

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «26» февраля 2024г. г. Иркутск

Решение в полном объеме изготовлено «12» марта 2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

;

при участии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, — ООО «РУБИКОМ» — (доверенность);

при участии представителей заявителя — Управление Роскомнадзора по Иркутской области — (доверенность), (доверенность);

при участии представителя Управления по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе — (доверенность),

рассмотрев дело №038/05/15-2868/2023, возбужденное по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона РФ «О рекламе» от 13.03.2006г. №38-ФЗ (далее — Закон о рекламе) — прерывание радиопрограммы или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступил Акт систематического наблюдения от Управления Роскомнадзора по Иркутской области (вх. №17200/23 от 02.10.2023г.), об установлении нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе). Согласно Акта в период с 04.09.2023г. по 22.09.2023г. Управлением Роскомнадзора по Иркутской

области проведено плановое мероприятие систематического наблюдения по контролю и надзору за соблюдением лицензионных и обязательных требований в отношении ООО «РУБИКОМ» (ИНН 3813003035).

По результатам указанных мероприятий выявлены признаки нарушения Закона о рекламе, которые заключаются в следующем. В ходе анализа семисуточной записи эфира на частоте 102,3 МГц в рп. Чунском Чунского р-на Иркутской области за период с 00 часов 00 минут 04.09.2023 по 24 часа 00 минут 10.09.2023 выявлены признаки нарушения Закона о рекламе. При прерывании вещания радиоканала блоком рекламы отсутствует предварительное сообщение о последующей трансляции рекламы.

При рассмотрении данной категории дел антимонопольный орган руководствуется Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, утвержденными Постановлением Правительства №1922 от 24.11.2020г. (далее – Правила).

В соответствии с частью 3 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее — контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Материалы планового систематического наблюдения Управления Роскомнадзора по Иркутской области являются наблюдением за соблюдением обязательных требований — проверкой.

Иркутским УФАС России из анализа семисуточной записи эфира на частоте 102,3 МГц в рп. Чунском Чунского р-на Иркутской области за период с 00 часов 00 минут 04.09.2023 по 24 часа 00 минут 10.09.2023 установлено, что:

04.09.2023г., в частности в 8:13:17, 10:14:47, 11:13:17, 13:12:10, 14:14:37;

05.09.2023г., в частности в 8:14:04, 16:12:00, 19:14:07, 20:13:51, 22:13:02;

06.09.2023г., в частности в 8:11:47, 10:13:37, 11:14:37, 13:12:01, 14:12:02;

07.09.2023г., в частности в 8:14:35, 10:13:50, 11:13:57, 13:15:10, 14:14:47;

08.09.2023г., в частности в 7:42:51, 8:11:43, 8:42:55, 9:44:23, 10:44:14;

09.09.2023г., в частности в 10:13:56, 11:14:08, 11:41:46, 12:43:09, 13:12:53;

10.09.2023г., в частности в 7:41:25, 8:11:35, 8:41:17, 9:41:51, 10:44:23, в эфире присутствует реклама без предварительного сообщения о ее последующей трансляции.

В соответствии со ст.3 Федерального закона РФ от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» реклама — информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования — товар, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар — продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Требование к рекламе, размещаемой в радиоканалах и радиопрограммах установлены 15 Закона о рекламе.

Понятие радиопрограммы содержится в статье 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации» (далее — Закон о СМИ) в соответствии с которой под радиопрограммой понимается совокупность периодических аудио сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное наименование (название) и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год.

Согласно той же статье, под радиоканалом понимается, сформированная в соответствии с сеткой вещания (программой передач) и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием (названием) и с установленной периодичностью совокупность радиопрограмм и (или) соответственно иных аудиовизуальных, звуковых сообщений и материалов.

Согласно ч.1 ст.15 Закона о рекламе, прерывание радиопрограммы или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Таким образом, действия ООО «РУБИКОМ» содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о рекламе.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение ч.1 ст. 15 несет рекламораспространитель.

В силу положений статьи 3 Закона о рекламе, рекламораспространитель – это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Иркутским УФАС России установлено, что рекламораспространителем является ООО «РУБИКОМ» (ИНН 3813003035). Лицензия на осуществление радиовещания №Л033-00114-77/00066908 от 25.12.2020г. Свидетельство о регистрации средства массовой информации «Удачное радио» ЭЛ №ТУ38-00906 от 12.08.2016г.

Определением №038/10871/23 от 28.11.2023г. возбуждено дело №038/05/15- 2868/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о рекламе.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что непосредственно саму запись эфира на частоте 102,3 МГц в рп. Чунском Чунского р-на Иркутской области за период с 00 часов 00 минут 04.09.2023г. по 24 часа 00 минут 10.09.2023г. осуществляло Управление по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе.

Также Иркутским УФАС России установлено, что при осуществлении вещания ООО «РУБИКОМ» использует специализированную программу автоматизации эфира «Sound Empire». Программа позволяет формировать плейлист радиостанции, состоящий из музыкальных произведений, развлекательных и информационных программ, рекламных блоков и т.д. Формирование ООО «РУБИКОМ» выходов рекламных блоков, развлекательных и информационных программ и обязательных сообщений осуществляется посредством раздела программы «Медиаплан», который формируется на каждый день каждого месяца.

Представители Управления Роскомнадзора по Иркутской области в своих письменных и устных пояснениях поддержали свою позицию, изложенную в заявлении о том, что запись эфира свидетельствует о нарушении ООО «РУБИКОМ» рекламного законодательства.

В ходе рассмотрения дела представителем ООО «РУБИКОМ» на обозрение Комиссии Иркутского УФАС России представлен Лицензионный договор №12/18 на использование программы «Sound Empire» от 11.05.2018г., заключенный между и гражданином Украины; письмо ОМВД России по Чунскому району по Иркутской области о том, что ООО «РУБИКОМ» регулярно на безвозмездной основе освещается деятельность Министерства для обеспечения безопасности населения Чунского района; письмо информационного агентства «Вести Чуна» о том, что в эфире «Удачного радио» выходят новостные выпуски на безвозмездной основе. Также представитель Общества высказал

сомнения относительно достоверности записи Управления по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе, представленной к анализу Управлению Роскомнадзора по Иркутской области. Представитель ООО «РУБИКОМ» также отметил, что, могли произойти технические сбои или ошибки при записи эфира, а также при последующей передаче данной записи для анализа контрольному органу.

Комиссией Иркутского УФАС России принято решение о необходимости привлечения к участию в рассмотрении дела Управления по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых в ходе дела обстоятельствах, в связи с чем рассмотрение дела отложено.

В адрес Иркутского УФАС России Управлением по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе представлены пояснения, согласно которым в соответствии с письмом Управления Роскомнадзора по Иркутской области №10732-04/38 от 27.07.2023г. на проведение проверки соблюдения лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания в ходе планового систематического наблюдения в отношении ООО «РУБИКОМ». Для этого Управлением по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе организована командировка в рп. Чунский Чунского района Иркутской области на период с 00:00 04.09.2023г. по 24:00 10.09.2023г. (представлены приказы на командировку №342-ком и №343-ком от 23.08.2023г.), было установлено и запрограммировано 2 комплекта записывающего оборудования (ноутбук и ТВ-тюнер AverTV Hybrid Volar T2) для записи эфирного вещания на частоте 102,3 МГц. Технических сбоев и ошибок при записи контента не выявлено — полученные файлы неповрежденные, стандартного размера и продолжительности. Полученные после окончания записи эфира файлы были скопированы на жесткий диск и переданы в Управление Роскомнадзора по Иркутской области для последующего анализа (представлено подтверждение РКН).

Также в ходе рассмотрения дела 12.02.2024г. ООО «РУБИКОМ» представлены пояснения, согласно которым оборудование «ТВ-тюнер AverTV Hybrid Volar T2» не является измерительным прибором, в связи с чем не может быть использовано при записи эфира. Также представитель Общества в своих пояснениях от 21.02.2024г. отметил, что, в Акте систематического наблюдения Управления Роскомнадзора по Иркутской области упоминается радиопередача «Хит топ чарт», которая в эфире не выходила, а также согласно Акту технической записи программ эфирного телевидения и радиовещания от 13.09.2023г. №38-2684-00, составленного Управлением по Иркутской области Филиала

ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе, запись эфирного вещания проводилась с помощью иного оборудования — ТВ, РВ тюнер BeholderTV и ПК на базе процессора Intel.

Как пояснил представитель Управления по Иркутской области Филиала ФГУП ГРЧЦ в Сибирском Федеральном округе, специалистом при составлении данного акта была допущена опечатка в связи с большим объемом работы.

Представители Управления Роскомнадзора по Иркутской области в своих устных и письменных пояснениях сообщили о том, что в эфире радиоканала «Удачное радио» выходила программа «Топ Хит чарт», но в Акте систематического наблюдения указана как программа «Хит топ чарт», что является опечаткой.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что, в соответствии с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее — Закон о единстве измерений), порядок отнесения технических средств к техническим системам и устройствам с измерительными функциями устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений.

Согласно подпункта «е» пункта 6 Порядка отнесения технических средств к техническим системам и устройствам с измерительными функциями, утвержденного приказом Минпромторга России от 15.12.2015г. №4092, признаком отнесения технического средства к устройству с измерительными функциями является то, что измерительные функции технического средства реализуются с помощью входящих в его состав (встроенных) средств измерений, являющихся составными частями этого технического средства, при этом алгоритм реализации его функции назначения (основной функции) предполагает преобразование измерительной информации, поступающей с таких средств измерений, вследствие чего метрологические характеристики технического средства не являются идентичными метрологическим характеристикам входящих в его состав средств измерений.

В силу ч.3 ст.10 Закона о единстве измерений, эксплуатация устройств с измерительными функциями осуществляется в соответствии с законодательством РФ об обеспечении единства измерений.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС России ТВ-тюнер AverTV Hybrid Volar T2 не является специальным техническим средством, и поверка данного оборудования не требуется. В соответствии с ГОСТ 32134.1-213 (EN 301 489-1:2008) данное оборудование является

вспомогательным, с его помощью производится запись контента.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.09.2020г. №1529 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» в качестве лицензионного требования, предъявляемого к лицензиату, и которое подлежит проверке контрольно-надзорным органом в результате систематического наблюдения предусмотрено соблюдение программной направленности телеканала или радиоканала.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФС Росии приходит к выводу о том, что запись эфира на частоте 102,3 МГц в рп. Чунском Чунского р-на Иркутской области за период с 00 часов 00 минут 04.09.2023 по 24 часа 00 минут 10.09.2023 произведена в полном соответствии с требованиями действующего законодательства, а также о том, что название программы в ходе систематического наблюдения не проверяется, а проверяется содержание программ, выходящих в эфире, то есть программная направленность радиоканала.

Относительно Лицензионного договора №12/18 на использование программы «Sound Empire» от 11.05.2018г., заключенного между Малининым О.Н. и гражданином Украины Сергиенко В.А., Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что данный Лицензионный договор никак не подтверждает право использования ООО «РУБИКОМ» программы «Sound Empire», поскольку ООО «РУБИКОМ» не выступает стороной по данному договору.

Ввиду вышеизложенного Комиссия Иркутского УФС Росии приходит к выводу о том, что ООО «РУБИКОМ» допущено нарушение требований ч.1 ст.15 Закона о рекламе.

В связи с тем, что в настоящее время у Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области отсутствуют данные о продолжении нарушения рекламного законодательства, Комиссией Иркутского УФС Росии принято решение предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006г. «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 №1922, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РУБИКОМ» (ИНН 3813003035) нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона РФ от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе», поскольку прерывание радиопрограммы или радиопередачи должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы.
2. Предписание о прекращении нарушения требований рекламного законодательства не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение 3-х месяцев со дня его принятия.