

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 074/01/17-2769/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

16 января 2024 года  
пр. Ленина, 59

г. Челябинск,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель «...» Комиссии	заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии «...»	начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
«...»	специалист- эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России.

в присутствии:

- представителя ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» «...», действующей на основании доверенности № 3 от 09.01.2024;

- представителя ООО «Мосмедмаркет» «...», действующего на основании доверенности от 12.01.2024,

в отсутствие представителя ИП Жабенец Д.И., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела путем направления определения об отложении рассмотрения дела № 074/01/17-2769/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.12.2023 (исх. № АК/17895/23 от 26.12.2023) по адресу регистрации (реестр почтовых отправлений № 613 (партия 2170) от 27.12.2023), а также 26.12.2023 по адресу электронной почты.

**У С Т А Н О В И Л А:**

Комиссией приобщены к материалам дела ответы на запросы, поступившие от ООО «КорДим» (исх. № б/н от 10.01.2024, вх. № 179-ЭП/24 от 10.01.2024; исх. № б/н от 10.01.2024, вх. № 180-ЭП/24 от 10.01.2024), ООО «Дельрус» (исх. № 01-12/03 от 11.01.2024, вх. № 396-ЭП/24 от 12.01.2024; исх. № 01-12/02 от 11.01.2024, вх. № 397-ЭП/24 от 12.01.2024), ООО «Нефролайф» (исх. № НЛ/1062 от 12.01.2024, вх. № 465-ЭП/24 от 15.01.2024; исх. № НЛ/1063 от 12.01.2024, вх. № 466-ЭП/24 от 15.01.2024), АО «ЗМТ» (исх. № 7 от 11.01.2024, вх. № 551-ЭП/24 от 15.01.2024; исх. № 8 от 11.01.2024, вх. № 552-ЭП/24 от 15.01.2024), документы и сведения, представленные в ответ на определение об отложении рассмотрения дела № 074/01/17-2769/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.12.2023 (исх. № АК/17895/23 от 26.12.2023) ИП Жабенец Д.И. (вх. № 477-ЭП/24 от 15.01.2024), ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» (вх. № 249-ЭП/24 от 11.01.2024).

Определением об отложении рассмотрения дела № 074/01/17-2769/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.12.2023 дело отложено на 16.01.2024 в 14.00, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и сведения.

**ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» в письменных пояснениях № 01/3496 от 19.12.2023 (вх. № 17102-ЭП/23 от 20.12.2023) указало, что в техническом задании документации о торгах подробное указание на параметры и характеристики расходных материалов, установление максимальных и минимальных значений данных характеристик, соответствующих только одному производителю, включение в один лот уникальных расходных материалов приводит к ограничению конкуренции и закупке товаров конкретного производителя (поставщика), что может привести к закупке расходных материалов по максимальной (начальной) цене контракта».**

Однако, Ответчик отмечает, что предметом закупки не являлась поставка товаров, а лишь обеспечение расходными материалами при оказании услуги, что никак не свидетельствует об ограничении конкуренции, а напротив позволяет потенциальным участникам закупить требуемые расходные материалы для оказания услуги (либо привлечь соисполнителей, обладающими такими расходными материалами).

В технических характеристиках учитывается площадь поверхности мембраны для конкретных пациентов отделения и применение диализаторов с иными параметрами может существенно повлиять на результаты терапевтического эффекта и качество жизни пациента, являющееся приоритетными.

Таким образом, техническая часть аукционной документации подготовлена с учетом специфической потребности заказчика - медицинского учреждения, с учетом особенностей конкретных пациентов.

По вопросу требований к количеству процедур на одном фильтре Ответчик

пояснил следующее.

Отделение диализа работает на готовом жидком концентрате, произведенном на заводе из качественного, химически чистого сырья промышленным методом в автоматизированном химическом реакторе на воде с исходной проводимостью не более 0,06 мкСм/см. Это исключает наличие в концентрате взвеси нерастворенных солей, которая присутствует в концентрате в случае его приготовления непосредственно в отделении в мешалке, и остаточное присутствие бактерий, CO<sub>2</sub>, SiO<sub>2</sub>, окисляемого углерода и эндотоксинов.

Система централизованной раздачи концентрата в отделении диализа оснащена стерилизующим фильтром пористостью 0,2 мкм, который полностью исключает возможность наличия в жидком концентрате, подаваемом системой к аппаратам, любых возможных включений.

Совокупность всех этих параметров дает возможность фильтрам стерилизации диализата на аппаратах работать с гораздо большим ресурсом. Это показал опыт работы предыдущих лет на аппаратах Фрезениус 4008, Малахит, Никкисо. На всех указанных аппаратах фильтры стерилизации диализата перекрывали указанный производителем ресурс в 1,5 - 2 раза. Этот показатель и стал определяющим при указании в нормативной потребности при выполнении одной процедуры «1 фильтр на 200 процедур», используя фильтры на 100 процедур и экономя тем самым денежные средства.

**Дополнительно ГБУЗ «Областная больница» письмом от 11.01.2024 № 01/26 (вх. № 249-ЭП/24 от 11.01.2024)** предоставила договор субподряда на оказание услуг № УДММ0000017 от 15.08.2023 и акты выполненных работ № ДММ0000055 от 29.09.2023, № ДММ0000063 от 07.11.2023, № ДМ0000002 от 09.01.2024.

Договор субподряда на оказание услуг № УДММ0000017 от 15.08.2023 (далее - Договор) заключен между ООО «Мосмедмаркет», именуемое в дальнейшем «Генподрядчик» и ООО «Диалмедпласт», именуемое в дальнейшем «Субподрядчик».

Согласно подпункту 1 пункта 1 договора во исполнение обязательств Генподрядчик в рамках контракта № 0869200000223006370 от 15.08.2023, заключенного по результатам конкурентной закупки № 0869200000223006370, Субподрядчик обязуется оказать услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа, проводимой ГБУЗ «Областная больница г. Троицк», в соответствии с условиями Договора, Калькуляции и Технического задания, являющимися неотъемлемой частью Договора, а Генподрядчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги (результат указанных услуг) в порядке и на условиях, предусмотренных Договором.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 Договора цена составляет 31 824 000

рублей 00 копеек.

**ИП Жабенец Д.И. письмом от 11.01.2024 (вх. № 477-ЭП/24 от 15.01.2024) предоставил дополнительные доводы**, в которых ссылается на документ о приемке № 330 от 06.12.2023, где Поставщиком приведен перечень расходных материалов для осуществления организации технической поддержки процедур гемодиализа.

В техническом задании в аукционной документации по позициям 1 - 4 установлены следующие показатели к диализаторам капиллярным низкопоточным: «клиренс, в мл/мин (при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин, потоке крови 300 мл/мин,  $Q_f$  - 0 мл/мин)»

Согласно документу о приемке по позициям 1 – 4 Поставщиком были поставлены следующие медицинские изделия:

- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами низкопоточный, вариант исполнения V-16LF;
- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами низкопоточный, вариант исполнения V-18LF;
- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами низкопоточный, вариант исполнения V-20LF;
- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами низкопоточный, вариант исполнения V-22LF.

По позициям 8, 10, 11 «диализатор капиллярный высокопоточный» в техническом задании аукционной документации указано: «клиренс, в мл/мин (при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин, потоке крови 300 мл/мин,  $Q_f$  - 0 мл/мин)».

Согласно документу о приемке по позициям 8, 10, 11 поставлены следующие медицинские изделия:

- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-18HF;
- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-22HF;
- диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-24HF.

Однако указанные выше медицинские изделия не соответствуют требованиям Приложения № 1 к извещению и условиям контракта.

Согласно инструкции, опубликованной на сайте Росздравнадзора, отсутствуют значения клиренсов диализатора при показателях,

установленных Заказчиком: «Клиренс, в мл/мин (при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин, потоке крови 300 мл/мин,  $Q_f$  - 0 мл/мин)», а есть значения только при  $Q_f=10$  мл/мин.

Кроме того, из официального письма производителя Vital от 04.12.2020 следует, что значения клиренсов диализатора при показателях, установленных Заказчиком: «Клиренс, в мл/мин (при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин, потоке крови 300 мл/мин,  $Q_f$  - 0 мл/мин), также не будут соответствовать требованиям Заказчика изложенных в техническом задании документации и Контракту. При условии испытаний: поток диализирующего раствора 500 мл/мин, поток крови 300 мл/мин,  $Q_f$  - 0 мл/мин получают следующие показатели:

Модель	V-16LF	V-18LF	V-20LF	V-22LF	V-18HF	V-22HF	V-24HF
Мочевина	251	259	268	274	267	280	287
Креатинин	228	245	254	269	245	270	279
Фосфаты	226	238	250	261	251	273	288
Витамин В12	130	146	160	175	175	205	209

Также по позиции 11 «диализатор капиллярный высокопоточный» был поставлен диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-24HF. Однако на сайте Росздравнадзора в разделе «Информационные письма ПО МИ» размещено Информационное письмо № 01И-256/23 от 17.04.2023 «О приостановлении применения медицинского изделия», согласно которому сообщается о приостановлении применения данного медицинского изделия, номер партии 2203100835, на основании приказа Росздравнадзора № 2357 от 17.04.2023.

По позиции 6 «диализатор капиллярный низкопоточный» был поставлен товар «диализатор для гемодиализа с полыми волокнами высокопоточный, вариант исполнения V-14FIF».

Заявитель, ссылаясь на регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2018/7875 от 07.12.2018, указывает, что данного товара вообще не существует, и не понятно, что именно было поставлено Заказчику Поставщиком.

Члены комиссии задали вопросы заказчику по представленным документам и пояснениям. Поскольку на большинство вопросов представитель Заказчика затруднялся ответить, комиссия дополнительно отразила вопросы в настоящем определении с целью возможности подготовки ответов на поставленные вопросы.

Также у комиссии возникла необходимость дополнительно запросить у производителей медицинских изделий и уполномоченных представителей производителей медицинских изделий документы и сведения, в связи с чем заседание комиссии подлежит отложению.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений, руководствуясь пунктом 2, пунктом 3 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции», Комиссия Челябинского УФАС России,

## **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела № 074/01/17-2769/2023 на **8 февраля 2024 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 317.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

2.1. **Заинтересованного лица** – Общество с ограниченной ответственностью «Диомедпласт» (ИНН 6623102146);

2.2. **Заинтересованного лица** – Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области» (ИНН 7451402146).

3. **ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» предоставить в Челябинское УФАС в срок до 05.02.2024 следующую информацию:**

3.1. Письменные пояснения по обстоятельствам, изложенных заявителем ИП Жабенец в дополнениях к заявлению;

3.2. Письменные пояснения с правовым и **документальным обоснованием** по факту не соответствия характеристики фильтра диализата, указанного в позиции 22 таблицы «Требования к расходным материалам, используемым в составе услуги по технической поддержке процедур гемодиализа» в приложении № 1 к извещению № 0869200000223006370 («1 фильтр на 100 процедур») и характеристике, указанной в пункте 8 таблицы «Нормативная (технологическая) потребность в расходных материалах и комплектующих при выполнении одной процедуры» («1 фильтр на 200 процедур»);

3.3. Письменные пояснения с обоснованием причины, по которой количество расходных материалов, указанных в приложении № 1 к извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0869200000223006370, не соотносится с общим количеством процедур гемодиализа — 9360 процедур (необходимо указать обоснование по каждой позиции медицинских изделий, указанных в Приложении № 1 к извещению о проведении электронного аукциона.

**4. ООО «Мосмедмаркет» предоставить в Челябинское УФАС в срок до 05.02.2024 следующую информацию:**

4.1. Письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении;

4.2. Письменные пояснения с указанием причин, по которым хозяйствующий субъект самостоятельно не исполняет контракт.

**5 . ООО «Диомедпласт» предоставить в Челябинское УФАС в срок до 05.02.2024 следующую информацию:**

5.1. Письменные пояснения с указанием причин, по которым хозяйствующий субъект не принимал участие в электронном аукционе на оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа (извещение № 0869200000223006370);

5.2. Письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в определении о назначении дела № 074/01/17-2769/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/16652/23 от 04.12.2023);

5.3. Письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении.

**6. ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» предоставить в Челябинское УФАС в срок до 05.02.2024 следующую информацию:**

6.1. Запросы, ответы, письма, заявки и иная переписка между ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» и ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» по вопросам организации и проведения электронного аукциона на оказание услуги по организации технической поддержки процедуры гемодиализа (извещение № 0869200000223006370);

6.2. Письменные пояснения с указанием, сообщало ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» о необходимости внесения каких-либо изменений в конкурсную документацию, которые не были учтены ГБУЗ «Областная больница г. Троицк».

Документы (информацию) просим направить по электронной почте to74@fas.gov.ru с сопроводительным письмом.

Дополнительно сообщаем, что за непредставление в срок по требованию антимонопольного органа информации и документов либо представление заведомо ложных сведений (информации) действующим законодательством предусмотрена ответственность в виде штрафа. Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт и документы, подтверждающие полномочия на представление интересов организации (оригинал и копию доверенности).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России <https://br.fas.gov.ru>.

Для участия в заседании комиссии с использованием функционала программной системы «TrueConf» необходимо направить ходатайство в антимонопольный орган не позднее, чем за 1 рабочий день до дня заседания комиссии на электронную почту [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru).

#### **Приложения:**

1) в адрес ООО «Диомедпласт», ГКУ «Центра организации закупок Челябинской области» – Приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 29.11.2023 № 161/23;

2) в адрес ООО «Диомедпласт», ГКУ «Центра организации закупок Челябинской области» – Определение о назначении дела № 074/01/17-2769/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/16652/23 от 04.12.2023).

Председатель  
Комиссии

«...»

Члены

Комиссии



«...»

«...»

