

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Косяк Т.В. - председателя Комиссии, заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественных монополий,

Бабкиной Ю.А. - члена комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Сироткиной Л.В. - представителя Государственного учреждения культуры "Волгоградский театр юного зрителя" (по доверенности),

Коган Ж.Р. - представителя Государственного учреждения культуры "Волгоградский театр юного зрителя" (по доверенности),

Юрченко О.С. - представителя ООО "Партнер" (по доверенности),

Пономаревой Н.Г. - представителя ООО "Сцена под ключ" (по доверенности)

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-360, возбужденного по жалобам ООО "Сцена под ключ", и ООО "Партнер" на действия комиссии при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел".

#### УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 03.08.2010г. вх. №1437 поступила жалоба ООО "Сцена под ключ", 04.08.2010 г. поступила жалоба ООО "Партнер" в которых обжалуются действия комиссии при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел".

Из содержания жалобы ООО "Сцена под ключ" следует, что заявка ООО "Сцена под ключ" не была допущена к участию в открытом аукционе в связи с тем, что платежное поручение, представленное в составе заявки, не соответствовало требованиям документации об аукционе.

ООО "Сцена под ключ" считает отказ в допуске необоснованным по следующим основаниям:

"Документация об аукционе содержала следующие требования к обеспечению заявки: "Заявка на участие в аукционе должна сопровождаться обеспечением такой заявки в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта. Обеспечение заявки на участие в аукционе должно быть перечислено на счет, указанный в п. 1.4. (банковские реквизиты для перечисления обеспечения) настоящей документации об аукционе, до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе. В платежном поручении, в графе назначение платежа, обязательно должно быть указано: "Обеспечение заявки на участие в аукционе на право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел". Примененные сокращения в назначении платежа никоим образом не искажали его смысла, не допускали двусмысленных толкований и позволяли с достоверностью определить, на какой именно аукцион было перечислено обеспечение."

Из содержания жалобы ООО "Партнер" следует, что по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе ООО "Партнер" было отказано в допуске в связи с несоответствием заявки требованиям документации об аукционе. В соответствии с требованиями документации участником должны быть указаны следующие сведения: фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе, фамилии, имени, отчества, номера контактных телефонов участника размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе. Участник в указанной форме предоставляет сведения о юридическом/почтовом адресе. Не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным подпунктом 2.8. Части 1 Документации об аукционе в части предоставления недостоверных сведений о товаре, на поставку которого размещается заказ, а именно: в составе заявки на участие в аукционе участник предлагает к поставке товар- Страфонтен - крепление к боковине кресла с пружинным механизмом возврата сидения (модель арт. 1-02-42-1 (изготавливается по размерам и параметрам заказчика) производитель ООО "ПАЛС". Россия). По данным ООО "ПАЛС", модель арт. 1-02-42-1 является не страфонтеном, а креслом. Не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным пп. 1 "Д" п. 2.15. части 1 документации об аукционе, а именно: в составе заявки на участие в аукционе, участник размещения заказа предоставляет в составе заявки на участие в аукционе решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, является крупной сделкой. Участник предоставил в составе заявки на участие в аукционе решение № 24 об одобрении сделки - "Участие в открытом аукционе", в котором содержится решение о совершении крупной сделки на участие в аукционе, подтверждающее, что наличие такого решения необходимо для данного участника размещения заказа, в указанном решении не содержится сведений об одобрении участниками общества сделки по поставке товара, являющегося предметом контракта. ООО "Партнер" не согласно с вышеуказанными причинами отказа в допуске к участию в аукционе т.к. "адрес в заявке был указан и является фактическим местом нахождения, местом государственной регистрации и почтовым адресом ООО "Партнер", что подтверждено в учредительных документах и в выписке из ЕГРЮЛ, соответственно заказчик не был введен в заблуждение относительно места нахождения данной организации.

Что касается предоставления недостоверных сведений о товаре, на поставку которого размещается заказ, а именно: указание артикулов, несоответствующих товару. Это не может быть причиной отклонения, т.к. оборудование дополнительными сидячими местами оговаривается с производителями индивидуально на основании представленного технического задания (в соответствии с техническими требованиями заказчика). Производитель, исходя из технического задания, на основании уже имеющихся моделей, изготавливает для ООО "Партнер" страфонтен под заказ и присваивает артикул. В форме "Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара" ООО "Партнер" было указано, что данный товар производится по размерам и параметрам заказчика под заказ.

Что касается решения №24, то собрание учредителей, ознакомившись с аукционной документацией, решило участвовать в аукционе и соответственно принимать все условия аукциона. В том числе и заключение, в случае победы в

аукционе, государственных контрактов с заказчиком."

На заседании комиссии представитель заказчика - Государственное учреждение культуры "Волгоградский театр юного зрителя" возражал против доводов, изложенных в жалобах ООО "Сцена под ключ" и ООО "Партнер", считал их не подлежащими удовлетворению, а решения, принятые комиссией заказчика по отказу в допуске к участию в аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" данных участников размещения заказа законными и обоснованными.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

1) Жалоба ООО "Сцена под ключ", является обоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с пп. "а" п.3 ч.2 ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения). Согласно п. 2.8 документации об открытом аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" установлено требование к участнику размещения заказа о том, что заявка на участие в аукционе должна сопровождаться обеспечением такой заявки в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта. Обеспечение заявки на участие в аукционе должно быть перечислено на счет, указанный в п. 1.4. (банковские реквизиты для перечисления обеспечения) документации об аукционе, до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе. В платежном поручении, в графе назначение платежа, обязательно должно быть указано: "Обеспечение заявки на участие в аукционе на право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел". Согласно ч. 1 ст. 36 Федерального закона №94-ФЗ аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Комиссия УФАС по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов установила, что в заявке, поданной ООО "Сцена под ключ", было представлено платежное поручение, которое содержит сведения о назначении платежа, соответствующие указанным в аукционной документации, а именно, данным участником в платежном поручении было указано: "Обеспечение заявки на участие в аукционе на право заключ. госконтракта на поставку и установку театр. кресел", что позволяет идентифицировать указанное назначение платежа данному открытому аукциону "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел".

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона №94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Заявка, поданная ООО "Сцена под ключ" полностью соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией, Следовательно, неправомерно отклонена аукционной комиссией по причине несоответствия заявки данного участника требованиям п. 2.8 ч. 1 документации об аукционе. Таким

образом, комиссией заказчика нарушены положения п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона №94-ФЗ. Жалоба ООО "Сцена под ключ" является обоснованной.

2) Жалоба ООО "Партнер", является частично обоснованной по следующим основаниям:

1) В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 36 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно пп. 1 "а" пункта 2.15 документации об открытом аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" заказчиком установлены требования к заявке участника размещения заказа, в соответствии с которыми участник, в своей заявке должен указывать фирменное наименование (наименования), сведения об организационно правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве (для физического лица), номере контактного телефона участника размещения заказа (форма 1 части 4 документации об аукционе).

Участником размещения заказа ООО "Партнер" представлена "Заявка на участие в аукционе" по форме, установленной аукционной документацией. В данном документе, представленном в составе заявки, указан юридический/почтовый адрес ООО "Партнер": 400019, г. Волгоград, ул. Слесарная, 101.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, представленной данным участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" указан адрес (места нахождения) 400019, г. Волгоград, ул. Слесарная, дом 101.

Согласно уставу ООО "Партнер" в разделе 3 "место нахождения общества" указан адрес места нахождения ООО "Партнер": 400019 Российская Федерация, г. Волгоград, Советский район, ул. Слесарная, д. 101.

Юридический адрес это официально зафиксированный, зарегистрированный адрес юридического лица, занесенный в государственный реестр. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь" (ИНФРА-М, 2006).

Таким образом, участником размещения заказа ООО "Партнер" в заявке на участие в данном аукционе указан адрес места нахождения, и отклонение заявки ООО "Партнер" по этому основанию является неправомерным, следовательно, жалоба ООО "Партнер" в данной части является обоснованной.

2) В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно п. 2.8. части 1 документации об аукционе документы, которые содержатся в заявках участников размещения заказа, не должны содержать недостоверных сведений об участнике размещения заказа либо о товарах, на поставку которых размещается заказ.

Участником размещения заказа ООО "Партнер" предлагается к поставке товар-Страфонтен - крепление к боковине кресла с пружинным механизмом возврата сидения (модель арт. 1-02-42-1 (изготавливается по размерам и параметрам

заказчика) производитель ООО "ПАЛС". Россия).

Заказчиком - ГУК "Волгоградский театр юного зрителя" был сделан запрос производителю ООО "ПАЛС" о предоставлении информации о театральном кресле модель арт. 1-02-42 и страфонтене модель арт. 1-02-42-1

Из сведений предоставленных ООО "Палс", следует, что сведения о модели и артикуле 1-02-42-1 уже имеется у производителя под наименованием кресло театральное, следовательно, модель арт. 1-02-42-1 является не страфонтеном, а креслом.

Таким образом, участником размещения заказа ООО "Партнер" в составе заявки представлены недостоверные сведения относительно запрашиваемого заказчиком страфонтена.

В соответствии с п.3.5 раздела 3 "Рассмотрение заявок на участие в аукционе" части 1 документации об аукционе указано, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае: установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных Участником размещения заказа.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заявка участника размещения заказа ООО "Партнер" была правомерно отклонена комиссией заказчика, следовательно, жалоба ООО "Партнер" в данной части является необоснованной.

3) В соответствии с пп. "д" п.1 ч.2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения.

Пунктом 2.15 пп. "д" установлены требования к участникам о предоставлении в составе заявки решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В составе заявки ООО "Партнер" на участие в аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" представлено решение №24 от 7 июля 2010 года исходя из которого следует, что общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью "Партнер" принято решение участвовать в открытом аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел". Данное решение не содержит решения об одобрении совершения обществом крупной сделки.

В соответствии с ч.1 ст. 46 Федерального закона №14-ФЗ от 08.02.1998г. "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее- Закон об ООО) крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более двадцати пяти процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иное, за исключением

предусмотренных частью 2 статьи 35 ФЗ №94 не допускается. В связи с этим заказчик не вправе требовать от участника размещения заказа представления сведений о балансовой стоимости активов как не предусмотренных частью 2 статьи 35 ФЗ "О размещении заказов".

Помимо того, 20.08.2009г. на официальном сайте ФАС России размещено совместное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы "О разъяснении отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг".

Исходя из данного письма, в связи с возникающими вопросами о применении некоторых положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон) сообщают следующее. В соответствии с подпунктом е) пункта 1 части 3 статьи 25, подпунктом д) пункта 1 части 2 статьи 35 Закона заявка должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

Указанными положениями Закона установлена обязанность участника размещения заказа предоставления в составе заявки на участие в торгах решения об одобрении или о совершении крупной сделки только в тех случаях, если указанные действия являются для участника размещения заказа крупной сделкой, в иных случаях представление такого решения не требуется.

Форма заявки, установленная документацией о торгах, не должна предусматривать декларирование участником размещения заказа относится ли поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта для такого участника размещения заказа к крупной сделке. При этом документация о торгах должна содержать требование о представлении участником размещения заказа в составе заявки решения в случае, если указанные действия для такого участника размещения заказа являются крупной сделкой.

Таким образом, в случае, если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой, то в заявке такого участника должно представляться решение об одобрении или о совершении крупной сделки. Непредставление участником размещения заказа в составе заявки на участие в торгах решения об одобрении или о совершении крупной сделки означает, что указанные действия (одно из действий, в отношении которого не представлено решение) для такого участника не являются крупной сделкой, и отказ в допуске к участию в торгах в связи с непредставлением указанного решения будет являться нарушением части 2 статьи 12 Закона.

Исходя из вышеизложенного, только в случае отнесения сделки к категории крупной участник размещения заказа должен представить в составе своей заявки на участие в аукционе такой документ как решение об одобрении или о

совершении крупной сделки либо копию такого решения. В случае если сделка не признана участником размещения заказа крупной, в силу частей 2 и 3 статьи 35 ФЗ "О размещении заказов" - участник размещения заказа не обязан представлять с заявкой документы и сведения, в том числе и в декларативной форме, о том, что сделка для него не является крупной.

Таким образом, непредставление участником размещения заказа ООО "Партнер" в составе заявки решения об одобрении крупной сделки свидетельствует о том, что данная сделка для участника не является крупной.

Следовательно, отказ участнику размещения заказа ООО "Партнер" в допуске к участию в аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" является неправомерным и нарушает ч. 2 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.

Таким образом, жалоба ООО "Партнер" в данной части является обоснованной. Внеплановая проверка процедуры проведения открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ выявила следующие нарушения:

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 36 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно пп.1 "а" пункта 2.15 документации об открытом аукционе "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел" заказчиком установлены требования к заявке участника размещения заказа, в соответствии с которыми участник в своей заявке должен указывать фирменное наименование (наименования), сведения об организационно правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве (для физического лица), номере контактного телефона участника размещения заказа (форма 1 части 4 документации об аукционе).

Участником размещения заказа ИП Рожковым Евгением Владимировичем представлена "Заявка на участие в аукционе" по форме, установленной в аукционной документацией. В данном документе, представленном в составе заявки, указан телефон/факс ИП Рожкова Е.В.

Таким образом, участником размещения заказа ИП Рожковым Евгением Владимировичем в заявке на участие в данном аукционе указан номер телефона, следовательно, отклонение заявки ИП Рожкова Е.В. по этому основанию является неправомерным. Однако, пересмотр заявки данного участника размещения заказа не повлияет на результат его допуска к участию в аукционе, так как имеются иные основания для отклонения заявки ИП Рожкова Е.В.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Сцена под ключ" обоснованной.
2. Признать жалобу ООО "Партнер" частично обоснованной.
3. Признать комиссию заказчика - ГУК "Волгоградский театр юного зрителя" нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12, ч. 2 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 года №94

"О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать комиссии заказчика - ГУК "Волгоградский театр юного зрителя" предписание о пересмотре результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе.