

ФГУП «ВНИИА им. Духова»

ул. Сущёвская, д. 22,
г. Москва, 127030

ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ»

мкр. Птицефабрика, лит. 2Ж, ком. 214,
р.п. Томилино, г. Люберцы,
обл. Московская, 140073

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 12599

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-14987/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков
08.11.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)

в составе:

Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок А.С. Спиряковой,

Членов Комиссии Управления:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ФГУП «ВНИИА им. Духова»: О.А.Л.

(доверенность №222 от 25.03.2022), а также в присутствии уполномоченного

представителя ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ»: К.Е.Ю. (доверенность №1 от 01.11.2023),

рассмотрев обращение ФГУП «ВНИИА им. Духова» о включении сведений в

отношении ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков

(далее – Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

ФГУП «ВНИИА им. Духова» (далее – Заказчик) представило в Московское УФАС России (далее – Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ» (далее – Общество) для включения в Реестр.

Комиссия Московского УФАС России в результате осуществления проверки сведений, посредственных ФГУП «ВНИИА им. Духова», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и

основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ВНИИА им. Духова».

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

31.03.2023 по результатам закрытого запроса котировок в электронной форме между Заказчиком и ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ» заключен договор на поставку вертикального одностоечного координатно-рассточного станка VECTOR 7140 надлежащего качества в обусловленные Договором сроки в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к Договору) и Техническими требованиями (Приложение №5 к Договору) с проведением пуско-наладочных работ, монтажа, инструктажа персонала Покупателя по работе и эксплуатации оборудования (контракт №223578000005 от 31.10.2022).

Согласно Приложению №1 к Договору срок выполнения поставок Товара: не позднее 7 (семи) месяцев от даты перечисления авансового платежа по Договору. Срок проведения пуско-наладочных работ, монтажа и инструктажа персонала Покупателя: не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты доставки Товара,

приемки по количеству и комплектности и готовности Покупателя к выполнению работ..

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил и указал, что Исполнитель не выполнил обязательства по договору.

Договор заключен с условием о предварительной оплате в соответствии с которым, 08.11.2022 платежными поручениями №16519, №16520 Заказчик своевременно произвел авансовый платеж. Следовательно, обязательство Поставщика перед Заказчиком по поставке товара наступило 08.06.2023.

Также, согласно п. 6.2 Договора в течение 30 дней после подписания Договора (то есть не позднее 30.11.2022) Заказчик проводит предварительную приёмку корпусных деталей станка на территории завода изготовителя с оформлением соответствующих документов после инспектирования комплектующих.

23.11.2022 Исполнитель в адрес Заказчика представил письменное уведомление исх.№ 92/11-2022 о готовности к проведению приемки в период с 28.11.2022 по 30.11.2022 по адресу г. Москва, Остаповский пр-д., д. 24, стр. 9, который Исполнитель указал как территорию завода-изготовителя ООО «ПК МСК».

08.12.2022 по вышеуказанному адресу прибыли представители Заказчика. По прибытии на место приёмки представителями Заказчика было обнаружено, что помещение, указанное Исполнителем как производственная площадка ООО «ПК МСК», не имеет условий и оборудования, необходимого для изготовления координатно-расточных станков. Корпусные детали вертикального одностоечного координатно-расточного станка VECTOR 7140, предполагавшиеся к приемке, Заказчику не представлены.

Выступавший от имени Исполнителя представитель свои полномочия документально не подтвердил, от составления и подписания акта о невозможности провести приемку ввиду отсутствия деталей отказался. По данному факту 23.12.2022 Заказчиком в адрес Исполнителя направлено письмо исх.№8-099-03/35834 с требованием незамедлительно организовать предусмотренную условиями Договора приёмку деталей.

27.01.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо исх.№45/01-2023 о проведении Исполнителем работ по закупке корпусных деталей и готовности предъявить их к приёмке в течение 2-х недель.

09.02.2023 Исполнитель в адрес Заказчика представил письмо исх.№64/02-2023 о новом адресе приёмки деталей: Краснодарский край, г. Белореченск, ул. Грознефть, д. 61 «А» по которому, согласно открытым источникам, зарегистрированы такие объекты, как: здание бондарной (кадастровый номер 23:39:1101908:71), конторы (кадастровый номер 23:39:1101908:72), овощехранилища (кадастровый номер 23:39:1101908:73), ямы цементные для засолки овощей (кадастровый номер 23:39:1101908:74), здание капустохранилища (кадастровый номер 23:39:1101908:82), картофелехранилища (кадастровый номер 23:39:1101908:83), Белореченский производственно-складской комплекс (кадастровый номер 23:39:1101908:159).

02.03.2023 Исполнитель в адрес Заказчика представил письмо исх.№121/03-2023 о намерении провести приёмку 27.03.2023 (при этом, срок проведения приёмки по договору — 30.11.2022).

26.04.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя было получено письмо исх.№280/04-2023 о переносе приемки на срок не ранее 15.06.2023, что нарушило условия основного обязательства по поставке товара в установленный Договором срок — 08.06.2023.

10.05.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№ 8-099-03/14129 с требованием обеспечить своевременную поставку товара и о праве Заказчика по

Договору об отказе в его исполнении.

15.05.2023 Исполнитель в адрес Заказчика представил письмо исх.№327/05-2023 об увеличении сроков приёмки корпусных деталей и поставки товара на неопределенный срок.

28.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензию исх.№8/14/2023-ПРЕТ с требованием исполнить обязательства по Договору в полном его объеме.

28.06.2023 Исполнитель в ответ на претензию Заказчика представил письмо исх. №566/06-2023 о готовности с 19.07.2023 выполнить частичное обязательство по приёмке корпусных деталей.

31.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№ 99-03/23567 с предложением Исполнителю уточнить срок предполагаемой поставки Товара, а также в соответствии с п. 6.4 Договора сообщить дату, место и готовность Исполнителя к проведению приемки станка по геометрической точности на соответствие классу точности А по ГОСТ 8-82, стола на соответствие классу С и ГОСТ 16163, а также указать перечень средств измерений, необходимых для проверки с приложением действующих свидетельств о поверке.

Согласно полученному от 01.09.2023 Заказчиком от Исполнителя письму исх. №960/09-2023 определены:

- место проведения приемки станка по геометрической точности на соответствие классу точности А по ГОСТ 8-82, стола на соответствие классу С и ГОСТ 16163 – 31.10.2023.

- поставка вертикального одностоечного координатно-расточного станка VECTOR 7140 – 30.11.2023.

В связи с существенным нарушением Исполнителем условий Договора, на основании п. 14.3 Договора, п. 2 ст. 405, ст. 450.1, п. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, Заказчик уведомил Исполнителя письмом от 10.10.2023 исх.№8-099-03/31133 об одностороннем отказе от исполнения Договора с включением Исполнителя в Реестр недобросовестных поставщиков и требованием оплаты штрафа за неисполнение Договора, предусмотренного п. 11.3 Договора. Согласно п. 14.3 Договора Договор может быть расторгнут по соглашению сторон или по решению суда. Также Заказчик имеет право отказаться от исполнения Договора в одностороннем порядке в соответствии со ст. 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации с включением Исполнителя в Реестр недобросовестных поставщиков, в случае:

- нарушения Исполнителем срока поставки Товара, указанного в Договоре;

- неполной поставки Товара, несоответствия количества наименованию (пересортицы) Товара;

- непредставления Заказчику любого из документов, предусмотренных п. 5.5 Договора;

- несоответствия Товара по качеству;

- непредставления Заказчику обеспечения возврата аванса (замены обеспечения) в порядке и сроки, установленные разделом 10 Договора.

Согласно п. 14.4 Договора в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения Договора Договор считается расторгнутым с момента получения Исполнителем уведомления о расторжении Договора, либо с 15 (пятнадцатого) дня с момента отправления такого уведомления по почтовому адресу, электронному адресу или факсу, указанным в Договоре, в зависимости от того, что наступит ранее.

Поскольку 13.10.2023 Исполнителем в адрес Заказчика был представлен ответ №1219/10-2023 на уведомление от 10.10.2023 №8-099-03/31133, в соответствии с п. 14.4 Договора указанное уведомление считается надлежащим образом

полученным Исполнителем, а Договор – прекращенным 13.10.2023.

Представитель Исполнителя пояснил и указал, что во исполнение Договора Исполнитель своевременно заключил 03.10.2022 договор №1508.2/МСК-2023 с заводом-изготовителем товара ООО «ПК «МСК».

Согласно условиям заключенного с заводом договора (п. 4.1) срок изготовления оборудования составлял не позднее 6 (шести) месяцев с момента оплаты товара (п. 3.1).

Письмом исх.№45/01-2023 Исполнитель информировал Заказчика о ходе исполнения Договора.

Письмом исх.№64/02-2023 Исполнитель сообщил Заказчику о готовности провести осмотр корпусных деталей согласно п. 6.2 Договора, по адресу одной из производственных площадок: Краснодарский край, г. Белореченск, ул. Грознефть, д. 61 «А».

22.02.2023 Исполнителем со стороны Заказчика получено ответное письмо исх.№8-099-03-5537 о наличии сомнений в надлежащем выполнении Исполнителем условий и требований Договора. Кроме того, вышеуказанное письмо содержало требование Заказчика представить документацию, не предусмотренную условиями Договора.

Письмом исх.№121/03-2023 Исполнитель подтвердил Заказчику наличие производственной площадки завода-производителя товара, и также повторно подтвердил намерение принять представителей Заказчика на его территории на дату 27.03.2023 с целью демонстрации корпусных деталей в рамках исполнения обязательств по п. 6.2 Договора.

17.04.2023 Исполнитель со стороны Заказчика получил письмо исх.№8-099-03/11770 с повторным запросом подтверждения готовности проведения приемки, учетом ранее полученного согласия Исполнителя.

Ввиду пропуска сроков, установленных заводом-изготовителем (27.03.2023), следующая дата возможного визита Заказчика обозначена не ранее 15.06.2023, о чем было указано Исполнителем в письме от 26.04.2023 исх.№280/04-2023.

15.05.2023 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№327/05-2023 о ходе изготовления оборудования с вложенным письмом от завода-изготовителя, содержащее пояснения причин сдвигов сроков (от 10.05.2023 исх.№23-05-23). Также Исполнитель в своём письме повторно выразил намерения выполнить договор в полном объеме и готовность нести ответственность по Договору в виде пени и штрафов.

28.06.2023 Исполнителем со стороны Заказчика получена претензия исх. №8/14/2023-ПРЕТ с требованием обеспечить приемку корпусных деталей и исполнить иные обязательства перед Заказчиком.

28.06.2023 Исполнитель в адрес Заказчика представил ответное письмо исх. №566/06-2023 о готовности провести приемку товара с 19.07.2023 и с просьбой направить данные на представителей Заказчика в адрес Исполнителя.

В подтверждение выполнения Исполнителем взятых на себя по Договору обязательств 14.07.2023 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх. №685/07-2023 с подтверждением степени готовности оборудования (станок собран, готов к покраске) с приложением фотоматериалов.

25.07.2023 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№727/07-2023 с повторным запросом возможности направления представителей Заказчика на территорию завода-изготовителя.

31.07.2023 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо исх.№99-03/23567 о наличии у Заказчика сомнений в принадлежности оборудования к Договору, а также в нахождении оборудования на территории завода-изготовителя.

01.09.2023 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№960/09-2023 о намерении Исполнителя исполнить Договор, с приглашением Заказчика и его представителей на приемку товара с приложением фотоматериалов оборудования. Также Исполнитель в вышеуказанном письме выразил готовность продлить действие банковской гарантии по Договору.

Вместе с тем, Заказчик не являлся на осмотр товара в соответствии с п. 6.2 Договора по приглашениям Исполнителя, полученные Исполнителем письма Заказчика о наличии сомнений в тех или иных аспектах исполнения Договора, в том числе касательно оборудования, в совокупности с бездействием Заказчика по осуществлению промежуточной приемки содействовали продлению сроков конечной поставки товара.

По представленным к материалам дела документам и пояснениям Комиссия Управления делает вывод, что Исполнителем предпринимались действия, направленные на выполнение Договора, намерения на уклонение от его выполнения у Исполнителя отсутствовали.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью неисполнения Договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности или ненадлежащей осведомленности не принимает необходимых мер по выполнению обязательств по Договору, то есть создает условия, влекущие невозможность надлежащего выполнения условий Контракта.

Таким образом, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «РТ-ИНЖИНИРИНГ» в Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).