

24 августа 2023 г. Краснодар

Я, врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Л. Л.А., в отсутствие надлежащим образом уведомленных АО «Краснодаргоргаз», прокуратуры Западного административного округа г. Краснодара, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4220/2023, возбужденного постановлением заместителя прокурора Западного административного округа г. Краснодара советником юстиции Р. И.В. в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

АО «Краснодаргоргаз», являющемся субъектом естественной монополии по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам, расположенным по адресу: г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, допущено нарушение обязательных требований, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, что является административным правонарушением, ответственность за совершение которого установлена ст. 9.21 КоАП РФ.

Указанное правонарушение совершено АО «Краснодаргоргаз» при следующих обстоятельствах.

Прокуратурой округа в соответствии с заданием прокуратуры Краснодарского края, проведена проверка соблюдения АО «Краснодаргоргаз» требований законодательства в сфере газификации и газоснабжения.

Порядок заключения договора о подключении в рамках догазификации регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее - Правила № 1547).

В соответствии с п. 5 Правил №1547, подключение газоиспользующего

оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 9 Правил №1547, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В соответствии с п. 52 Правил № 1547, договор о подключении содержит следующие существенные условия:

- а) перечень мероприятий по подключению (технологическому присоединению), выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий по подключению(технологическому присоединению) включаются только мероприятия по строительству, выполняемые внутри границ земельного участка заявителя, мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 12 настоящих Правил) и фактическому присоединению;
- б) срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению);
- в) порядок разграничения имущественной принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;
- г) размер платы за подключение (технологическое присоединение), определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения (за исключением заявителей, подключение которых осуществляется в соответствии с разделом VII настоящих Правил);
- д) порядок и сроки внесения заявителем платы за подключение (технологическое присоединение) (за исключением заявителей, подключение которых осуществляется в соответствии с разделом VII настоящих Правил);
- е) стоимость разработки проектной документации, обеспеченной

- исполнителем, и проведения ее экспертизы (если плата за подключение (технологическое присоединение) определяется по индивидуальному проекту);
- ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;
- з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 42 настоящих Правил;
- и) обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за подключение (технологическое присоединение) по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки (за исключением заявителей, подключение которых осуществляется в соответствии с разделом VII настоящих Правил);
- к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;
- л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;
- м) обязанность исполнителя обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка);
- н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок

выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга (за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 12 настоящих Правил).

В соответствии с пп. «а» п. 72 Правил № 1547, исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Между М.Ю.И. и АО «Краснодаргоргаз» заключен договор № 134470-Т.П. (с) о подключении (технологическом присоединении)

газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее - Договор) от 24.02.2022.

По Договору исполнитель - АО «Краснодаргоргаз» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, принадлежащего заявителю, намеревающемуся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков без взимания средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети жилого дома, расположенного по адресу: г. Краснодар, Декоративный пгт., Батайская ул, дом № 26.

Согласно п. 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) и пуску газа составляет 308 дней со дня заключения настоящего договора.

Таким образом, с учетом положений пп. «а» п. 72 Правил № 1547, п. 3 Договора, а также отсутствия подписанного сторонами дополнительного соглашения к Договору в части продления сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению, срок исполнения мероприятий, необходимых для технологического присоединения (подключения) к сетям газораспределения объекта М. Ю.И. истек 29.12.2022. На момент проведения проверки фактическое технологическое присоединение Объекта не осуществлено. Аналогичные нарушения сроков выявлены при исполнении обязательств

по следующим договорам:

136371, 135631, 138267, 137067, 135685, 138295, 138235, 135996, 134994,
137031, 138193, 135623, 135560, 136443, 136323, 138471, 136906, 138880,
138633, 133672, 138104, 138791, 138606, 138287, 138437, 138354, 138362,
138453, 137468, 138588, 138600, 138386, 138618, 138493, 138638, 138264,
138306, 138389, 138773, 138735, 138748, 138005, 138744, 134972, 138492,
138825, 138568, 138852, 138298, 138241, 138571, 138250, 138249, 139372,
137352, 138590, 138752, 138244, 138242, 138216, 140298, 138563, 138150,
140246, 138224, 138142, 137412, 139440, 138613, 138212, 138223, 138225,
138217, 137763, 138059, 138008, 138086, 138489, 138650, 135591, 137752,
139325, 138290, 139377, 138629, 138252, 138226, 140089, 138620, 138243,
139426, 138240, 138214, 138559, 137495, 140641, 139727, 138707, 138677,
137025, 138499, 138257, 137864, 138311, 135400, 138143, 140187, 136972,
140896, 138982, 138666, 138835, 138497, 139794, 139763, 140862, 141126,
138192, 136768, 135895, 140772, 139055, 135906, 136111, 139095, 140286,
138539, 137484, 137063, 139938, 141231, 139129, 140429, 137939, 137601,
139088, 139150, 139149, 139730, 139144, 139030, 140041, 135964, 140194,
140556, 137600, 139029, 140403, 136121, 140065, 139266, 139957, 137676,
137118, 139868, 139942, 140393, 140265, 139525, 137666, 140409, 141292,
140000, 141730, 139276, 139785, 137648, 139768, 140189, 139762, 140251,
140097, 140980, 137656, 140482, 135934, 137686, 139655, 136871, 140113,
139780, 136513, 136511, 139261, 139760, 139805, 139263, 140093, 140151,
139124, 140302, 139620, 139669, 140694, 140425, 139565, 139838, 139582,
139413, 139656, 137713, 139624, 136907, 140317, 140319, 140307, 141058,
138482, 140121, 139581, 140870, 138028, 138940, 141110, 138424, 140507,
139783, 141490, 140110, 140361, 134907, 140099, 138495, 139518, 139658,
139473, 137115, 140822, 139733, 139436, 140637, 140358, 139460, 138461,
140100, 140535, 140995, 142179, 140500, 141510, 140360, 140183, 137740,
139189, 135499, 136163, 141749, 139476, 137764, 140272, 139204, 135309,
142856, 140557, 140515, 141577, 142821, 136173, 141442, 141048, 142699,
142272, 143024, 140599, 141789, 135139, 137721, 143144, 141176, 140650,
141680, 141808, 138364, 141821, 140674, 140348, 137984, 140267, 140587,
139600, 140624, 141999, 135321, 142223, 140422, 139457, 140588, 141580,
142838, 141627, 140496, 141007, 136653, 142043, 141558, 139672, 140642,
138387, 140940, 143208, 143895, 141679, 142536, 144007, 144382, 144245,
144502, 143813, 139668, 139796, 142855, 144498, 144711, 143854, 138068,
142384, 142651, 144004, 142120, 141305, 144011, 137140, 135799, 142127,
142766, 140853, 141875, 144806, 142168, 139230, 140567, 143904, 143891,
144457, 134712, 137474, 139923, 143787, 143717, 134761, 145351, 140930,
141049, 143720, 142188, 144588, 142784, 143166, 143407, 143182, 143705,
143793, 143239, 143498, 143415, 143460, 143566, 143558, 143317, 143447,
143316, 143589, 143593, 143458, 143726, 143382, 142786, 143865, 143454,
146155, 146424, 146258, 146324, 146192, 146378, 146395, 146352, 146422,

146096, 146409, 146042, 146393, 146418, 146574, 146099, 146376, 146475,
146799, 146734, 146736, 146993, 146741, 146714, 147008, 146994, 147063,
144015, 147398, 147050, 148337, 143953, 148876, 149001, 148578, 149070,
145392, 149602, 144933, 147005, 145993, 145619, 148054, 150030, 147098,
147105, 147166, 147729, 144948, 147221, 146901, 144492, 147705, 150530,
147595, 150516, 147691, 144012, 148074, 148472, 148887, 145235, 146265,
146419, 148400, 148467, 148499, 148639, 150488, 146248, 146618, 148541,
150852, 144730, 148477, 148620, 149693, 144934, 148700, 147533, 144662,
144939, 148698, 149535, 145672, 145739, 149041, 149092, 149181, 149485,
144456, 149923, 143025, 149138, 151094, 146435, 149197, 151133, 147878,
147914, 147300, 146372, 146415, 147038, 145271, 145639, 148848, 149283,
149298, 149322, 147708, 149330, 151059, 151455, 144040, 146740, 146758,
147223, 150470, 151208, 145904, 149227, 146399, 141522, 143784, 147156,
146403, 151277, 147185, 149008, 149160, 149162, 149253, 149394, 149514,
146143, 146707, 148904, 149518, 149002, 149113, 149573, 148572, 151786,
148611, 149292, 149293, 149420, 145871, 149679, 146702, 147004, 151883,
146474, 149043, 145364, 149164, 146816, 146961, 145657, 146322, 149580,
149626, 152289, 146794, 146965, 148312, 150033, 150728, 150259, 145645,
146182, 147233, 150384, 147891, 151022, 151197, 145011, 147587, 148399,
148719, 149029, 149706, 149842, 150298, 150400, 139133, 148502, 149568,
151912, 152121, 144870, 145059, 147740, 150312, 139934, 147315, 147323,
147634, 148757, 149841, 149907, 149908, 150128, 150477, 150479, 149450,
151955, 148889, 151993, 149685, 150535, 152631, 145641, 150439, 150096,
146063, 148474, 148545, 149068, 145161, 148302, 149788, 150552, 135646,
148539, 149784, 150191, 150331, 146806, 148728, 149783, 150300, 146587,
148838, 150562, 139845, 149171, 150646, 150801, 150824, 145819, 145907,
148490, 148636, 149064, 150563, 147520, 148470, 148648, 148984, 150513,
150708, 150843, 151011, 151024, 145314, 146635, 150446, 150713, 150767,
147611, 147717, 150282, 150693, 150045, 150653, 148421, 149259, 149474,
151050, 152979, 150292, 151016, 140149, 142912, 148073, 149611, 150654,
151055, 151095, 139529, 149858, 150528, 150544, 150897, 151294, 148571,
149269, 150547, 150881, 146690, 148631, 148971, 150430, 150937, 147714,
144825, 148733, 149186, 150754, 151135, 147734, 144564, 146015, 146858,
148308, 150583, 150945, 149280, 149799, 151138, 149926, 145979, 146331,
149155, 151346, 151422, 151532, 151536, 146761, 149942, 148339, 148346,
149000, 149146, 148500, 149133, 150318, 151196, 148514, 149689, 150573,
151102, 151377, 151454, 151596, 151629, 153124, 150523, 149777, 151329,
147836, 148496, 149275, 147713, 145802, 149795, 150256, 150817, 146968,
148628, 150279, 145291, 148378, 149948, 149952, 149953, 148363, 149346,
150640, 150878, 143819, 147768, 151241, 148361.

Таким образом, в действиях, АО «Краснодаргоргаз», выразившихся в нарушении требований пп. «а» п. 72 Правил № 1547, а также п. 3 договоров, изложенных в настоящем постановлении и по которым истек

или нарушен срок осуществления действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа на дату вынесения настоящего постановления установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 18.04.2023 по делу № А32-2856/2023, оплачено 23.05.2023).

Местом совершения правонарушения является: место расположения АО «Краснодаргоргаз» - г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, офис 12, 350007.

Время совершения правонарушения - даты, в которые АО «Краснодаргоргаз» должно было совершить действия, в соответствии с пп. «а» п. 72 Правил № 1547, а также п. 3 договоров, изложенных в настоящем постановлении и по которым истек срок осуществления действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа на дату вынесения настоящего постановления

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона,

действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, АО «Краснодаргоргаз» допущены нарушения обязательных требований, установленного порядка подключения (технологического

присоединения) объектов к газораспределительным сетям по договорам заключенным с заявителями, изложенными в настоящем постановлении.

Учитывая изложенные обстоятельства, в действиях АО «Краснодаргоргаз», усматривается событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании постановления заместителя прокурора прокуратуры Западного административного округа советника юстиции Р. И.В. о возбуждении производства об административном правонарушении от 17.08.2023, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21- 4220/2023, согласно которому представителю АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться в Управление 24.08.2023 для рассмотрения дела.

24.08.2023 врио руководителя Краснодарского УФАС России Л. Л.А., по

результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-4220/2023 в отсутствие АО «Краснодаргоргаз», а также прокуратуры Западного административного округа г. Краснодара, вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21- 4220/2023 о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 1 000 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное

постановление не было обжаловано или опротестовано.