

03 августа 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «НИМП ЕСН» (вх. №2747/03 от 27.07.2011) на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Детская клиническая больница» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на поставку, установку, пусконаладочные работы, гарантийное обслуживание медицинского оборудования (аппаратно-программного комплекса суточного мониторирования ЭКГ) для нужд ОГБУЗ «Детская клиническая больница» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 № 168 (извещение № 0163200000311002471),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «НИМП ЕСН» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя ..., указано на нарушение аукционной комиссией, государственным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0163200000311002471 и документация об аукционе 24.06.2011 размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В аукционной документации (п. 5 Информационной карты) установлено требование, предъявляемое к участникам размещения заказа, а именно наличие у них действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

Обществом была подана заявка на участие в данном открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.07.2011 заявка ООО «НИМП ЕСН» признана аукционной комиссией не соответствующей требованиям, установленным п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, пп. 11.6.1 п. 11 Инструкции участникам размещения заказа, а именно - участник размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не представил копию лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

Представитель заявителя указал, что Общество является производителем медицинского оборудования – комплексов суточного мониторирования ЭКГ, выпускаемых под торговой маркой «МИОКАРД ХОЛТЕР» и имеет лицензию на их производство и ремонт, которая в свою очередь дает право на производство, ремонт и гарантийное обслуживание.

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2005 № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении государственного контроля (надзора) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», деятельность по распространению лекарственных средств и изделий медицинского назначения исключена из перечня видов деятельности, на осуществление которой требуются лицензии.

Согласно п. 4 Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 32, техническое обслуживание медицинской техники включает в себя действия по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению, т.е. обслуживание уже эксплуатируемого оборудования. Ввод медицинской техники в эксплуатацию не относится к мероприятиям по техническому обслуживанию медицинской техники.

Статьей 2 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) предусмотрено, что лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с данным законом.

Получение лицензии на сборку, установку, настройку, регулировку медицинской техники и инструктаж работников по работе с оборудованием не требуется, так как данная деятельность поставщика является этапом по работе с оборудованием и не относится к этапу технического обслуживания медицинской техники.

Установив в документации об аукционе требование, о наличии у участников размещения заказа копии действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, заказчик и уполномоченный орган ограничили возможность участия потенциальных поставщиков в обжалуемом открытом аукционе.

На основании изложенного ООО «НИМП ЕСН» просит рассмотреть жалобу по существу, в случае подтверждения фактов, изложенных в жалобе, выдать аукционной комиссии, государственному заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Представитель государственного заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснил следующее.

24.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>

Подпунктом 3 п. 5 Информационной карты предусмотрено предоставление участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (аппаратно-программный комплекс суточного мониторинга ЭКГ).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов устанавливаются следующие требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с нормами п. 50 ч. 1 ст. 17 Закона о лицензировании деятельность по техническому обслуживанию медицинской техники подлежит лицензированию.

В соответствии со статьей 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Следовательно, заказчик вправе самостоятельно определять предмет заказа. Таким образом, ОГБУЗ «Детская клиническая больница» самостоятельно определило предметом открытого аукциона в электронной форме поставку, установку, пусконаладочные работы, гарантийное обслуживание медицинского оборудования (аппаратно-программного комплекса суточного мониторинга ЭКГ).

При этом в соответствии с требованиями п. 6 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 данной статьи сведениями должна содержать требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования.

Следовательно, заказчиком и уполномоченным органом требование к гарантийному обслуживанию поставляемой медицинской техники в документации об аукционе установлено правомерно.

Согласно п. 4 Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 32, техническое обслуживание медицинской техники включает в себя действия по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению, а также при хранении и транспортировании.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации от 27.10.2003 № 293-22/233 (далее – Методические рекомендации), техническое обслуживание медицинской техники – это комплекс регламентированных нормативной и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению, а также при хранении и транспортировании. При этом п. 5.2 методических рекомендаций установлены виды работ по техническому обслуживанию медицинской техники: ввод в эксплуатацию, контроль технического состояния, периодическое и текущее техническое обслуживание, текущий ремонт.

Ввод в эксплуатацию изделий медицинской техники охватывает комплекс работ по их распаковке, расконсервации, установке, монтажу, сборке, настройке и регулировке, сдаче-приемке в эксплуатацию (п.5.3.1. Методических рекомендаций).

В п. 3.1 данных рекомендаций определено, что техническое обслуживание медицинской техники в гарантийный и послегарантийный периоды является обязательным условием ее безопасной эксплуатации и эффективного применения по назначению. Эксплуатация и применение в медицинских целях медицинской техники, не обеспеченной техническим обслуживанием или снятой с технического обслуживания, недопустимо, поскольку представляет опасность для пациента и

медицинского персонала.

Ввод в эксплуатацию медицинской техники производится в соответствии с условиями договора (контракта) поставки (п. 5.3.2. Методических рекомендаций).

В соответствии с условиями, которые оговариваются в договоре (контракте) на поставку медицинской техники, поставщик медицинской техники обеспечивает в гарантийный период техническое обслуживание и бесплатный ремонт поставленной медицинской техники силами собственных или уполномоченных служб технического обслуживания (п. 3.3. Методических рекомендаций).

Таким образом, предмет открытого аукциона в электронной форме в данном случае включает в себя гарантийное обслуживание, т.е. техническое обслуживание в гарантийный период. Так как гарантийное обслуживание является частью предмета открытого аукциона в электронной форме, в документации об открытом аукционе в электронной форме правомерно установлено требование о том, что участники размещения заказа в составе второй части заявки должны представить копию действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

Данная правовая позиция подтверждается и практикой Смоленского УФАС России (решения: от 09.11.2010 по жалобе ЗАО «Диамед», от 15.06.11 по жалобе ООО «Фармарус», от 27.06.2011 по жалобе «МБА-Групп») и практикой Арбитражного суда Смоленской области (решение от 22.02.2011 по делу № А62-6049/2010).

Учитывая сказанное, Представитель государственного заказчика считает, жалобу ООО «НИМП ЕСН» необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «НИМП ЕСН» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Детская клиническая больница» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на поставку, установку, пусконаладочные работы, гарантийное обслуживание медицинского оборудования (аппаратно-программного комплекса суточного мониторинга ЭКГ) для нужд ОГБУЗ «Детская клиническая больница» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 № 168 (извещение № 016320000311002471), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены 24.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11.07.2011, на участие в указанном аукционе было подано 5 заявок. Участником размещения заказа с порядковым номером 2 поданная им заявка на участие в данных торгах была отозвана.

К участию в аукционе были допущены участники размещения заказа с порядковыми номерами 1, 3, 4.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.07.2011 аукционной комиссией вторые части заявок участников размещения заказов с порядковыми номерами 1 (ООО «НИМП ЕСН») и 3 (ООО «Ф-маркет») были признаны не соответствующими требованиям, установленным п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, пп. 11.6.1 п. 11 Инструкции участникам размещения заказа, в связи с тем, что участники размещения заказа в составе своих заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не представили копии лицензий на техническое обслуживание медицинской техники.

Согласно требованиям ч. 5 ст. 41.6. Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 данной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 настоящего закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме (п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов).

Предметом открытого аукциона в электронной форме (п. 3 Информационной карты) является поставка, установка, пусконаладочные работы, гарантийное обслуживание медицинского оборудования (аппаратно-программного комплекса суточного мониторинга ЭКГ) для нужд ОГБУЗ «Детская клиническая больница» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 № 168, в количестве и ассортименте, указанных в Приложении № 1 к данной Информационной карте.

Согласно Методическим рекомендациям, техническое обслуживание медицинской техники представляет собой комплекс регламентированных нормативной и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при её использовании по назначению, а также при хранении и транспортировании. При этом п. 5.2 Методических рекомендаций установлены виды работ по техническому обслуживанию медицинской техники: ввод в эксплуатацию, контроль технического состояния, периодическое и текущее техническое обслуживание, текущий ремонт.

В п. 3.3 Методических рекомендаций определено, что в соответствии с условиями, которые оговариваются в договоре (контракте) на поставку медицинской техники, поставщик медицинской техники:

- обеспечивает в гарантийный период техническое обслуживание и бесплатный ремонт поставленной медицинской техники силами собственных или уполномоченных служб технического обслуживания;
- обучает специалистов по техническому обслуживанию поставленной медицинской техники

В соответствии с п. 50 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее по тексту – Закон о лицензировании), техническое обслуживание медицинской техники подлежит лицензированию.

Ввод в эксплуатацию изделий медицинской техники охватывает комплекс работ по их распаковке, расконсервации, установке, монтажу, сборке, настройке и регулировке, сдаче-приемке в эксплуатацию (п. 5.3.1. Методических рекомендаций). Ввод в эксплуатацию медицинской техники производится в соответствии с условиями договора (контракта) поставки (п. 5.3.2. Методических рекомендаций).

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации (п. 5 Информационной карты) правомерно установлено требование, предъявляемое к участникам размещения заказа, а именно: наличие у них копии действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (аппаратно-программный комплекс суточного мониторинга ЭКГ).

Участник размещения заказа с порядковым номером 1 (ООО «НИМП-ЕСН») к своей заявке приложил копию титульного листа лицензии № 007111-ИР от 21.12.2010 на осуществление деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений. Однако из данной копии лицензии не видно, техническое обслуживание, какой медицинской техники, имеет право выполнять Общество, так как отсутствует копия приложения к лицензии, которая является ее неотъемлемой частью.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявка данного участника размещения заказа не соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, следовательно, аукционная комиссия правомерно отказала ООО «НИМП ЕСН» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании Письма от 10.12.2008 N Д05-5658 Министерства экономического развития Российской Федерации, требование о наличии лицензии на соответствующие виды работ предъявляются к участнику размещения заказа (головному исполнителю заказа), но не к соисполнителям.

Кроме того, в Письме N Д05-4030 от 12.08.2009 Министерством экономического развития Российской Федерации разъяснено, что участник размещения заказа в составе заявки на участие в торгах должен представить копию собственной лицензии, а не лицензии субподрядчика.

В заявке участника размещения заказа с порядковым номером 3 (ООО «Ф-маркет») имеется копия договора № П-ЛМ/11 от 01.07.2011 на проведение пуско-наладочных работ, в том числе и техническое обслуживание аппаратуры, заключенного между ООО «Ф-маркет» и ООО НТП «Пульс Т», а также копия лицензии № 99-09-000034 от 28.11.2006 на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники, выданной ООО НТП «Пульс Т».

При этом ООО «Ф-маркет» в составе заявки на участие в аукционе не представлена копия собственной лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники.

Поскольку Закон о размещении заказов не предусматривает заключение контракта между заказчиком, исполнителем и соисполнителем, а предусматривает установленные требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о том, что заявка ООО «Ф-маркет» не соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям законодательства в сфере размещения заказов. В связи с чем, аукционная комиссия правомерно отказала данному участнику размещения заказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.07.2011.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов также установила, что заявка с порядковым номером 4 (ОАО «Медтехника-Смоленск») соответствует требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов и документации об аукционе, в связи с чем, данный участник размещения заказа правомерно допущен аукционной комиссией к участию в открытом аукционе.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя и представителя ответчика, руководствуясь ч.6 ст.60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НИМП ЕСН» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Детская клиническая больница» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на поставку, установку, пусконаладочные работы, гарантийное обслуживание медицинского оборудования (аппаратно-программного комплекса суточного мониторинга ЭКГ) для нужд ОГБУЗ «Детская клиническая больница» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 № 168 (извещение № 0163200000311002471), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или

котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.