

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-519/77/19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии представителя ООО «ИТР» - <...> (приказ № 2 о назначении коммерческого директора от 02.03.2018),

от ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России — <...> (по доверенности от 05.12.2018 № 18-100/Д),

рассмотрев жалобу ООО «ИТР» (далее также - Заявитель) на действия заказчика - ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России (далее также - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию противопожарных систем ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» (реестровый № 31907479519) (далее - Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, Заказчик допустил к участию в Аукционе участников, не соответствующих квалификационным требованиям Заказчика.

Представитель Заказчика против удовлетворения жалобы возражал, представил испрашиваемые документы по спорному Аукциону.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя приняла решение о признании ее обоснованной, исходя из следующих фактических обстоятельств дела.

Как следует из материалов дела, Заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении Аукциона.

Протоколом подведения итогов аукциона от 15.02.2019 был определен победитель Аукциона ООО «ИТР», ООО «Ресурс» присвоена вторая итоговая позиция, третья ООО СМУ «Прогресс».

Пунктом 2 Раздела II «Требования к участникам аукциона» Аукционной документации установлено квалификационное требование о наличие опыта

исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом суммарная стоимость ранее исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 30 процентов от начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится аукцион, а именно не менее 2 783 400 (два миллиона семьсот восемьдесят три тысячи четыреста) рублей 00 копеек.

Согласно примечанию к справке о наличии опыта оказания услуг, выполнения работ Аукционной документации в подтверждение опыта выполнения работ, оказания услуг участник в составе заявки представляет акты о выполнении работ, оказании услуг и контракты (договоры) на выполнение работ, оказание услуг, копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками аукциона (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Контракты (договоры), должны одновременно отвечать следующим требованиям: предмет контракта (договора) должен соответствовать предмету аукциона, контракты (договоры) заключены в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Закона о закупках и сведения о контракте (договоре) размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиками и (или) в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), контракты (договоры) исполнены (исполняются) без нарушений сроков, без применения к участнику конкурса неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением контракта (договора).

При этом из Аукционной документации не следует, что в подтверждение опыта выполнения работ возможно представить договоры субподряда.

Комиссией установлено, что все представленные договоры участника ООО СМУ «Прогресс», являются договорами субподряда. К примеру, договор № 25/04/2017 от 24.04.2017 заключен в победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на техническое обслуживание систем пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуации людей (СОУЭ) в ГБУЗ «ГКБ им. С.И. Спасокукоцкого ДЗМ» ООО «Вертикаль Строй». Договор № 42/07/2017 от 17.06.2017 и договор 143/01/2018 от 15.01.2018 также являются договорами субподряда.

Согласно п. 1 раздела IX «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках» комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в аукционе в случае выявления несоответствия участника хотя бы одному из требований, предусмотренных в п. 1, 2 Раздела II «Требования к участникам аукциона» Документации об аукционе.

В соответствии с п. 6 раздела IV «Порядок подачи заявок на участие в закупке» заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения.

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в настоящей Документации об аукционе) и об иных условиях исполнения договора.

Таким образом, заявка участника ООО СМУ «Прогресс» должна была быть отклонена при рассмотрении вторых частей заявок, с указанием соответствующего решения в протоколе рассмотрения вторых частей заявок.

Несмотря на наличие договоров в составе заявки, которые по своей сути не подтверждают квалификационные требования участника в соответствии с требованиями Аукционной документации, комиссия ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России допустила ООО СМУ «Прогресс» к дальнейшему участию в Аукционе.

В составе заявки участника ООО «Ресурс» было представлено два договора в подтверждение соответствия квалификационному требованию о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки. Контракт № 430-ОА-17 от 26.01.2018 является договором субподряда. При этом гражданско — правовой договор бюджетного учреждения № 0373200063118000220 соответствует требованиям Аукционной документации, но его суммарная стоимость составляет менее 30 % от начальной (максимальной) цены договора, что противоречит вышеназванному п. 2 Раздела II «Требования к участникам аукциона» Аукционной документации.

Следовательно данный участник также должен был быть отклонен при рассмотрении вторых частей заявок.

В соответствии с п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утверждены Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018) принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Таким образом, Комиссия считает данный принцип нарушенным, поскольку ООО «Ресурс» и ООО СМУ «Прогресс» не были представлены именно те документы, требование которых предусмотрено Аукционной документацией.

В этой связи Комиссия в действиях Заказчика усматривает признаки нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6 частью 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации. Требования, предъявляемые к участникам закупки,

к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В данном случае в действиях Заказчика усматриваются признаки нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, вследствие недоказанности позиции Заказчика, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИТР» (ИНН: 7720318209, ОГРН: 1157746930087) на действия ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России (ИНН: 7736182930, ОГРН: 1037739394285) при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

4. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-519/77/19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 07.03.2019 по делу № 1-00-519/77/19,

5. ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию противопожарных систем ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» (реестровый № 31907479519) (далее — Аукцион), а именно:

6.

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок,

итоговый протокол.

2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети Интернет.
3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения поданных заявок на участие в Аукционе, подведения итогов Аукциона.
4. Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Аукционе с учетом решения Комиссии от 07.03.2019 по делу № 1-00-519/77/19.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 22.07.2019.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 24.07.2019 с приложением подтверждающих документов.

7.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

8. Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.