

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-271/15

22 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей ГУП «ТЭК СПб» (далее – Организатор торгов); от ООО «Волхов-Текс» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.06.2015 № 12699) ООО «Волхов Текс» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви, спецодежды и средства индивидуальной защиты (извещение № 31502387149), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 мая 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502387149 о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви, спецодежды и средства индивидуальной защиты (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «ТЭК СПб», утвержденным Приказом генерального директора ГУП «ТЭК СПб» от 06.05.2015 № 262 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	23 865 512,04 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.05.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.05.2015 в 12:00 (МСК)
	Дата и время рассмотрения и	

4.	оценки заявок (по местному времени заказчика)	01.06.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Малая Морская, дом 12

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протоколу рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов Запроса предложений от 02.06.2015 № 31502387149-02. А также неправомерные действия Организатора торгов в части установления противоречащих друг другу, по мнению Заявителя, пунктов 1.2 и 2 «Инструкции по заполнению Спецификации».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «ТЭК СПб» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Волхов-Текс» в составе

документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-566 от 17.06.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ Т-566 от 17.06.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов Запроса предложений от 02.06.2015 № 31502387149-02 заявка ООО «Волхов-Текс» была отклонена.

Согласно п. 11.8 Документации Закупочная комиссия вправе отклонить заявку участника в случаях:

- несоответствия предмета Заявки на участие в Запросе предложений предмету закупки, указанному в Документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срока поставки, выполнения работ, оказания услуг);
- отсутствия документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о закупаемых товарах (работах, услугах).

В п. 7 Информационной карты Документации условия поставки определяются согласно «Спецификации» (Приложения № 1 к Документации), «Расчету стоимости» (Приложение № 2 к Документации) и «Дополнительным требованиям».

На заседании Комиссии СПб УФАС России Представители Организатора торгов пояснили, что в составе заявки ООО «Волхов-Текс» представлена «Спецификация», показатели которой по ряду позиций не соответствуют требованиям Организатора торгов.

В соответствии с п. 1.2 «Инструкции по заполнению Спецификации» если в спецификации и приложении к спецификации значение показателей предлагаемого к поставке товара являющихся предметом договора, является минимальным (более, не менее, от), максимальным (менее, не более, до), сопровождается словами «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо» и знаками «+/-», участник закупки указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «не уже», «уже», «не шире», «шире», знаков «+/-», «+», «-» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров, за исключением случаев, указанных в пункте 2 инструкции, показатели не являются указанием конкретных показателей товара.

Описание характеристик товара в заявке на участие в закупке, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием конкретных показателей товара.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в заявке указаны сведения, не

соответствующие п. 1.2 «Инструкции по заполнению Спецификации», а именно:

- в п. 55 «Валенки» Спецификации указано: «Длина окружности по наружному измерению в косом подъеме, мм, более 539»;

- в п. 250 «Маска для сварщика» Спецификации указано: «Температура эксплуатации – от менее минус 5 °С до более 50 °С»;

- в п. 251 «Маска для сварщика» Спецификации указано: «Удельная электрическая прочность материала корпуса должна быть не менее 2,5 кВ/мм»;

- в п. 265 «Перчатки» Спецификации указано: «Длина не менее 300 мм»;

- в п. 266 «Перчатки» Спецификации указано: «Толщина, мм, не менее 0,375. Длина, мм, не менее 330».

Представители Организатора торгов подчеркивают, что поскольку в приложении к Спецификации «Требования к товарам» не указан диапазон значений по пунктам 55, 250, 251, 265, 266 (следовательно, п. 2 «Инструкции по заполнению Спецификации» в данном случае не применяется, действует общее правило п. 1.2 указанной «Инструкции»), поэтому значения длины, толщины, удельной электрической прочности материала корпуса, температуры эксплуатации, длины окружности по наружному измерению в косом подъеме согласно п. 1.2 «Инструкции по заполнению Спецификации» должны быть указаны конкретно, без слов «более» и «менее» и т.д.

Вместе с тем п. 7.1.12 Документации установлено требование о предоставлении копий карточек об открытии счетов в банках, в которые по договору предполагается перечисление денежных средств (заверенная либо нотариально, либо уполномоченным сотрудником банка).

Согласно п. 7.4 Документации, в случае если по каким-либо причинам Участник не может представить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Комиссии в соответствии Участника данному требованию. Такая справка будет рассмотрена Комиссией, однако она не заменяет отсутствующий документ.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки ООО «Волхов-Текс» не предоставило копии карточек об открытии счетов в банках, а также не приложило справку, объясняющую отсутствие данного документа.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии ГУП «ТЭК СПб». Заявка ООО «Волхов-Текс» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным Документацией.

5. Рассмотрев жалобу (от 11.06.2015 № 12699) ООО «Волхов Текс» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви, спецодежды и средства индивидуальной защиты (извещение № 31502387149), сопоставив доводы жалобы с пояснениями

Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Закупочной комиссии и Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения запроса ценовых предложений в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.06.2015 № 12699) ООО «Волхов Текс» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ГУП «ТЭК СПб» при проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви, спецодежды и средства индивидуальной защиты (извещение № 31502387149), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.