

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 года №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: <...> ,

рассмотрев обращение ОАО «Генерирующая компания» о включении сведений в отношении ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» (ИНН 1652021894) в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения контракта по итогам запроса предложений на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объекту: «Модернизация передаточного устройства ТК-2 участок теплосети по пр. Нефтяников диаметром 426 мм от ПНС до ул. Строителей (1 пусковой комплекс)» для нужд филиала ОАО «Генерирующая компания» Заинская ГРЭС (463887)» (идентификационный номер извещения - 31501947149), в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видом юридических лиц», (далее – Закон о закупках),

Установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение ОАО «Генерирующая компания» о включении сведений в отношении ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» (ИНН 1652021894) в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения контракта по итогам запроса предложений на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объекту: «Модернизация передаточного устройства ТК-2 участок теплосети по пр. Нефтяников диаметром 426 мм от ПНС до ул. Строителей (1 пусковой комплекс)» для нужд филиала ОАО «Генерирующая компания» Заинская ГРЭС (463887)» (идентификационный номер извещения - 31501947149).

В связи с отсутствием возможности сделать однозначный вывод о наличии факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта на основании Приказа ФАС России от 18.03.2013 года №164/13 и пункта 1 Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 27.03.2013 года №01/133 Комиссией было принято решение о проведении проверки по факту уклонения участника ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» (ИНН 1652021894) от заключения контракта.

16.04.2015 года при рассмотрении Комиссией поступившего обращения присутствовал представитель заказчика – ОАО «Генерирующая компания» <...> (Доверенность №119/20-229 от 03.03.2015 года), представитель ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» на заседании Комиссии отсутствовал, о времени и месте рассмотрения данного обращения уведомлен надлежащим образом.

В ходе заседания Комиссии от представителя заказчика были получены устные и письменные пояснения по существу рассматриваемого обращения.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы дела и заслушав пояснения заказчика,

приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного запроса предложений на предмет: «Выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объекту: «Модернизация передаточного устройства ТК-2 участок теплосети по пр. Нефтяников диаметром 426 мм от ПНС до ул. Строителей (1 пусковой комплекс)» для нужд филиала ОАО «Генерирующая компания» Заинская ГРЭС (463887)» размещено на официальном сайте Российской Федерации www.eftp.zakazrf.ru 19.02.2015 г. (идентификационный номер извещения 31501947149).

Заказчик – Открытое акционерное общество "Генерирующая компания".

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 382 707.76 рублей.

Дата подведения итогов закупки – 19.02.2015 г.

Согласно протоколу заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений № 463887 от 20.02.2015 г., победителем вышеуказанного запроса предложений был признан участник закупки ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС», с предложением по цене - 5 382 707, 76 рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком Положение о закупках, регламентирующее деятельность ОАО «Генерирующая компания» (далее – Положение о закупках) размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, соответственно, ОАО «Генерирующая компания» при проведении вышеуказанного запроса предложений руководствуется требованиями Положения о закупках.

24.02.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений (объявления о покупке) № 463887.

Согласно пояснениям представителя заказчика, сроки направления договора победителю данного запроса предложений в Положении о закупках не предусмотрены.

Следовательно, участник при опубликовании итогового протокола в срок, предусмотренный закупочной документацией, должен подписать проект договора.

Пунктом 3.2 документации о закупке установлено, что участник, с которым по решению закупочной комиссии должен быть заключен Договор, должен подписать Договор со своей стороны в срок не позднее 20 дней с даты итогового протокола по результатам закупки.

Вместе с тем, 04.03.2015 года, то есть по истечении 7 календарных дней со дня опубликования протокола заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений, ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» направило письмо в адрес заказчика - ОАО «Генерирующая компания» о невозможности заключения контракта по результатам проведенного запроса предложений.

На основании вышеизложенного, протоколом заседания закупочной комиссии от 11.03.2015 года № 2015-оЭ310-к-25, победитель запроса предложений - ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» признан уклонившимся от заключения контракта, то есть заказчик признал уклонившимся участника на 15 день после опубликования итогового протокола.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В то же время, в Положении о закупках имеются следующие нарушения Закона о закупках.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения которых должен быть установлен в положении о закупке.

В разделе 3 (часть 3.3.5) Положения о закупках установлены особенности заключения договора по результатам проведения запроса предложений.

Вместе с тем, в Положении о закупках при проведении закупочных процедур путем проведения запроса предложений не установлены требования к порядку, сроках направления и подписания проекта договора победителем закупки, выявленного по результатам проведения такой закупки, порядку признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора, сроки направления и заключения договора второму участнику.

Кроме того, такие требования не установлены и при проведении таких процедур как: запрос цен, конкурентные переговоры.

На основании вышеизложенного, заказчиком допущены нарушения части 3 статьи 3, части 2 статьи 2 Закона о закупках.

Таким образом, в связи с тем, что в ходе проведения проверки были выявлены нарушения в Положении о закупках, регламентирующее деятельность ОАО

«Генерирующая компания», Комиссия приходит к выводу о не включении ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия,

Решила:

1. Сведения в отношении ООО «Строительная компания «ИМПУЛЬС» в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.
2. Признать заказчика - ОАО «Генерирующая компания» нарушившим требования части 3 статьи 3, части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».
3. Выдать заказчику - ОАО «Генерирующая компания» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.