

РЕШЕНИЕ № 92-10232-15/7

по жалобе ОАО «СОГАЗ»

Резолютивная часть решения оглашена

15.06.2015 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее – Заявитель, ОАО «СОГАЗ») на действия Общества с ограниченной ответственностью «Средневожжская газовая компания» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание услуг по страхованию газопроводов ООО «СВГК» (Извещение № 31502352833) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии ...,

Заявитель явку представителя на заседание Комиссии не обеспечил, извещен, направил ходатайство об отложении рассмотрения жалобы (вх. № 4199-з от 15.06.2015 г.),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

04.06.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» на действия ООО «СВГК» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, для участия в открытых запросах предложений прохождение предварительного квалификационного отбора не требуется; предварительный квалификационный отбор в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) возможен только на определенную закупку.

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку на предмет

соблюдения Заказчиком порядка проведения закупки требованиям Закона о закупках; признать незаконным протокол от 26.05.2015 г. № 95.

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 5444/7 от 09.06.2015 г.) были представлены письменные пояснения и документы (вх. № 4180-з от 15.06.2015 г.), составленные в ходе организации и проведения Запроса предложений.

Заявителем в адрес Самарского УФАС России направлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы (вх. № 4199-з от 15.06.2015 г.).

Вместе с тем, удовлетворить указанное ходатайство не представляется возможным в связи с установленными частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сроками для рассмотрения жалобы.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 14.05.2015 г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31502352833 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение).

В соответствии с извещением № 31502352833 предметом Запроса предложений является оказание услуг по страхованию газопроводов ООО «СВГК».

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 11.03.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО

«Средневожская газовая компания» (далее – Положение).

2. Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определять порядок и сроки проведения закупок иными (помимо конкурса или аукциона) способами.

Во исполнение указанных положений Закона о закупках Заказчиком в главе 13 Положения установлен порядок организации и проведения запроса предложений.

В соответствии с пунктом 13.1.1 Положения запрос предложений – конкурентная внеконкурсная закупочная процедура, для определения победителя которой применяется несколько критериев оценки предложений участников, среди которых критерий цены предложения не всегда является определяющим. Запрос предложений может быть открытым или закрытым, одноэтапным или многоэтапным, с предварительным квалификационным отбором или без такового, с переторжкой или без таковой.

Согласно пункту 1.1 документации открытого запроса предложений от 24.04.2014 г. (далее – Документация) Запрос предложений проводится среди лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор.

Комиссией установлено, что ООО «СВГК» был проведен предварительный квалификационный отбор на оказание услуг по страхованию в соответствии с действующей на момент размещения на сайте <http://www.svbk.net> извещения о проведении предварительного квалификационного отбора (04.04.2012 г.) редакцией Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «СВГК» от 27.03.2012 г.

Согласно пункту 10.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «СВГК» от 27.03.2012 г., а также пункту 10.4.2 действующего Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «СВГК» от 11.03.2015 г. предварительный квалификационный отбор может предшествовать проведению процедуры закупки (или нескольких процедур).

В соответствии с протоколом № 8 от 03.05.2012 г. в перечень поставщиков добровольного страхования имущества и автотранспортных средств ООО «СВГК» сроком на 5 лет были включены ЗАО «ОСК» и ООО «СФ «Адонис».

Как следует из вышеуказанного протокола, ОАО «СОГАЗ» участия в предварительном квалификационном отборе на оказание услуг по страхованию от 04.04.2012 г. не принимало.

Согласно пункту 13.4.9 Положения Заказчик рассматривает и оценивает поступившие заявки в соответствии с критериями и порядком, указанными в закупочной документации.

Абзацем 4 пункта 4.5.2 Документации установлено, что по результатам

рассмотрения поданных заявок закупочная комиссия имеет право отклонить заявки, в том числе которые поданы Участниками закупки, которые не соответствуют установленным к Участникам закупки требованиям настоящей документации.

Комиссией установлено, что ОАО «СОГАЗ» была подана заявка на участие в Запросе предложений. По результатам рассмотрения заявки ОАО «СОГАЗ» Заказчиком было принято решение о признании заявки не соответствующей условиям и требованиям, предусмотренным закупочной документацией, по причине: участник не включен в перечень поставщиков ООО «СВГК», прошедших предварительный квалификационный отбор на оказание услуг по добровольному страхованию имущества и автотранспортных средств, и об отклонении заявки вышеназванного участника от участия в Запросе предложений, что подтверждается протоколом запроса предложений на оказание услуг по добровольному страхованию газопроводов ООО «СВГК» № 95 от 26.05.2015 г.

При указанных обстоятельствах, в соответствии с пунктом 13.4.9 Положения и абзацем 4 пункта 4.5.2 Документации заявка ОАО «СОГАЗ» правомерно отклонена Заказчиком от участия в Запросе предложений.

3. В силу части 3 статьи 3 Закона о закупках Заказчик вправе предусмотреть способы закупки на своё усмотрение, а также обязан самостоятельно установить порядок их проведения.

Каких-либо требований к установленным Заказчиком способам закупок действующее законодательство не содержит. Кроме того, действующим законодательством не установлены какие-либо запреты в части проведения процедуры предварительного квалификационного отбора среди претендентов на участие в закупках, в том числе в части сроков действия результатов проведенного предквалификационного отбора, равно как из действующего законодательства и Положения не следует, что предквалификационный отбор проводится на определенную закупку.

Обязанность по проведению нового предварительного квалификационного отбора при принятии новой редакции положения о закупках действующим законодательством, а также Положением не установлена. Кроме того, изменения, внесенные в Положение, не затрагивают порядок проведения Заказчиком запроса предложений с предварительным квалификационным отбором.

Результаты проведенного предварительного квалификационного отбора Заявителем и иными лицами в установленные сроки не обжаловались, отменены не были.

При указанных обстоятельствах, признаки статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «СВГК» не усматриваются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.