

РЕШЕНИЕ № 293-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 октября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ООО «Сочиводоканал» – С. П.С. (доверенность ...), Л. К.А. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «ТЕХНИКА СИЗ» - К. В.С. (доверенность ...) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты (перчатки) для ООО «Сочиводоканал» (извещение № 31502700532 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия ООО «Сочиводоканал» при организации и проведении запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты (перчатки) для ООО «Сочиводоканал» (извещение № 31502700532 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в запросе предложений. Указывает на то, что требование п. 3.3.2.9 документации по предоставлению образцов средств индивидуальной защиты, которые не подлежат возврату, не предусмотрено Положением о закупках Заказчика, что нарушает

Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Также считает, что установление вышеуказанного требования приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2015 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «Сочиводоканал» 26 августа 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502700532 и документация на проведение запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты (перчатки) для ООО «Сочиводоканал».

Срок приема заявок на участие в запросе предложений с «26» августа 2015г. до «10» сентября 2015 г. Дата рассмотрения заявок: «10» сентября 2015г. Дата подведения итогов: «23» сентября 2015 г. Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составила 344 393,16 руб. (Триста сорок четыре тысячи триста девяносто три рубля 71 копейка).

В соответствии с пунктом 1.3. (пп. 1.3.2.6.) документации запроса предложений «Требования к участникам размещения заказа» и пунктом 3.3. (пп. 3.3.2.9.) «Требования, предъявляемые к заявке участника размещения заказа», участник размещения заказа для того, чтобы принять участие в запросе предложений, должен предоставить образцы средств индивидуальной защиты (перчатки), образцы предоставляются по одному комплекту, паре или штуке, образцы являются частью заявки участника и не подлежат возврату, образцы должны полностью соответствовать продукции, которую поставщик планирует в последующем поставлять, в случае победы в проводимой конкурентной процедуре.

На 10 сентября 2015г. поступило 5 (пять) заявок на участие в запросе предложений.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № 114 от 10.09.2015 принято решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений в отношении ООО «ТЕХНИКА СИЗ», г. Краснодар, на основании пп. 1.5.1.2 п. 1.5 Документации о проведении запроса предложений – несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям документации о проведении запроса предложений: *в поданной участником заявке - отсутствует образец предлагаемых краг спилковых двупалых и образец перчаток нитриловых полный облив с манжетой (для АВР сетей канализации).*

Как поясняют представители Заказчика, при принятии решения об отказе в допуске Конкурсная комиссия ООО «Сочиводоканал» руководствовалась следующим.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 7.6.9. Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Сочиводоканал» (далее - Положение о закупках) требования к участникам закупки указываются заказчиком непосредственно в документации о закупке.

С учетом норм действующего законодательства РФ и Положения о закупках, ООО «Сочиводоканал» установило требование к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным документацией требованиями, прописав в документации запроса предложений требование о предоставлении образцов средств индивидуальной защиты (перчатки), по одному комплекту, паре или штуке, образцы в соответствии с документацией запроса предложений являются частью заявки участника и не подлежат возврату.

На основании приложенных образцов Конкурсная комиссия ООО «Сочиводоканал» оценивает качество поставляемого товара с учетом соответствия или превышения показателей товара и его основных характеристик, предложенных участником запроса предложений, в сравнении с показателями, заданными в закупочной документации.

Таким образом, средства индивидуальной защиты (перчатки) являются номенклатурой закупки, которая подлежит обязательному рассмотрению и оценке (проверке) качества продукции: внешнего вида изделия, качества технологической обработки (швов, узлов, изделия в целом), качества посадки изделия по фигуре.

Любой потенциальный участник был вправе обратиться с запросом о разъяснении условий документации запроса предложений - требования по предоставлению невозвратных образцов продукции и соответственно с просьбой продлить срок предоставления образцов до получения соответствующих разъяснений.

До срока окончания подачи заявок ООО «Сочиводоканал» было вправе продлить указанный срок, но подобных запросов не поступало.

Следовательно, у потенциальных участников до подведения итогов запроса предложений не было сомнений в законности и обоснованности требований по предоставлению образцов средств индивидуальной защиты (перчатки).

Кроме того, представители Заказчика обращают внимание на то, что ООО «ТЕХНИКА СИЗ» в составе заявки предоставило образцы средств индивидуальной защиты, кроме образца краг спилковых двупалых и перчаток нитриловых полный облив с манжетой (для АВР сетей канализации). То есть, Заявитель согласился на условия документации запроса предложений, но по каким-то причинам не приложил данные образцы, зная, что в соответствии с документацией запроса предложений без предоставления образцов его заявка будет отклонена.

20 октября 2015 года на основании Положения о закупках, документации запроса предложений ООО «Сочиводоканал» заключен договор на закупку средств

индивидуальной защиты (перчатки).

При проведении закупок ООО «Сочиводоканал» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг ООО «Сочиводоканал», утвержденным решением единственного участника ООО «Сочиводоканал» 15.10.2014 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ТЕХНИКА СИЗ» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия ООО «Сочиводоканал» при организации и проведении запроса предложений на закупку средств индивидуальной защиты (перчатки) для ООО «Сочиводоканал» (извещение № 31502700532 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.