

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 26/10-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «10» апреля 2014 г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «15» апреля 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Наталья Евгеньевна – руководитель Кемеровского УФАС России;

Члены Комиссии: Наумова Валерия Валерьевна – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Полякова Юлия Александровна – начальник отдела контроля органов власти;
Кондратьева Светлана Владимировна – начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Котиков Александр Сергеевич – главный специалист - эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), жалобу ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» и материалы жалобы № 26/10-18.1-2014,

У С Т А Н О В И Л А:

01.04.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» (вх. № 2016) на действия организатора торгов ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» при проведении торговой процедуры «Аукцион продавца № 1244658» по продаже имущества должника ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» (оборудование, машины, механизмы предприятий промышленности и строительства, прочие) на электронной площадке «www.fabrikant.ru».

По мнению заявителя, организатор торгов неправомерно отказал ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» в допуске к участию в торговой процедуре «Аукцион продавца № 1244658».

Уведомлением от 03.04.2014 г. № 10/2541 рассмотрение жалобы ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» было назначено на 09.04.2014 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено в адрес ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» - организатора торгов электронной почтой и заказным письмом с уведомлениями о вручении. ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» отправлено факсом и заказным письмом с уведомлением.

07.04.2010 года в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Хлеб» и ООО

«Хлебокомбинат» поступили дополнения к жалобе № 26/10-18.1-2014, в которых заявители указывают на то, что в сообщении о результатах торгов от 01.04.2014г. содержится информация, противоречащая итоговому протоколу по проведению торговой процедуры «Аукцион № 1244658» от 26.03.2014г. В сообщении указано, что торги признаны состоявшимися, а согласно вышеуказанному протоколу, Комиссия признала торги несостоявшимися. Таким образом, публикуя противоречивые сведения, организатор торгов вводит в заблуждение участников торгов и иных заинтересованных лиц.

08.04.2014 года ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» в адрес Кемеровского УФАС России было представлено ходатайство (вх. № 2273) об отложении рассмотрения жалобы в связи с временной нетрудоспособностью конкурсного управляющего <...> (представлен лист нетрудоспособности от 07.04.2014г.). Письменных пояснений от конкурсного управляющего ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» по отказу в допуске к участию в торгах ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат», а также запрошенных уведомлением от 03.04.2014 года документов представлено не было. Конкурсным управляющим ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» было представлено исковое заявление, направленное в Арбитражный суд Кемеровской области, о признании действий ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» по подаче заявок на участие в торговой процедуре «Аукцион продавца № 1244658» нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

09.04.2014 года на заседании Комиссии представитель ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» <...> поддержала доводы, изложенные в жалобе. Представитель ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» указал на то, что сведения, изложенные в декларации, в части заинтересованности по отношению к кредиторам соответствуют действительности, а также на то, что доверенность, приложенная к заявке составлена по форме, прикрепленной на сайте: www.fabricant.ru.

Комиссия Кемеровского УФАС России рассмотрела ходатайство конкурсного управляющего ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» <...> об отложении рассмотрения жалобы и приняла решение о том, что оно не может быть удовлетворено в связи со следующим.

Согласно части 14 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Поскольку срок рассмотрения жалобы № 26/10-18.1-2014 истекает 10.04.2014 года, то удовлетворение ходатайства ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» об отложении рассмотрения жалобы, Комиссии Кемеровского УФАС России не представляется возможным.

В связи с отсутствием документов, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения поступившей жалобы, Комиссией Кемеровского УФАС России был объявлен перерыв до 10.04.2014 г. до 15 часов 00 минут.

09.04.2014 года уведомление об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы № 26/10-18.1-2014 было направлено организатору торгов ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» электронной почтой и заказным письмом с уведомлением о вручении, а представитель ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» был ознакомлен

под расписку.

10.04.2014 года на заседание Комиссии законный представитель ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» не явился, представителя не направил. Конкурсный управляющий ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» на заседание не явился, но представил пояснения по электронной почте и следующие документы:

- копию протокола заседания комиссии по определению участников торговой процедуры «Аукцион продавца № 1244658»;
- копию декларации о соответствии участника аукциона ООО «Хлеб» требованиям;
- копию декларации о соответствии участника аукциона ООО «Хлебокомбинат» требованиям;
- копию устава ООО «Хлеб»;
- копии учредительных документов ООО «Хлебокомбинат»;
- копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.03.2014 в отношении ООО «Хлеб».

В своих пояснениях конкурсный управляющий ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» <...> указывает на то, что участниками торгов ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» в декларации о соответствии участника аукциона требованиям указана недостоверная информация, касающаяся заинтересованности ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» кредитором ОАО «Гурьевский хлебокомбинат», а именно ООО «Новокузнецкий комбинат хлебопродуктов», поскольку вместо ООО «Новокузнецкий комбинат хлебопродуктов» указано ООО «НКХП». Идентифицирующих сведений относительно ООО «НКХП» участниками представлено не было, а организатору торгов не удалось установить, являются ли ООО «НКХП» и ООО «Новокузнецкий комбинат хлебопродуктов» одним и тем же юридическим лицом. Вследствие этого заявки ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» были отклонены.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 02.07.2013 г. по делу № А27-1472/2013 должник - ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» (ОГРН 1024200661297, ИНН 4204000824, юридический адрес: 652785, Кемеровская область, г. Гурьевск, ул. Ленина, д. 104) признано банкротом, в отношении должника открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда от 22.10.2013 года по делу № А27-1472/2013 конкурсным управляющим утвержден <...>. Собранием кредиторов ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» от 19.12.2013 года утверждено Положение о порядке, условиях и сроках реализации имущества ОАО «Гурьевский хлебокомбинат».

Первые торги по продаже имущества должника ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» (оборудование, машины, механизмы предприятий промышленности и строительства, прочие), назначенные на 13.02.2014 года, признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок. В связи с пунктом 18 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности

(банкротстве)» и пунктом 3.3.5 Положения о порядке, условиях и сроках реализации имущества ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» были объявлены повторные торги.

13.02.2014 г. на электронной торговой площадке ООО «Фабрикант.ру» было опубликовано извещение о проведении торговой процедуры «Аукцион продавца № 1244658» по продаже имущества должника ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» (оборудование, машины, механизмы предприятий промышленности и строительства, прочие). Начальная цена лота № 1 на повторных торгах установлена на 10% ниже начальной цены продажи имущества и составляет 823 095,00 рублей.

Дата завершения аукциона – 26.03.2014 года (08:40).

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным данным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах, составленная в произвольной форме на русском языке, должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

На участие в торгах были поданы заявки от следующих лиц: ООО «Хлеб», ООО «Хлебокомбинат» и <...>.

К заявке ООО «Хлеб» были приложены следующие документы:

- заявление участника об аккредитации на электронной площадке;

- декларация о соответствии участника аукциона требованиям;

- платежное поручение № 1668 от 24.03.2014;
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
- свидетельство о государственной регистрации юридических лиц;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- устав ООО «Хлеб»;
- решение № 9 единственного участника ООО «Хлеб»;
- доверенность № 23/14-юр от 21.03.2014г. представителя ООО «Хлеб».

К заявке ООО «Хлебокомбинат» приложены следующие документы:

- заявление участника об аккредитации на электронной площадке;
- декларация о соответствии участника аукциона требованиям;
- платежное поручение № 671 от 24.03.2014;
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
- свидетельство о государственной регистрации юридических лиц;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- устав ООО «Хлебокомбинат»;
- решение № 3 единственного участника ООО «Хлебокомбинат»;
- доверенность № 19/14-юр от 21.03.2014г. представителя ООО «Хлебокомбинат».

Согласно протоколу заседания комиссии по определению участников торговой процедуры «Аукцион продавца № 1244658» от 26.03.2014 года к участию в торгах была допущена <...>. ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» было отказано в допуске к участию в торгах на основании недостоверной информации, указанной в декларации о соответствии участника аукционными требованиями в части заинтересованности по отношению к кредиторам, а также отсутствие документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно итоговому протоколу заседания комиссии по проведению торговой процедуры «Аукцион продавца № 1244658» торги по лоту № 1 были признаны несостоявшимися и принято решение заключить договор с единственным участником торгов – <...>. Победитель торгов впоследствии отказалась от заключения договора купли-продажи.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и

прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно пункту 17 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в случае, если не были представлены заявки на участие в торгах или к участию в торгах был допущен только один участник, организатор торгов принимает решение о признании торгов несостоявшимися.

Если к участию в торгах был допущен только один участник, заявка которого на участие в торгах соответствует условиям торгов (в случае проведения торгов в форме конкурса) или содержит предложение о цене предприятия не ниже установленной начальной цены продажи предприятия, договор купли-продажи предприятия заключается внешним управляющим с этим участником торгов в соответствии с условиями торгов (в случае проведения торгов в форме конкурса) или представленным им предложением о цене предприятия.

Согласно пункту 18 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом

на первоначальных торгах.

По мнению Комиссии Кемеровского УФАС России копии доверенностей, представленные ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат», содержащие сведения о представителях (серии и номере паспорта, дате выдачи, органе государственной власти, выдавшем паспорт <...> Ф.И.О), соответствуют положениям пункта 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», то есть содержат паспортные данные, и позволяют в полной мере идентифицировать личность представителя, уполномоченного совершать юридически значимые действия от имени заявителя. Кроме того, доверенности, представленные организатору торгов были удостоверены электронной цифровой подписью лица, действующего по доверенности от имени заявителя.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» представляют организатору торгов декларации о соответствии участника аукциона требованиям, в которых указывают, что ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» не имеют заинтересованности по отношению к конкурсному управляющему (организатору торгов) <...>, к Некоммерческому партнерству «Саморегулируемая организация» Сибирский центр экспертов антикризисного управления», к должнику, к кредиторам (кроме ООО «НКХП»).

В связи с тем, что ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» не представили организатору торгов данных о сокращенном наименовании ООО «Новокузнецкий комбинат хлебопродуктов» (ООО «НКХП»), у организатора торгов возникло основание полагать о наличии двух различных организаций, что по его мнению является нарушением пункта 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части предоставления недостоверной информации заявителями.

Комиссией Кемеровского УФАС России не принимаются доводы организатора торгов по поводу наличия в конкурсной документации недостоверных сведений со стороны ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат», поскольку ООО «НКХП» и ООО «Новокузнецкий комбинат хлебопродуктов» это одно и то же юридическое лицо, так как согласно учредительным документам ООО «НКХП» является сокращенным фирменным наименованием ООО «Новокузнецкий комбинат хлебопродуктов».

Таким образом, по мнению Комиссии, ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» представили надлежащие заявки с приложением всех необходимых документов, которые соответствовали требованиям пункта 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и пункта 3.2.2. Положения о порядке, условиях и сроках реализации имущества ОАО «Гурьевский хлебокомбинат».

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что действия организатора торгов ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» при проведении торговой процедуры «Аукцион продавца № 1244658» продажи имущества должника ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» (оборудование, машины, механизмы предприятий промышленности и строительства, прочие) вступают в противоречие с положениями пункта 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О

несостоятельности (банкротстве)».

Руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хлеб» и ООО «Хлебокомбинат» на действия организатора торгов ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» обоснованной.
2. В соответствии с пунктами 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать организатору торгов ОАО «Гурьевский хлебокомбинат» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения открытого аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова
Ю.А. Полякова
С.В. Кондратьева
С.А. Котиков