверждающих документов).
2. Единой комиссии, созданной Заказчиком - Институтом экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, в срок до 10.11.2010г. повторно провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на текущий ремонт электросетей в помещениях административного здания ИЭПС по адресу: наб. Северной Двины, 109 (здания памятника истории и культуры регионального значения «торгово-мореходное училище нач. XIX в.»), без учета требований Заказчика в Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок цен о предоставлении участниками размещения заказа в составе котировочных заявок технического задания и проекта государственного контракта, сведений о наименовании и объемах работ, ценах и суммах применяемых материалов и выполняемых работ. Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 10.11.2010г. (с приложением подтверждающих документов).