

09 марта 2016 года

Челябинск, пр. Ленина, 59

«<...>», рассмотрев протокол об административном правонарушении № 7.30-1.4/103-16 от 09.03.2016 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного «<...>» в отношении «<...>» (_____ года рождения, место рождения - _____, гражданин Российской Федерации, паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан _____, _____, КОД

подразделения - _____, зарегистрирована по адресу: _____) в присутствии:

- лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, «<...>»,

- «<...>»,

исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России поступила информация о выявленных Контрольно-счетной палатой города Челябинска нарушениях в ходе проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности администрации Курчатовского района города Челябинска.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1093 (далее – Положение) предусматривает, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика по форме согласно приложению, отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой системе.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой системе.

Установлено, что администрацией Курчатовского района города Челябинска несвоевременно размещены отчеты об исполнении 24 контрактов.

Так, Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 18.08.2015 № 0169300000115004093 31.08.2015 заключен муниципальный контракт № 31533 на поставку и установку оборудования для спортивных площадок «Воркаут» с ООО «Яркий мир».

Акт выполненных работ подписан сторонами 09.10.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 23.10.2015, 26.10.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 27.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 11.09.2015 № 0169300000115004685 22.09.2015 заключен муниципальный контракт № 315337 на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок мусора на территории Курчатовского района города Челябинска с ООО «Капитал».

Акт выполненных работ подписан сторонами 09.10.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 23.10.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 21.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 28.08.2015 № 0169300000115004100 05.09.2015 заключен муниципальный контракт № 315334 на выполнение работ по благоустройству территории района с ООО «Капитал».

Акт выполненных работ подписан сторонами 05.10.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 14.10.2015, 20.10.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 21.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115004146 от 24.08.2015 07.09.2015 заключен муниципальный контракт № 276973 оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для офисной техники с ООО Сервисный центр «Технологии».

Акты подписан сторонами 18.09.2015, 21.09.2015, 17.09.2015, 09.10.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 23.09.2015, 25.09.2015, 13.10.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 21.01.2016.

Администрацией Курчатовского района с участником электронного аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании протокола № 0169300000115004876 от 18.09.2015 29.09.2015 заключен муниципальный контракт № 315338 на поставку ценных призов на мероприятие «Премирование спортсменов, тренеров, организаторов по итогам спортивных мероприятий на 2015 год» с ООО Производственное предприятие «ПСП».

Товарная накладная подписана сторонами 02.10.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 05.10.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 27.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115004053 от 13.08.2015 24.08.2015 заключен муниципальный контракт № 315330 на организацию и проведение молодежной танцевально-развлекательной программы «Посвящение в студенты» с ООО «Фестиваль».

Акт выполненных работ подписан сторонами 24.09.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 02.10.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 27.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 01.09.2015 № 0169300000115004462 14.09.2015 заключен муниципальный контракт № 315335 на поставку картриджей для нужд администрации Курчатовского района с ООО «Спектр».

Товарная накладная подписана сторонами 15.09.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 25.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 21.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115002514 от 16.06.2015 29.06.2015 заключен муниципальный контракт № 230669 на содержание объектов благоустройства (кошение, цветочное оформление) на территории Курчатовского района с ООО «СпецСервис-74».

Акты выполненных работ подписаны сторонами 31.07.2015, 31.08.2015, 15.09.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 14.08.2015, 11.09.2015, 23.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района с участником электронного аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании протокола № 0169300000115003087 от 07.07.2015 17.07.2015 заключен муниципальный контракт № 315325 на организацию и проведение 3-х районных спортивных мероприятий в III квартале 2015 года для детей Курчатовского района города Челябинска: мероприятие посвященное «Дню физкультурника», мероприятие посвященное «Дню района», первенство района по легкоатлетическому кроссу, посвященное памяти В.И. Розбаха с ООО «Агентство Три О».

Акты об оказании услуг подписаны сторонами 17.08.2015, 17.09.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 19.08.2015, 17.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 18.08.2015 № 0169300000115004102 31.08.2015 заключен муниципальный контракт № 315332 на выполнение работ по грейдированию улиц в поселках, расположенных на территории Курчатовского района города Челябинска с ООО «СпецСервис-74».

Акт о приемке выполненных работ подписан сторонами 10.09.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 17.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 28.08.2015 № 0169300000115004145 08.09.2015 заключен муниципальный контракт № 280517 на оказание услуг по аттестации информационной системы персональных данных и технических средств для создания системы защиты персональных данных с ООО «Межрегиональный консалтинговый центр «АСТА-информ».

Акт сдачи-приемки услуг подписан сторонами 15.09.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 17.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115003613 от

28.07.2015 10.08.2015 заключен муниципальный контракт № 315330 на выполнение работ по организации и проведению мероприятия «День детства» для жителей района с ООО «Агентство Три О».

Акт выполненных работ подписан сторонами 04.09.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 08.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115003339 от 14.07.2015 27.07.2015 заключен муниципальный контракт № 315327 на выполнение работ по организации и проведению мероприятия «Выставка цветов и плодов» с ООО «Фестиваль».

Акт подписан сторонами 24.08.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 08.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115003867 от 10.08.2015 21.08.2015 заключен муниципальный контракт № 2015.310377 на поставку офисной бумаги с ООО «Редент Ч».

Товарная накладная подписана сторонами 25.08.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 03.09.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115003340 от 14.07.2015 27.07.2015 заключен муниципальный контракт № 315328 на выполнение работ по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 30-летию района, для жителей района с ООО «Агентство «Три О».

Акт подписан сторонами 21.08.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 26.08.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115003614 от 10.07.2015 10.08.2015 заключен муниципальный контракт № 315329 на поставку лицензии на программное обеспечение Windows Server для нужд администрации Курчатовского района с ООО «Системный софт».

Акт приема-передачи подписан сторонами 10.08.2015. Оплата по контракту произведена платежным поручением от 19.08.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 22.01.2016.

Администрацией Курчатовского района осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг на обслуживание общего имущества в многоквартирном доме, элементов, конструкций и инженерно-технологического оборудования жилого дома, в котором расположено нежилое помещение, 22.06.2015 заключены муниципальные контракты № А5-114 с ООО «ЭУ-19», № А28-27 с ООО «ЖЭУ № 28»; № А15-63 с ООО «ЖЭУ № 15»; № А23-55 с ООО «ЭУ-23»; № А17-15 с ООО «ЭУ-17».

Акты подписаны сторонами 31.05.2015, 30.06.2015. Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 06.07.2015.

Отчеты об исполнении контрактов размещены на официальном сайте 27.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом от 01.06.2015 № 0169300000115002196 15.06.2015 заключен муниципальный контракт № 2015.195113 на поставку неисключительного права на использование антивирусного

программного обеспечения (продление лицензии) с ООО «Софттекс Групп».

Оплата по контракту произведена платежным поручением от 25.06.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 27.01.2016.

Администрацией Курчатовского района с единственным участником электронного аукциона на основании протокола от 28.05.2015 № 0169300000115001999 08.06.2015 заключен муниципальный контракт № 2015.190352 на приобретение ценных призов на 3 мероприятия: день молодежи России; фотокросс «Тебе, Челябинск посвящается», лень призывника с ООО Производственное предприятие «ПСП».

Оплата по контракту произведена платежным поручением от 10.06.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 27.01.2016.

Администрацией Курчатовского района по результатам проведения аукциона в электронной форме и в соответствии с протоколом № 0169300000115001894 от 18.05.2015 29.05.2015 заключен муниципальный контракт № 2015.180433 на организацию и проведение мероприятия День защиты детей, День здоровья для жителей Курчатовского района города Челябинска с ООО «Фестиваль».

Оплата по контракту произведена платежным поручением от 05.06.2015.

Отчет об исполнении контракта размещен на официальном сайте 27.01.2016.

Таким образом заказчиком несвоевременно размещены отчеты об исполнении 24 контрактов.

Приказом «<...>» от 02.03.2015 «<...>» переведена на должность «<...>».

Пунктом 16 должностной инструкции «<...>», утвержденной Главой администрации Курчатовского района города Челябинска, закреплена должностная обязанность готовить необходимые отчеты по итогам осуществления закупок для нужд администрации района.

Согласно пояснениям «<...>» отчеты об исполнении контрактов не были своевременно размещены в связи с большим объемом работы.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица. Местом совершения административного правонарушения является местонахождение администрации Курчатовского района города Челябинска – Комсомольский проспект, 41.

Временем совершения административного правонарушения являются установленные законодательством о контрактной системе сроки размещения отчетов об исполнении контрактов – 05.11.2015, 03.11.2015, 29.10.2015, 22.10.2015, 14.10.2015, 13.10.2015, 06.10.2015, 02.10.2015, 28.09.2015, 17.09.2015, 14.09.2015, 04.09.2015, 28.08.2015, 15.07.2015, 06.07.2015, 22.06.2015, 17.06.2015.

Размещение должностным лицом заказчика информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На основании изложенного, в указанных действиях «<...>» содержится состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Объектом правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, составляют нарушения требований закона о контрактной системе, касающиеся порядка размещения в единой информационной системе должностным лицом информации и документов. Объективная сторона правонарушения, совершенного «<...>», выразилась в нарушении указанным должностным лицом при размещении информации об исполнении контрактов требований, предусмотренных частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина. В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности. Вина «<...>» выразилась в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при размещении информации в единой информационной системе (размещение отчета об исполнении контракта с нарушением установленного срока).

При размещении информации об исполнении контрактов «<...>» должна была исследовать вопрос о необходимости размещения отчета об исполнении контракта, принять все возможные меры по размещению отчетов в срок.

В материалы дела об административном правонарушении документов и сведений, подтверждающих, что «<...>» были приняты возможные меры по недопущению нарушения не представлено.

Исходя из изложенного, «<...>» несет ответственность за допущенное нарушение. «<...>» в силу возложенных на неё обязанностей должна была осознавать, что её действия не соответствуют законодательству, т. е. противоправный характер своих действий, могла предвидеть наступление вредных последствий.

Согласно пояснениям, вредные последствия не наступили, ущерб не причинен, угрозы общественным отношениям нет. Ходатайствовала о применении статьи 2.9 КоАП РФ и вынесении устного замечания, в связи с невысоким уровнем дохода, нахождением на иждивении несовершеннолетнего ребенка, наличием ипотечного кредита.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, «<...>» приходит к следующим выводам.

Отчеты об исполнении 24 контрактов размещены в единой информационной системе с нарушением установленного срока.

Вина «<...>» состоит в том, что она, осуществляя административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции не выполнила установленные требования Закона о контрактной системе, а именно отчеты об исполнении контрактов размещены с нарушением сроков.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено отчетами об исполнении контрактов, протоколом об административном правонарушении, иными документами.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ранее «<...>» к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе не привлекалась.

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь частью 1.4 статьи 7.30, статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать «<...>» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь «<...>» к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в

размере 15000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

КБК 16111633040116000140, ОКТМО 75701000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России) Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

«<...>» предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов (факс (351) 263-18-39).

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

«<...>»