

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 013/01/15-828/2020

«17» февраля 2021 г.

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя Мордовского УФАС России;

Члены комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 013/01/15-828/2020 по признакам нарушения Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия (далее – Госкомимущество РМ, Комитет) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило обращение Члена ликвидационной комиссии ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» председателя ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» С. (вх. №5939 от 28.09.2020 г.), в котором указывается на признаки нарушения Госкомимуществом РМ антимонопольного законодательства, выразившееся в невозврате объектов недвижимого имущества в государственную казну.

Согласно поступившему обращению, письмом от 05.08.2020 № 1441 Госкомимущество РМ по результатам заседания Комиссии, утвержденной приказом Госкомимущества РМ от 21 мая 2020 г. №53, согласовывает с ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» передачу в безвозмездное пользование Имущества, находящегося в здании, закрепленном за ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 14, Микрокредитной компании Фонд поддержки предпринимательства Республики Мордовия, для размещения центра «Мой бизнес» по договорам от 05.08.2020 № 4/20 и №6/20 на 30 дней с даты подписания, в установленном законом порядке.

Решением Мордовского УФАС России от 26.08.2020 №2151 Госкомимущество РМ преференции Микрокредитной компании Фонд поддержки предпринимательства Республики Мордовия путем передачи в безвозмездное пользование (без проведения торгов) нежилых помещений общей площадью 257 кв.м в части

административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Московская, д.14 (далее – Имущество), находящегося на праве оперативного управления ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с тем, что государственная преференция не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с обращением члена ликвидационной комиссии ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» С. (вх. № 5939 от 28.09.2020) на текущую дату срок действия договор истек, однако, МКК Фонд поддержки предпринимательства Республики Мордовия продолжает пользоваться нежилыми помещениями ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия». Никаких действий по возврату объектов недвижимого имущества учреждению из безвозмездного пользования не осуществляется.

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях Госкомимущества РМ признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Мордовским УФАС России на основании статьи 39.1 данного Закона было выдано Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства №2772 от 20.10.2020 г.

В соответствии с Предупреждением №2772 от 20.10.2020 Госкомимуществу РМ необходимо принять меры по возврату имущества, переданного по договорам от 05.08.2020, в государственную казну со сроком исполнения до 16.11.2020 года.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Письмом (вх. 7078 от 20.11.2020) Госкомимущество РМ сообщает, что Комитетом было направлено уведомление в ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» с просьбой предоставить сведения о возврате нежилых помещений.

Сведений о совершении иных действий по возврату имущества в государственную казну в антимонопольных орган не представлено.

Письмом (вх. 7148 от 23.11.2020) Госкомимущество РМ ходатайствует о продлении срока исполнения предупреждения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Однако, Мордовским УФАС установлено, что ходатайство направлено в срок позднее даты исполнения предупреждения (16.11.2020 г.), а именно: вх. №7148 от 23.11.2020 г.

Таким образом, предупреждение № 2772 от 20.10.2020 г. считается неисполненным

в установленный срок.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с вышеизложенным Мордовским УФАС России на основании Приказа № 183-од от 30.11.2020 года в отношении Госкомимущества РМ возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №013/01/15-828/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению рассмотрение дела было назначено на 17 декабря 2020 года на 11 часов 00 минут.

Госкомимущество РМ с нарушением не согласно. Свою позицию отразили письменно (вх. №7621 от 15.12.2020). Согласно представленного пояснения, соглашениями о расторжении договоров безвозмездного пользования №4/20, №6/20 от 05.08.2020 г. недвижимое имущество по актам приема-передачи передано ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия». Истечение срока договоров безвозмездного пользования не предполагает прекращение права оперативного управления и изъятия имущества в государственную казну Республики Мордовия. Каких-либо заявлений, ходатайств, содержащих письменное согласие учреждения-балансодержателя на изъятие вышеуказанного имущества из оперативного управления ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» в адрес Госкомимущества РМ не поступало. Госкомимущество РМ не является стороной договоров безвозмездного пользования нежилых помещений общей площадью 257 кв.м в части административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Московская, д. 14, и находящихся на праве оперативного управления ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия». В связи с этим, Комитет не обладает полномочиями по обяыванию Микрокредитной компании Фонд поддержки полномочиями по обяыванию Микрокредитной компании Фонд поддержки предпринимательства Республики Мордовия освободить занимаемые нежилые помещения.

Определением об отложении дела №013/01/15-828/2020 от 17.12.2020 №904 рассмотрение дела назначено на 28 января 2021 года на 11 часов 00 минут, запрошена информация: положение Госкомимущества РМ; документы, на основании которых спорное имущество передано в оперативное управление ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия».

Определением об отложении дела №013/01/15-828/2020 от 28.01.2021 №34 рассмотрение дела назначено на 11 февраля 2021 года на 15 часов 00 минут, запрошена информация: переписка с ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» о согласовании передачи в безвозмездное пользование МКК «Фонд поддержки предпринимательства» нежилых помещений общей площадью 257 кв.м в части административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Московская, д. 14, за период с 01.01.2020 г. по 28.01.2021 г. (с приложением соглашений по результатам переговоров).

В соответствии с пунктом 1 Положения о Госкомимуществе РМ, утвержденном постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 января 2006 г. №7 (далее – Положение), Государственный комитет имущественных и земельных отношений Республики Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим в пределах своей компетенции полномочия по управлению и распоряжению государственной собственностью Республики Мордовия.

В соответствии с частью 4 пунктом 2 Положением Госкомимущество РМ в пределах своей компетенции осуществляет следующие полномочия в области управления и распоряжения государственным имуществом Республики Мордовия:

осуществляет в порядке, установленном законодательством, учет государственного имущества Республики Мордовия;

осуществляет учет договоров по обременению государственного имущества Республики Мордовия, акций (долей, вкладов), находящихся в государственной собственности Республики Мордовия, осуществляет контроль за соблюдением условий таких договоров;

осуществляет по решению Правительства Республики Мордовия передачу имущества, находящегося в государственной собственности Республики Мордовия, в федеральную собственность, в государственную собственность иных субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность, утверждает акт приема-передачи имущества, в том числе в одностороннем порядке;

принимает в государственную казну Республики Мордовия на основании решения Правительства Республики Мордовия в установленном порядке имущество из федеральной, государственной собственности иных субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности;

передает в аренду, в безвозмездное пользование движимое и недвижимое имущество, являющееся государственной казной Республики Мордовия;

принимает в государственную казну Республики Мордовия вновь созданное за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия подлежащее учету имущество, право государственной собственности Республики Мордовия на которое зарегистрировано в установленном законом порядке;

формирует перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы, на основании государственной преференции) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

осуществляет списание недвижимого имущества государственной казны Республики Мордовия на основании решения Правительства Республики Мордовия;

принимает решение о списании движимого имущества государственной казны Республики Мордовия и осуществляет списание движимого имущества

государственной казны Республики Мордовия;

координирует деятельность соответствующих исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия в области управления государственной собственностью;

предоставляет государственную преференцию в виде предоставления имущества на праве аренды субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Правительством Республики Мордовия;

в порядке, установленном законодательством, принимает решение об изменении видов разрешенного использования объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия.

Таким образом, за Комитетом закреплена обязанность по управлению и распоряжению государственной собственностью Республики Мордовия.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 20 Постановления Правительства Республики Мордовия от 01 ноября 2010 г. №424 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Республики Мордовия, связанные с управлением государственной собственностью Республики Мордовия» Госкомимущество РМ осуществляет закрепление находящегося в государственной собственности Республики Мордовия имущества за унитарными предприятиями, государственными учреждениями на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.

Госкомимущество РМ издал Приказ от 29.09.2002 г.

№ 376-У «О закреплении части административного здания за Государственным учреждением «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия», согласно которому передал ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» часть административного здания, общей площадью 1651,4 кв.м, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, д. 14 по акту приема-передачи, закрепив за ним на праве оперативного управления.

Согласно пункту 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 апреля 2010 г. №10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» в соответствии с пунктами 1,2 статьи 299 ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за унитарным предприятием или учреждением, а также в результате приобретения унитарным предприятием или учреждением имущества по договору или иному основанию. В силу абзаца пятого пункта 1 статьи 216 ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество возникают с момента их государственной регистрации.

Нежилые помещения общей площадью 257,0 кв.м в административном здании, расположенном по адресу: г. Саранск, ул. Московская, д. 14 закреплены на праве оперативного управления за ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия».

В соответствии с пунктом 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ учреждение и

казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Основанием для выдачи предупреждения №2772 от 20.10.2020 является бездействие Госкомимущества РМ по возврату имущества в государственную казну по договорам от 05.08.2020 №4/20 и №6/20.

Осуществляя полномочия собственника в отношении федерального имущества, расположенного на территории Республики Мордовия, в том числе в отношении нежилых помещений общей площадью 257 кв.м в части административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Московская, д. 14, Госкомимущество РМ было обязано принять меры по возврату имущества в казну.

Госкомимущество РМ, как орган местного самоуправления, осуществляющий полномочия собственника имущества, не обеспечил надлежащее распоряжение имуществом, не предпринял в установленный срок меры по возврату имущества.

Таким образом, бездействие Госкомимущества РМ в части неосуществления контроля за ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» по передаче в аренду государственного недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия», привело к созданию преимущественных условий для Микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики», использованию имущества в отсутствие правовых оснований.

В соответствии с представленной Госкомимуществом РМ информацией (вх. 7607 от 14.12.2020), имущество, переданное по договорам безвозмездного пользования от 05.08.2020 г., закреплённое на праве оперативного управления за ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» возвращено ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия», что подтверждается соглашением от 03.09.2020 г. о расторжении договора безвозмездного пользования №4/20 от 05.08.2020 г., №6/20 от 05.08.2020 г. и актами приема-передачи недвижимого имущества от 03.09.2020 г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: