Уведомление о поступлении жалобы №014/10/18.1-1019/2020 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет Вас о том, что в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 21 апреля 2020 года поступила жалоба от ООО УК ЖКХ «Бюджетник» на действия организатора торгов «Управа Центрального округа» МКУ ГО «город Якутск» при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом расположенном по адресу: г. Якутск, Пушкина, д. 31 (извещение №160320/1020468/01 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов: www.torgi.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает следующие доводы:

«17 апреля 2020 года Управой Центрального округа ГО «город Якутск» был проведен конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, дом 31.

17 марта 2020 года на сайте «Якутск.рф» было опубликовано сообщение № 160320/1020468/01 О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом расположенном по адресу: г. Якутск. Пушкина, 31.

ООО УК ЖКХ «Бюджетник» обратилось с заявкой на участие в конкурсе по отбору управляющей компании для управления МКД по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, д. 31 24 марта 2020 года.

17 апреля 2020 года после вскрытия конвертов и проверки заявок, поданных претендентами, ООО УК ЖКХ «Бюджетник» не было допущено в дальнейшему участию в конкурсе, что оформлено протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Согласно указанному протоколу ООО УК ЖКХ «Бюджетник» не было допущено к участию в конкурсе по причине отсутствия документов, подтверждающих отсутствия у претендента задолженности по уплате административных штрафов, отсутствия у претендента документов, подтверждающих отсутствие кредиторской задолженности, отсутствие утвержденного бухгалтерского баланса за последний год.

С указанным выводом конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД,

расположенным по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, д. 31, ООО УК ЖКХ «Бюджетник» не согласно по следующим основаниям:

Порядок проведения конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее - Правила, Постановление N 75).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 37 Правил, извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте; не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Сообщение № 160320/1020468/01 О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом расположенном но адресу: г. Якутск. Пушкина, 3 I было опубликовано 17 марта 2020 года на сайте «Якутск.рф», а также на сайте torgi.gov.ru.

Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе установлен в главе VII Постановления Правительства РФ №75, согласно п. 60 которого претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД, а также аудиозаписи, проводимой конкурсной комиссией при рассмотрении заявок, конкурсная комиссия не сообщила лицам, присутствующим на процедуре рассмотрения заявок о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов, что по мнению Заявителя также является существенным нарушением действующего порядка проведения конкурсов. По этой причине ООО УК ЖКХ «Бюджетник» не смог представить свой бухгалтерский баланс за 2019 г. и следовательно, не был допущен к участию в торгах.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору

управляющей организации для управления МКД от 17.04.2020 года для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, д. 31 поступило 6 заявок:

1.ООО УК «Гарант плюс»

2.ООО УК «Ригель»

3.ООО УК «Кристалл»

4.ООО УК «ЖКХ Бюджетник»

5.ООО УК «Авангард»

6.ООО УК «Спектр»

Для участия в конкурсе не были допущены три претендента:

1.ООО УК «Кристалл»

2.ООО УК ЖКХ «Бюджетник»

3.ООО УК «Аванта».

В связи с отсутствием необходимой документации, в том числе утвержденного бухгалтерского баланса за последний год.

В отношении ООО УК «Гарант плюс», ООО УК «Ригель» было принято решение о соответствии заявок указанных претендентов требованиям конкурсной документации.

ООО УК ЖКХ «Бюджетник» полагает, что все заявки всех претендентов не соответствовали требованиям конкурсной документации и Постановления Правительства №75, поскольку ни к одной заявке не был приложен утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный год, что подтверждается следующим:

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Федеральный закон N 402-ФЗ), бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

На основании части 9 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ, утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности

осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Исходя из буквального толкования абзаца четвертого подпункта 2 пункта 53 Правил, проведение органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением N 75 и конкурсной документацией следует, что бухгалтерский баланс, представляемый в составе конкурсной заявки, должен быть утвержден.

Из положений частей 8, 9 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ следует, что необходимо различать такие самостоятельные действия, как составление и утверждение бухгалтерской отчетности. Бухгалтерская отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем организации. При этом утверждается бухгалтерская отчетность в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Все претенденты, подавшие заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, д. 31 имеют организационно-правовую форму Обществ с ограниченной ответственностью, чья деятельность регламентирована нормами соответствующего федерального закона.

В соответствии подпунктом 6 части 2 статьи 33 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» утверждение годовой бухгалтерской отчетности относится к компетенции общего собрания участников.

Следовательно, к заявке на участие в конкурсе по отбору управляющей организации по управлению МКД по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, д. 31 по смыслу абзаца четвертого подпункта 2 пункта 53 Правил должен быть приложен утвержденный соответствующим органом управления ООО бухгалтерский баланс за последний отчетный год, то есть подписанный руководителем бухгалтерский баланс за последний отчетный год и протокол общего собрания участников о его утверждении.

Только в случае предоставления утвержденного органом управления Общества-претендента бухгалтерского баланса у конкурсной комиссии может быть создано достоверное видение финансового положения управляющей организации, претендующей на управление МКД.

Между тем, как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 17.04.2020 года конкурсная комиссия требовала от претендентов лишь отметки о принятии бухгалтерского баланса налоговым органом, что по мнению Заявителя, не является тождественным утверждению бухгалтерской отчетности ООО соответствующим органом управления.

При таких обстоятельствах, поскольку к заявкам всех претендентов были

приложены бухгалтерские балансы за 2019 год (к заявке Заявителя последний утвержденный баланс за 2018 год, так как за 2019 год еще не был утвержден) Заявитель полагает, что конкурсная комиссия неправомерно приняла решение о допуске к участию в конкурсе ООО УК «Гарант Плюс», ООО УК «Ригель», ООО УК «Спектр».

Аналогичная позиция отражена в решении Комиссии Амурского УФАС России по делу №Т-42/2017 от 16.11.2017 года.

Во-вторых, в конкурсной документации- pdf- файле Приложение № 2 «Перечень обязательных работ» отсутствуют дата документа и печать организатора торгов под подписью организатора торгов- начальника МКУ «Управа Центрального округа» Окружной администрации г. Якутска <…>.

В-третьих, в конкурсной документации- pdf- файле Приложение № 3 «Перечень дополнительных работ» отсутствуют дата документа и печать организатора торгов под подписью организатора торгов- начальника МКУ «Управа Центрального округа» Окружной администрации г. Якутска <…>.

В-четвертых, в соответствии со ст. 14 Правил, размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 5 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, умноженного на общую площадь жилых и нежилых помещений(за исключением помещений общего пользования) в многоквартирных домах, объекты конкурса которых объединены в один лот должна составить 6 007,90 руб. по формуле (6 007,90= (3 123,3 кв.м. + 2 930 кв.м.) х 19,85 руб.) х 0,05) вместо 7 670,30 руб.

Копия технического паспорта МКД по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, д. 31.

В-пятых, в нарушение ст. 42 Правил, Размер и срок представления обеспечения исполнения обязательств рассчитан неверно. Вместо суммы в размере 60 396,20 руб., приведенной в п. И Конкурсной документации должна быть указана сумма от 192 680,30 руб. до 289 020,45 руб. (коэффициент 0,5- 0,75 от месячного начисления за ЖКУ по МКД) что подтверждается выпиской из программы «Квартлата» МКУ «РБЦ г. Якутска» (копия прилагается).

Из указанного прослеживается заинтересованность организатора торгов к участию в торгах участников, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Помимо указанных нарушений законодательства регулирующего порядок проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД, в день проведения конкурса в здании управы центрального округа ГО Якутск, организатор конкурса не было обеспечена безопасность участников конкурсу ввиду введения режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Так, в помещении проведения конкурса не была обеспечена дистанция 1,5 м. между участниками конкурса, отсутствовали соответствующие разделительные разметки.

По мнению Заявителя в случае не обеспечения правил безопасности, рекомендованных к соблюдению ввиду введения на территории городского округа «город Якутск» режима повышенной готовности в связи с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции конкурс подлежал переносу на период действия указанных ограничительных мер, введенных Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 02.04.2020 года №1094 (п. 12).».

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

Организатору торгов на основании части 15 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» до рассмотрения жалобы по существу представить в адрес Якутского УФАС России следующие надлежаще заверенные документы:

- извещение о проведении торгов, документацию о торгах;

- протоколы работы комиссии;

- заявки на участие в торгах;

- аудио-, видеозаписи составленные в ходе организации и проведения торгов;

- в случае заключения договора по результатам торгов, копию указанного договора с подписями сторон;

- иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Частью 19 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) **29 апреля 2020 года в 15 часов 30 минут** по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Пояркова.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27895/20 «О дистанционном рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков» в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и обеспечения реализации прав на участие в рассмотрении жалоб на действия субъектов контроля при осуществлении закупок *рассмотрение жалоб в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проводится исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя (далее – Стороны)*.

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы Сторонам (иным заинтересованным лицам) необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию: http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=211125&confpass=5197 и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

ID конференции: 211125.

Пароль: 5197.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: https://fas.gov.ru/spheres/5. Инструкция будет так же приложена к настоящему Уведомлению.

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб Сторонам посредством электронной почты необходимо направить в Якутское УФАС России документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по

уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии антимонопольного органа.

Приложение: *«Инструкция для участника веб-ВКС 2.docx».*