

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

13 июля 2011 года

№ 04-02/4509

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ЗАО «Первый печатный двор» на действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по изготовлению и доставке защищенной полиграфической продукции уровня «В» - бланков охотничьих билетов единого федерального образца (ЭА-806) (далее – открытый аукцион), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», ЗАО «Первый печатный двор» извещены по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

До рассмотрения жалобы от ЗАО «Первый печатный двор» поступило ходатайство исх. от 12.07.2011 № 211 (вх. от 12.07.2011 № 1324 факс) о рассмотрении жалобы без участия представителя ЗАО «Первый печатный двор».

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов, ЗАО «Первый печатный двор» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ЗАО «Первый печатный двор» исх. от 05.07.2011 № 206 (вх. от 06.07.2011 № 1427э).

Заявитель указывает, что ЗАО «Первый печатный двор» являлось участником размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по изготовлению и доставке защищенной полиграфической продукции уровня «В» - бланков охотничьих билетов единого федерального образца (ЭА-806).

Заявитель отмечает, что аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «Первый печатный двор», в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Заявитель считает действия аукционной комиссии незаконными в части отказа в допуске к участию в аукционе ЗАО «Первый печатный двор».

Заявитель просит провести внеплановую проверку вышеуказанного государственного заказа, признать решение аукционной комиссии незаконным и выдать предписание, приостановить размещение заказа, обязать аукционную комиссию провести аукцион в соответствии с законодательством.

Министерство финансов Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителя Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, члена и секретаря аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство природных

ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми.

Источником финансирования государственного заказа является республиканский бюджет Республики Коми.

Аукционная комиссия для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЗА – 806) на право заключения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению и доставке защищенной полиграфической продукции уровня «В» - бланков охотничьих билетов единого федерального образца создана приказом министра финансов Республики Коми № 1176 – з от 16.06.2011.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению и доставке защищенной полиграфической продукции уровня «В» - бланков охотничьих билетов единого федерального образца (ЭА-806) утверждена министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми 17.06.2011 (далее – документация об аукционе).

Аукционная комиссия действует в соответствии с Типовым положением о конкурсной и аукционной комиссии, утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Коми № 104 от 29.12.2007 (далее - аукционная комиссия).

3.2. Согласно п.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с п.п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0107200002711000873-1 на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению и доставке защищенной полиграфической продукции уровня «В» - бланков охотничьих билетов единого федерального образца от 28.06.2011 ЗАО «Первый печатный двор» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующему основанию: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе а именно: требованиям п. 22 раздела 2 документации об аукционе: не представлены конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

В соответствии с п. 22 раздела 2 документации об аукционе первая часть заявок на участие в

аукционе должна содержать следующие сведения: согласие, предусмотренное подпунктом 1.11.2.2. пункта 1.11 документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: согласие участника размещения заказа на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также *конкретные показатели* используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Согласно п.п. 8, 10, 11, 12, 13 раздела 3 документации об аукционе бумага для внутренних страниц массой не менее 100 гр./м² с общим однотонным водяным знаком, двумя видами защитных волокон, видимые под воздействием УФ излучения.

10. Толщина линий гильошей в позитивных элементах - от 40 до 70 мкм.

11. Толщина линий гильошей в негативных элементах - от 50 до 90 мкм.

12. высота шрифта позитивного микротекста - от 150 до 200 мкм.

13. высота шрифта негативного микротекста - от 200 до 250 мкм.

Как следует из материалов жалобы, ЗАО «Первый печатный двор» в составе первой части заявки на участие в аукционе представило «Конкретные показатели, используемого товара, соответствующие установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме права заключения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению и доставке защищенной полиграфической продукции уровня «В» - бланков охотничьих билетов единого федерального образца (ЭА-806)», указав в них в том числе нижеследующие сведения:

бумага для внутренних страниц массой не менее 100 гр./м² с общим однотонным водяным знаком, двумя видами защитных волокон, видимые под воздействием УФ излучения.

10. Толщина линий гильошей в позитивных элементах - от 40 до 70 мкм.

11. Толщина линий гильошей в негативных элементах - от 50 до 90 мкм.

12. высота шрифта позитивного микротекста - от 150 до 200 мкм.

13. высота шрифта негативного микротекста - от 200 до 250 мкм.

В словаре русского языка С.И. Ожегова (под общей редакцией проф. Л.И. Скворцова) раскрывается значение слова «конкретный». Конкретный - реально существующий, вполне точный и вещественно определенный, в отличие от абстрактного, отвлеченного. Конкретное понятие.

Следовательно, использование участником размещения заказа в аукционной заявке, при обозначении технических характеристик товара, слов «не менее», «от __ до __», «не более», «не меньше», является абстрактным указанием технических характеристик товара, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в аукционе ЗАО «Первый печатный двор», заявка которого не соответствует требованиям аукционной документации, соответствуют п.п. 2 ч. 4 ст. 41.9, 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Первый печатный двор» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.