

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении

«15» июня 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...> (далее – должностное лицо Кемеровского УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/24601001, дата регистрации юридического лица 04.07.2005 г.) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее также – ПАО «МРСК Сибири») по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения обращения ООО «КЭНК» в действиях ПАО «МРСК Сибири» были выявлены признаки нарушения требований, установленных п. 72, п. 73 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения установлена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление по делу № 77/03-АДМ-2018 от 20.03.2018, вступившее в законную силу 28.09.2018, исполнено 25.10.2018, А27-12175/2018).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о

назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» признаков совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

01.10.2019 Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/9.21-1700/2019 и проведении административного расследования (исх. № 03/10056 от 01.10.2019) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в отношении ПАО «МРСК Сибири» возбуждено производство по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении.

В определении от 01.10.2019 указано, что законному представителю ПАО «МРСК Сибири» надлежит явиться 01.11.2019 в Кемеровское УФАС России для дачи объяснений по признакам нарушения Правил технологического присоединения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

01.11.2019 на составление протокола об административном правонарушении законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени составления протокола, не явился, направив защитника – <...> (доверенность № 42/259 от 17.12.2018).

Также 01.11.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство (вх. № 6215э) представителя ПАО «МРСК Сибири» <...> об отложении рассмотрения дела № 042/04/9.21-1700/2019 для предоставления дополнительных доказательств. Данное ходатайство было удовлетворено.

В Определении от 01.11.2019 (исх. № 03/11357 от 07.11.2019) о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-1700/2019 указано, что законному представителю ПАО «МРСК Сибири» надлежит явиться 29.11.2019 в Кемеровское УФАС России для дачи объяснений по признакам нарушения Правил технологического присоединения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.11.2019 на составление и подписание протокола законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, не явился, направив защитника – <...> (доверенность № 42/263 от 12.12.2018).

Защитником ПАО «МРСК Сибири» было представлено письменное ходатайство об отложении процедуры составления и подписания протокола по делу № 042/04/9.21-1700/2019 (вх. № 7121) для представления дополнительных документов. Данное ходатайство было удовлетворено.

Определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении от 29.11.2019 (исх. № 03/12331-1 от 04.12.2019) срок административного расследования продлен до 29.12.2019.

В Определении указано, что законному представителю ПАО «МРСК Сибири»

надлежит явиться 27.12.2019 в Кемеровское УФАС России для дачи объяснений по признакам нарушения Правил технологического присоединения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

26.12.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство (вх. № 7724) представителя ПАО «МРСК Сибири» об отложении рассмотрения дела № 042/04/9.21-1700/2019, в связи с невозможностью обеспечения явки защитника общества по уважительной причине. Данное ходатайство было удовлетворено.

27.12.2019 определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении от срок административного расследования продлен до 29.02.2020, составление и подписание протокола назначено на 28.02.2020.

В назначенное время 28.02.2020 на составление и подписание протокола законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, не явился, защитника не направил, представитель ООО «КЭНК» также не обеспечил явку.

Определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении от 28.02.2020 (исх. № 03/1644 от 28.02.2020) составление и подписание протокола назначено на 27.03.2020.

20.03.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство представителя ПАО «МРСК Сибири» об отложении составления протокола № 042/04/9.21-1700/2019, о невозможности принять участие в связи с введением режима повышенной готовности, связанного с распространением коронавирусной инфекции. Данное ходатайство было удовлетворено.

Определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении от 27.03.2020 (исх. № 03/3045 от 07.04.2020) составление и подписание протокола назначено на 28.04.2020.

22.04.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство представителя ПАО «МРСК Сибири» об отложении составления протокола № 042/04/9.21-1700/2019, о невозможности принять участие в связи с введением режима повышенной готовности, связанного с распространением коронавирусной инфекции. Данное ходатайство было удовлетворено.

Определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении от 28.04.2020 (исх. № 03/3648 от 30.04.2020) составление и подписание протокола назначено на 29.05.2020.

29.05.2020 на составление и подписание протокола по делу № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени составления протокола, не явился, направив защитника – <...> (Доверенность № 42/263 от 17.12.2018).

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении рассмотрение дела назначено на 15.06.2020.

15.06.2020 на рассмотрение дела № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени составления протокола, не явился, направив защитника – <...> (доверенность № 42/263 от 17.12.2018).

Изучив протокол и материалы дела, заслушав пояснения защитника ПАО «МРСК Сибири» должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

ООО «КЭНК» на основании договора аренды имущества от 13.05.2019, заключенного с ООО «Буревестник», переданы во владение и пользование объекты электросетевого хозяйства:

- ТП-267П, кадастровый номер <...> :04:0000000:1364, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, Кемеровский район, д. Сухая Речка, 50 метров от деревообрабатывающего цеха по ул. Северная 1 по направлению на юг, на территории свинофермы № 2 ООО СХО «Заречье»;

- ВЛ-6-10 кВ, кадастровый номер <...> :04:0326001:1501, Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, п.Кузбасский, ул. Северная, отпайка на ТП-207П;

- ВЛ-0,4 кВ от КТП-019, кадастровый номер <...> :04:0327001:216, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Маручак, ул. Центральная, с № дома 60 по № дома 71;

- ВЛ-0,4 кВ от КТП-019, кадастровый номер <...> :04:0327001:220, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Маручак, ул. Центральная, с № дома 107 по № дома 111;

- ВЛ-0,4 кВ от КТП-019, кадастровый номер <...> :04:0327001:217, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Маручак, ул. Центральная, с № дома 14 по № дома 29;

- ВЛ-0,4 кВ от КТП-019, кадастровый номер <...> :04:0000000:1374, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Маручак, ул. Центральная, с № дома 72 по № дома 83;

- Сооружение, ВЛ-0,4 кВ от КТП-019, кадастровый номер <...> :04:0327001:219, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Маручак, ул. Центральная, с № дома 30 по № дома 59;

- Сооружение, ВЛ-0,4 кВ от КТП-019, кадастровый номер <...> :04:0327001:218, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Маручак, ул. Центральная, 41 опора.

- КТП-534, кадастровый номер <...> :04:0335001:1431, по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, д. Смолино, ул. Болотная, 43а;

- КТП-535, кадастровый номер <...> :04:0335001:1430, по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, д. Смолино, л. Светлая, 2а;
- ТП-164П, кадастровый номер <...> :04:0000000:1373, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, с. Верхотомское, в 60 м на восток относительно ориентира ул. Садовая, 2г.;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-016П, кадастровый номер <...> :04:0212001:3252, по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, с. Елыкаево, ул. Звездная;
- ВЛ-0,4 кВ, кадастровый номер <...> :04:0212001:3253, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, Елыкаевское сельское поселение, с. Елыкаево, ул. Звездная;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-175, кадастровый номер <...> :04:021200:3254, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, с. Елыкаево, ул. Шахтер Кузбасса;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-275, кадастровый номер <...> :04:0212001:3256, Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, Елыкаевское сельское поселение, с. Елыкаево, ул. Школьная;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-162П, кадастровый номер <...> :04:0212001:3255, по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, с. Елыкаево, ул. Игарская;
- ВЛ-6-10 кВ отходящая от ТП-302, кадастровый номер <...> :04:0219001:1184 по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, д. Старочерво, ул. Короткая, ул. Луговая;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-302П, кадастровый номер <...> :04:0219001:1182 по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, д. Старочерво, ул. Набережная, от д. 62 до д. 82;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-136, кадастровый номер <...> :04:0219001:1183, по адресу Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, д. Старочерво, ул. Советская;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-028, кадастровый номер <...> :04:0218001:304, по адресу Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, д. Ляпки, пер. Центральный;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-028, кадастровый номер <...> :04:0218001:305, по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, д. Ляпки, пер. Центральный;
- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-074, кадастровый номер <...> :04:0208002:7754, по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область, Кемеровский район, Елыкаевское сельское поселение, с. Андреевка, пер. Советский, в 100 м по направлению на запад от границ земельного участка, расположенного по адресу: пер. Советский, 8;

- ВЛ-0,4 кВ, отходящая от ТП-034, кадастровый номер <...> :04:0217001:413, по адресу: Российская Федерация, обл. Кемеровская, р-н Кемеровский, д. Воскресенка, ул. Новая, в 120 м по направлению на восток от границ земельного участка, расположенного по адресу: ул. Новая, 22;

- Сооружение электроэнергетики – сети электроснабжения, кадастровый номер <...> :04:0349002:281, по адресу: Кемеровская область, г. Кемерово, Ленинский район, от пр. Комсомольский до восточной границы с Кемеровским муниципальным районом;

- ТП-150, кадастровый номер <...> :22:0604001:130, по адресу: Кемеровская область, Кемеровский район, п. Ровенский, ул. 8 Марта, 30 м на северо-восток от ориентира (ориентир-здание № 1б);

- ВЛ-0,4 кВ, кадастровый номер <...> :22:0604001:129, по адресу: Кемеровская область, Кемеровский район, Арсентьевское сельское поселение, п. Ровенский, ул. 8 Марта, внутрипоселковая ЛЭП № 1.

Указанные объекты энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) присоединены к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири».

06.06.2019 и 07.06.2019 ООО «КЭНК» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявления (исх. № 11/ПТО-26/3388, получено ПАО «МРСК Сибири» 07.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3389, получено ПАО «МРСК Сибири» 07.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3386, получено ПАО «МРСК Сибири» 10.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3385, получено ПАО «МРСК Сибири» 07.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3390, получено ПАО «МРСК Сибири» 07.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3391, получено ПАО «МРСК Сибири» 07.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3450, получено ПАО «МРСК Сибири» 10.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3451, получено ПАО «МРСК Сибири» 10.06.2019, исх. № 11/ПТО-26/3453, получено ПАО «МРСК Сибири» 10.06.2019) о переоформлении (восстановлении) документов о технологическом присоединении вышеуказанных объектов Заявителя к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» в связи с со сменой законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Из заявления ООО «КЭНК» следовало, что данные заявления ПАО «МРСК Сибири» были проигнорированы.

До настоящего времени обязанность сетевой организации по переоформлению (восстановлению) документов о технологическом присоединении ООО «КЭНК», предусмотренную Правилами технологического присоединения, ПАО «МРСК Сибири» не исполнило.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетике электроэнергетическая система –

совокупность объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, связанных общим режимом работы в едином технологическом процессе производства, передачи и потребления электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

субъекты электроэнергетики – лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

На основании ч. 4 ст. 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) «документы о технологическом присоединении» - документы, составляемые (составленные) в процессе технологического присоединения (после завершения технологического присоединения) энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства, в том числе технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В настоящее время порядок восстановления (переоформления) документов сетевой организацией определен в разделе VIII Правил технологического

присоединения.

Согласно п. 57 Правил технологического присоединения восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее – заявление о переоформлении документов).

ООО «КЭНК» и ПАО «МРСК Сибири» являются смежными сетевыми организациями, оказывающими услуги по передаче электрической энергии на территории Кемеровской области.

Согласно п. 58 Правил технологического присоединения, в случае когда в сетевую организацию с заявлением о переоформлении документов обращается смежная сетевая организация или собственник (иной законный владелец) объектов по производству электрической энергии, права и обязанности сторон, возникающие в связи с восстановлением (переоформлением) документов таких сетевых организаций, собственников (иных законных владельцев), а также порядок определения максимальной мощности присоединенных объектов электросетевого хозяйства или установленной генерирующей мощности объектов по производству электрической энергии устанавливаются соглашением сторон.

Сведений о том, что технические условия на присоединение объекта Заявителя подлежали согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления (системным оператором) в материалах заявления отсутствует.

Вместе с тем, установленный в разделе VIII Правил технологического присоединения, порядок рассмотрения заявлений потребителей о восстановлении (переоформлении) документов о технологическом присоединении действует и в отношении сетевых организаций в отсутствие соответствующего соглашения. Данное толкование правовых норм Правил технологического присоединения следует из анализа существующей правоприменительной практики, в том числе судебной практики арбитражных судов.

В связи с изложенным согласно п. 59 Правил технологического присоединения в рамках договора (в период его действия), собственник или иной законный владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств (далее – лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов) вправе обратиться в сетевую организацию лично или через представителя с заявлением о переоформлении документов в следующих случаях:

а) восстановление утраченных документов о технологическом присоединении;

б) переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств;

в) переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

г) наступление иных обстоятельств, требующих внесения изменений в документы о

технологическом присоединении, в том числе связанных с опосредованным присоединением.

Таким образом, ООО «КЭНК» вправе обратиться в сетевую организацию к электрическим сетям которой ранее осуществлено опосредованное технологическое присоединение объектов Заявителя.

В соответствии с п. 61 Правил технологического присоединения лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, указывает документы о технологическом присоединении, которые необходимо восстановить (переоформить), и их реквизиты (при наличии). При поступлении в сетевую организацию заявления о переоформлении актов разграничения балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и (или) актов разграничения эксплуатационной ответственности сторон сетевая организация подготавливает и выдает обратившемуся лицу акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, при этом действие ранее составленных документов о технологическом присоединении (за исключением технических условий) прекращается.

Согласно п. 62 Правил технологического присоединения к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

- а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);
- б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;
- в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);
- г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных пп. «г» настоящего пункта.

В соответствии с п. 63 Правил технологического присоединения при отсутствии документов у лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, предусмотренных пп. «в» - «е» п. 62 настоящих Правил, в заявлении о переоформлении документов делается отметка об отсутствии документа (документов).

В заявлении ООО «КЭНК» о восстановлении (переоформлении) документов о технологическом присоединении в соответствии с п. 63 указано на то, что документы, предусмотренные пп. «в» - «е» п. 62 Правил технологического присоединения, у общества отсутствуют. Также в материалах дела отсутствует информация о наличии вышеуказанных документов у ПАО «МРСК Сибири».

Из чего следует, что ООО «КЭНК» обратилось в ПАО «МРСК Сибири» за переоформлением документов о технологическом присоединении энергопринимающих устройств не только, в связи со сменой собственника, но по существу и за восстановлением утраченных документов о технологическом присоединении.

Данные объекты электросетевого хозяйства ООО «КЭНК» не относятся к объектам электроэнергетики в отношении которых технические условия подлежали согласованию субъектом оперативно-диспетчерского управления (п. 21 Правил технологического присоединения).

На основании пп. «а» п. 72 Правил технологического присоединения при отсутствии у лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, и сетевой организации документов, предусмотренных подпунктами «в», «г» и «е» пункта 62 настоящих Правил, сетевая организация при получении заявления о переоформлении документов в связи с необходимостью восстановления утраченных (полностью или частично) документов о технологическом присоединении (в том числе технических условий), в случае если технические условия в соответствии с настоящими Правилами не подлежат (не подлежали) согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, проводит с участием заявителя осмотр энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, с целью определения фактической схемы присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации и по его итогам подготавливает и направляет лицу,

обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, технические условия и акт об осуществлении технологического присоединения в течение 15 дней со дня получения заявления о переоформлении документов.

ООО «КЭНК» представило в составе заявления о восстановлении документов документы о технологическом присоединении объекта Заявителя копию документов, подтверждающего иное предусмотренное законом основание на энергопринимающее устройство (договор аренды), в связи с чем у ПАО «МРСК Сибири» возникла обязанность по переоформлению (восстановлению) документов о технологическом присоединении данных объектов.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.05.2015 г., Арбитражного суда Краснодарского края от 03.02.2015 г. по делу № А32-10150/2014 (Оставленным без изменения Определением Верховного суда Российской Федерации от 17.12.2015 г. № 308-КГ15-16384) ни в Правилах технологического присоединения, ни в ином нормативном правовом акте, регулирующем отношения по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации, законодателем не делегировано сетевой организации полномочие по установлению наличия или отсутствия у заявителя права на объекты капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства, а лишь установлена обязанность заявителя по предоставлению соответствующих сведений, отраженных в копиях документов.

Однако в период административного расследования ПАО «МРСК Сибири» в Арбитражный суд Кемеровской области к ООО «Буревестник» было подано исковое заявление о истребовании имущества из чужого незаконного владения, признании отсутствующим право собственника, в том числе в отношении объектов электросетевого хозяйства, в том числе объектов, в отношении которых ООО «КЭНК» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявление переоформления (восстановления) документов о технологическом присоединении (дело № А27-24629/2019).

Между тем само по себе переоформление документов о технологическом присоединении в порядке раздела VIII Правил технологического присоединения носит процедурный характер и не предусматривает изменение правового и имущественного положения лиц (либо изменения иных прав), имеющих общую границу раздела балансовой принадлежности.

Принимается и подлежит правовой защите довод ПАО «МРСК Сибири», что до разрешения Арбитражным судом дела № А27-24629/2019, антимонопольный орган не вправе квалифицировать в административном порядке действия по отказу от переоформления (восстановления) документов на спорные объекты, которые ПАО «МРСК Сибири» считает своими, предвосхищая разрешение гражданско-правового спора, как нарушение Правил технологического присоединения.

С учетом изложенного объекты электросетевого хозяйства, которые являются предметом спора (поименованы) в деле № А27-24629/2019 подлежат исключению из рассмотрения дела № 042/04/9.21-1700/2019 об административном

правонарушении.

По результатам рассмотрения судом дела № А27-24629/2019 ООО «КЭНК» в праве повторно направить в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявление на переоформление документов о технологическом присоединении.

Определением Кемеровского УФАС России (исх. № 03/12331-1 от 04.12.2019) у ПАО «МРСК Сибири» были истребованы сведения об объектах ООО «КЭНК», в отношении которых ООО «КЭНК» направлены заявки на переоформление (восстановление) документов о технологическом присоединении и которые не являются предметом спора (не поименованы) в деле № А27-24629/2019).

Письмом (вх. № 7664 от 24.12.2019) ПАО «МРСК Сибири» представило в материалы дела № 042/04/9.21-1700/2019 об административном правонарушении сведения об объектах Заявителя, которые не являются предметом спора в деле № А27-24629/2019).

С учетом изложенного у ПАО «МРСК Сибири» возникла обязанность исполнения п. 72, п. 73 Правил технологического присоединения только в отношении данных объектов.

Довод ПАО «МРСК Сибири» о том, что ранее ПАО «МРСК Сибири» не выдавало технические условия на технологическое присоединения данных объектов, а также не владеет информацией об уровне максимальной мощности, подлежит отклонению, поскольку разделом VIII Правил технологического присоединения предусмотрен правовой механизм переоформления (восстановления) документов о технологическом присоединении при данных обстоятельствах, которые не являются препятствием для отказа от переоформления.

Принцип однократности технологического присоединения распространяется на энергопринимающие устройства, ранее надлежащим образом, присоединенные к электрическим сетям сетевой организации, а именно: соблюдение условия выдачи технических условий на технологическое присоединение, а также проверка соблюдения их выполнения, что гарантирует соответствие выполнение мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств требованиям соответствующих нормативно-технических документов.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с требованиями вышеуказанного пункта обязано было провести с участием Заявителя осмотр энергопринимающих устройств, подготовить и направить в адрес ООО «КЭНК» технические условия и Акт об осуществлении технологического присоединения объектов Заявителя до 24.06.2019 и 25.06.2019(включительно).

Согласно п. 73 Правил технологического присоединения, в случаях, предусмотренных пунктами 71 и 72 настоящих Правил, сетевая организация подготавливает и выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, согласованные с субъектом оперативно-диспетчерского управления (в случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления) технические условия на основании документов, указанных в подпунктах «г» или «е» пункта 62 настоящих Правил, а при их отсутствии - на основании фактической схемы электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя.

В случаях, предусмотренных пунктами 71 и 72 настоящих Правил, сетевая организация подготавливает и выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, согласованные с субъектом оперативно-диспетчерского управления (в случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления) технические условия на основании документов, указанных в подпунктах «г» или «е» пункта 62 настоящих Правил, а при их отсутствии - на основании фактической схемы электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя.

В восстанавливаемых технических условиях указываются следующие сведения:

схемы приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции);

максимальная мощность и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, а также к контролю и поддержанию качества электроэнергии, к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной).

В восстанавливаемых технических условиях заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, указываются следующие сведения:

схемы приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции);

максимальная мощность и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Включение других требований в технические условия не допускается.

В целях определения фактической схемы электроснабжения сетевая организация с участием заявителя осуществляет осмотр ранее присоединенных энергопринимающих устройств, по результатам которого сетевой организацией и заявителем составляется и подписывается акт о выполнении технических условий по форме согласно приложению № 15, включающий однолинейную схему электрических сетей внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств.

При этом из системного толкования п. 72, п. 73 Правил технологического присоединения следует, что пятнадцатидневный срок подготовки и направления переоформленного (восстановленного) акта об осуществлении технологического присоединения является предельным и включает в себя проведение осмотра энергопринимающих устройств в целях определения фактической схемы электроснабжения, выдачу сетевой организацией технических условий, а также проверку выполнения Заявителем технических условий и составления акта о

выполнении технических условий по форме согласно приложению № 15 Правил технологического присоединения.

Из материалов заявления следует, что в сроки, установленные п. 72 Правил технологического присоединения, ПАО «МРСК Сибири» вышеуказанных мероприятий не проводило, переоформленные (восстановленные) документы в адрес ООО «КЭНК» не направило.

В связи с изложенным в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» усматриваются признаки нарушения п. 72, п. 73 Правил технологического присоединения.

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения установлена ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление по делу № 558/03-АДМ-2017 от 21.03.2018, вступившее в законную силу 06.09.2018, дело № А27-6204/2018).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» признаков совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их

канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Объектом правонарушения являются охраняемые законодательством Российской Федерации законные права и интересы ООО «КЭНК».

Субъектом правонарушения является ПАО «МРСК Сибири».

Время совершения административного правонарушения: 25.06.2019, 26.06.2019.

Место совершения административного правонарушения: г. Кемерово, ул. Н.Островского, д. 11.

Потерпевшим лицом является ООО «КЭНК».

Срок давности привлечения к административной ответственности ПАО «МРСК Сибири», установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ПАО «МРСК Сибири» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований при осуществлении деятельности, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

ПАО «МРСК Сибири» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования Правил технологического присоединения, а также то, что обществом были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства Российской Федерации.

Рассматриваемое правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Сибири», является формальным, в связи с этим представляет угрозу охраняемым общественным

отношениям независимо от наступления каких-либо негативных материальных последствий.

Вместе с тем совершенное ПАО «МРСК Сибири» правонарушение, безусловно, нарушает права и законные интересы Заявителя, не позволяет достичь поставленных целей, для достижения которых Заявитель обращался в сетевую организацию.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.05.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Существенная угроза охраняемым общественным интересам в данном случае заключается, в несоблюдении ПАО «МРСК Сибири» публично-правовых обязанностей, возникающих у него при осуществлении деятельности на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, публичный статус ПАО «МРСК Сибири» как организации, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии, предопределяет повышенные требования законодательства к деятельности данного хозяйствующего субъекта, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данной организации, нарушают права потребителей электрической энергии.

ПАО «МРСК Сибири» в материалы дела не представлены доказательства, свидетельствующие об исключительности рассматриваемого случая и возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ.

Таким образом, у должностного лица Кемеровского УФАС России отсутствуют основания для применения к ПАО «МРСК Сибири» ст. 2.9 КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение,

предписания об устранении допущенного нарушения, выданного органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России пришло к выводу о наличии одного смягчающего вину обстоятельства, такого как добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

Кроме того, было выявлено одно обстоятельство, отягчающее административную ответственность ПАО «МРСК Сибири», а именно: повторность нарушения (Постановление по делу № 585/03-АДМ-2016 от 01.03.2017).

Согласно ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Признаков чрезмерного ограничения экономической свободы ПАО «МРСК Сибири» не имеется.

Оценивая собранные по делу доказательства, должностное лицо Кемеровского УФАС России находит вину ПАО «МРСК Сибири» доказанной, а действия верно квалифицированными по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ как нарушение п. 72, п. 73 Правил технологического присоединения и назначает административное наказание ПАО «МРСК Сибири» в пределах санкции, определенной ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, а также ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН/ОГРН: 2460069527/1052460054327; КПП: 246001001; дата регистрации 04.07.2005г.; 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и назначить обществу наказание в виде административного штрафа в размере 700 000 (семьсот тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007

в Отделение КЕМЕРОВО

БИК 043207001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

УИН

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/9.21-1700/2019.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (3842) 36-77-83.

В соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ Вам предоставляется рассрочка исполнения постановления по делу № 042/04/9.21-1700/2020 на срок в пределах трех месяцев с момента вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, равными долями.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ, а также ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока,

установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное Постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>