

05 сентября 2014 г.

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, «...» – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев заявление гражданина «...» о распространении на его мобильный номер телефона +7«...» рекламного sms-сообщения с признаками нарушения законодательства о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

10 июля 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) по подведомственности из Федеральной антимонопольной службы России посредством электронной почты поступило заявление гражданина «...» (вх.№ 6828) о распространении на его мобильный номер телефона (+7 «...») 08 июля 2014г. в 16 часов 17 минут рекламного sms-сообщения следующего содержания: «Круглосуточно ТАКСИ по Москве, на вокзал, в аэропорт. 84953747489», без предварительного согласия на получение данной информации.

По мнению заявителя, рекламораспространителем вышеуказанного sms-сообщения, является его оператор сотовой связи ОАО «Мегафон» и владелец сервисного центра отправителя sms +79023700113 ОАО «СМАРТС».

К заявлению были приложены: копия согласия на получение информации от оператора сотовой связи, фотография sms-сообщения.

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе, установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», Удмуртским УФАС России был направлен запрос ОАО «Мегафон» (исх. № СЮ01-17-04/6209 от 15.07.2014г.) и ОАО «СМАРТС» (исх.№ СЮ01-17-04/6210 от 15.07.2014г.), по предоставлению документов и информации, необходимой для рассмотрения заявления по существу.

21.07.2014г. ОАО «Мегафон» представило под грифом «для служебного пользования» (вх.№ 104ДСП) письменные пояснения, согласно которым Общество сообщило, что не является рекламораспространителем и рекламодателем рассматриваемого sms-сообщения от адресата «+79086231034» и не выделяло такой идентификатор третьим лицам. СМС-центр отправителя sms-сообщения от +79086231034, полученного абонентом 08 июля 2014 года в 16 часов 17 минут, является абонентский номер <...> . Абонентский номер <...> не относится к

выделенному ОАО «Мегафон» ресурсу нумерации. По информации, размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи «www.rossvyaz.ru», указанный номер в коде 902 выделен ОАО «СМАРТС».

ОАО «СМАРТС-Уфа» 21.08.2014г. представило (вх.№ 8269) в Удмуртское УФАС России документы и письменные пояснения, согласно которым смс-рассылка на номер телефона заявителя +7 «...» совершалась компанией ЗАО «Гранд Телеком».

Так же Общество сообщило, что не является конечным генератором смс-рассылок, а производит техническое сопровождение доставки смс-сообщений и представляет доступ к смс-центру ряду компаний – Заказчиком, одной из которых является ЗАО «Гранд Телеком», на основании договора № 10-01-212 от 15.10.2012г. ЗАО «Гранд Телеком» самостоятельно производит все необходимые действия, начиная с момента подготовки текста, его редактирования и заканчивая формированием списков абонентов. По всем поступившим от абонентов жалобам ЗАО «СМАРТС-Уфа» проводит внутреннее расследование, выявляет конкретного Заказчика и перенаправляет жалобу этому Заказчику с требованием прекращения распространения смс на номер абонента.

Так же к письму ЗАО «СМАРТС-Уфа» был приложен договор № 10-01-212 от 15.10.2013г.

При рассмотрении заявления и представленных документов установлено следующее.

08 июля 2014г. в 16 часов 17 минут на мобильный номер телефона заявителя (+7 «...») поступило рекламное смс-сообщение следующего содержания: «Круглосуточно ТАКСИ по Москве, на вокзал, в аэропорт. 84953747489».

Согласно положениям части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

Исходя из представленной информации, данное смс-сообщение поступило через смс-центр ЗАО «СМАРТС-Уфа» +79023700113.

Между ЗАО «СМАРТС-Уфа» и ЗАО «Гранд Телеком» заключен договор № 10-01-212 от 15.10.2013г., согласно которому ЗАО «СМАРТС-Уфа» (Исполнитель) обязуется предоставлять услуги по конвертированию телепатических протоколов, используемых ЗАО «Гранд Телеком» (Заказчик) для отправки смс-сообщений, в протоколы сетей подвижной связи с необходимым уровнем качества, а также обеспечить учет объема предоставляемых услуг.

Согласно п. 2.5 вышеуказанного договора, формирование текста смс-сообщения и набор абонентского номера для доставки абоненту производится Заказчиком с соблюдением действующего законодательства РФ.

Согласно п. 2.7.3. вышеуказанного договора, для идентификации Заказчика Комплексом Исполнителя Заказчику присваиваются индивидуальные пароль и системный ID.

Так же, согласно п. 3.2.3 указанного договора, Заказчик в обязательном порядке обязан получить предварительное письменное согласие от абонента, на абонентский номер которого будет производиться отправка смс-сообщений с информацией Заказчика.

Таким образом, ЗАО «Гранд Телеком» посредством предоставления ему логина и системного ID, осуществляло действия по формированию текста и рассылки 08 июля 2014г. в 16 часов 17 минут рассматриваемого смс-сообщения через смс-центр +79023700113 на телефонный номер заявителя +7 «...».

Исходя из заявления, гражданин не давал согласия на получение рассматриваемого рекламного смс-сообщения от ЗАО «Гранд Телеком».

Соответственно, распространение на номер телефона гражданина вышеуказанного смс-сообщения без предварительного согласия абонента имеет признаки нарушения ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 18 настоящего закона.

Исходя из изложенного, имеются основания для возбуждения дела по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» в отношении Закрытого акционерного общества «Гранд Телеком» (юридический адрес: 129085, г. Москва, ул. Бочкова, д. 6, корп. 1, ИНН 7722556255, ОГРН 1057748240516) производства по делу №СЮ04-03/2014-163Р, по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – гражданина «...», обратившегося в Удмуртское УФАС России с заявлением.

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, п. 3.31 Приказа ФАС России от 23.11.2012 г. N 711/12 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу **№ СЮ04-03/2014-163Р** по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела:

- заявитель – **гражданин** «...», обратившийся в Удмуртское УФАС России с заявлением;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ЗАО «Гранд Телеком»** (юридический адрес: 129085, г. Москва, ул. Бочкова, д. 6, корп. 1, ИНН 7722556255, ОГРН 1057748240516);

3. Назначить дело **№ СЮ04-03/2014-163Р** к рассмотрению на **02 октября 2014 года в 14 часов 30 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Дело будет рассмотрено под председательством заместителя руководителя Удмуртского УФАС России «...».

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - **ЗАО «Гранд Телеком»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. копии учредительных документов ЗАО «Гранд Телеком», в том числе копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя Общества;

4.2. информацию о рекламодателе, рекламораспространителе и рекламопроизводителе (наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя, ИНН) рекламного смс-сообщения следующего содержания: «Круглосуточно ТАКСИ по Москве, на вокзал, в аэропорт. 84953747489», поступившего 08 июля 2014г. в 16 часов 17 минут на мобильный номер телефона +7 «...»;

4. копии договоров на производство и распространение указанного рекламного СМС-сообщения (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

4. копии актов выполненных работ по указанным договорам и копии документов,

подтверждающих произведенные между сторонами расчеты;

4. информацию о номере телефона +79086231034, с которого через смс-центр +79023700113 поступило вышеуказанное смс-сообщение на номер телефона +7 «...»;

В случае, если указанный номер телефона, с которого была осуществлена смс-рассылка, был передан абонентам по договору с ЗАО «Гранд Телеком», то копии данных договоров со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями;

4. копии документов, подтверждающих получение согласия абонента, которому принадлежит телефонный номер <...> «...», на получение рекламных смс-сообщений от ЗАО «Гранд Телеком», с номера телефона +79086231034 либо иных третьих лиц;
4. иные документы и сведения, которые, по мнению ЗАО «Гранд Телеком», будут способствовать рассмотрению заявления по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 23 сентября 2014 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

«...»