

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» (далее – Заявитель) на действия Муниципального предприятия городского округа Самара «Инженерная служба» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ремонт здания котельной ул.Победы,10а (Извещение № 32009202881) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя: от МУП г.о. Самара «Инженерная служба» - <...> (доверенность), представители Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, ходатайств не заявляли, надлежащим образом извещены,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

08.06.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» на действия Муниципального предприятия городского округа Самара «Инженерная служба» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам ООО «ОПТ-СНАБ» Заказчиком установлена ненадлежащая инструкция по заполнению первой части заявки, создающая сложности в подготовке заявки, а также предъявляются излишние требования к материалам, используемым при выполнении работ.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении торгов, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от

10.06.2020г. № 7781/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

01.06.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009202881 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 01.06.2020г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 01.06.2020г.

В соответствии с Извещением предметом аукциона является ремонт здания котельной ул.Победы, 10а.

Заказчиком выступило Муниципальное предприятие городского округа Самара «Инженерная служба».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Муниципального предприятия городского округа Самара «Инженерная служба» (№ 64/1), утвержденного приказом директора МП г.о. Самара «Инженерная служба», размещена в ЕИС 14.01.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

09.06.2020 года Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1775758, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в аукционе было подано 4 заявки.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3.4.1 Информационной карты документации об Аукционе установлены требования к содержанию и составу заявки Участника закупки в электронной форме. Из пункта 3.4.1 следует, в том числе, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара (товарный знак (если закупается соответствующий товар) и (или) конкретные показатели товара), выполняемой работы, оказываемой услуги, включая год выпуска требуемого товара, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Подача участником закупки заявки на участие в аукционе является согласием такого участника на выполнение работ, указанных в документации о закупке.

Из жалобы Заявителя следует, что Инструкция по заполнению первой части заявки содержит большое количество условий, применяемых к диапазонным значениям, создающим сложности при подготовке заявки.

Согласно инструкции по заполнению заявки, **«В случае если указано несколько наименований (характеристик), разделенных знаками «,», «\», союзом «и» следует указать все характеристики из перечисленных. В случае если указаны знак «;», союз «или» участник должен выбрать один товар и/или его конкретную характеристику».**

Если в описании параметров эквивалентности присутствует **обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:»** и значения параметра эквивалентности разделены запятой, то в таком случае Участник должен выбрать только одну точную характеристику товара, если указанные значения параметра эквивалентности разделены знаком точка с запятой, считать, что все указанные характеристики являются требуемыми Заказчиком.

Вместе с тем, в случае если в аукционной документации используются значения показателей, являющихся диапазоными по своей сути в соответствии с действующими нормами и стандартами, а также показатели и характеристики товаров (материалов), определяемые по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях, в соответствии с требованиями действующих ГОСТ, Участником могут указываться диапазонные значения показателей в сопровождении соответствующих слов, терминов и знаков, соответствующие требованиям, установленным настоящей документацией, ГОСТ и иными нормативными документами. В связи с этим отсутствует необходимость в указании конкретного значения показателя.

Заказчиком приведены примеры, подтверждающие обоснованное применение указанных положений инструкции при заполнении заявки участниками.

Таким образом, рассматриваемые положения инструкции не содержат противоречий и не устанавливают требования, влекущие за собой ограничение количества участников аукциона.

Согласно подпункта 1 пункта 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Ввиду наличия только сметы на выполняемые работы и отсутствия проекта, Заказчиком установлены показатели, позволяющие определить соответствие материалов установленным Заказчиком требованиям. Следовательно, Заказчиком представлена максимально полная исчерпывающая информация по материалам, дающее абсолютно полное представление о необходимом материале.

Учитывая изложенное, Заявителем не представлено доказательств, указывающих на нарушения положений закона о Закупках, а также

ограничения доступа к участию в таком аукционе. Доводы, указанные в жалобе, признаются Комиссией необоснованными.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с вышеуказанной нормой Заявитель мог обратиться к Заказчику за разъяснениями.

Однако Заявитель таким правом не воспользовался, запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе в адрес Заказчика не направил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной.