

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-13-01/07-18.1-16

Резолютивная часть решения объявлена 15.07.2016 года

Решение в полном объеме изготовлено 20.07.2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии Хаджиев Ф.А. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Коржавина О.А. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Саин А.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» (далее – МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва»):

- «...», действующий на основании приказа от 16.03.2016 г. № 193;

в присутствии подателя жалобы – индивидуального предпринимателя «...»,

рассмотрев жалобу (вх. № 2934 от 06.07.2016 года) индивидуального предпринимателя «...» (667007, г. Кызыл, ул. Слободская, д. 8) на действия комиссии Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № 31603513279 на поставку рыбы мороженой и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес заказчика и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным и устным доводам подателя жалобы единая закупочная комиссия заказчика неправомерно признала заявку подателя жалобы несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, фактически ценовое предложение было указано при формировании заявки на электронной площадке, все документы были подписаны электронной цифровой подписью.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, и пояснил, что единая закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку подателя жалобы, по причине несоответствия заявки требованиям документации закупки.

Заседание Комиссии проводилось 14.07.2016 г., в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Тывинского УФАС России приняла решение об объявлении перерыва до 14 часов 30 минут 15.07.2016 г.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок.

МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 25.03.2014 года размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва», утвержденное заместителем начальника по финансово-экономическим вопросам Департамента по образованию Мэрии г. Кызыла от 29.12.2015 г. (далее – Положение).

Таким образом, МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» является заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупок руководствуется нормами Закона о закупках и Положением.

В силу частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. *При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.*

Частью 1 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении

договора с указанием измененных условий.

[Пунктом 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках закреплено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Также, [пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 24.06.2016 г. размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31603513279 на поставку рыбы мороженной для нужд МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва», начальная (максимальная) цена договора: 27 560 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок № 10869 от 05.07.2016 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 31603513279 было подано 3 заявки: № 1 (ИП ...), № 2 (Глава К(Ф)Х ...), № 3 (ООО «АРСАЙ»).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 10869 от 05.07.2016 г. от участника закупки под номером 1 (ИП «...») поступило ценовое предложение в размере 26200,00 рублей, участником закупки под номером 2 (Глава К(Ф)Х «...») предложено ценовое предложение в размере 26560,00 рублей, участником закупки под номером 3 (ООО «АРСАЙ») предложено ценовое предложение в размере 19280,00 рублей.

В результате рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке единой закупочной комиссией заказчика принято решение о несоответствии заявок под номерами 1 (ИП «...») и 3 (ООО «АРСАЙ»), заявка под номером 2 признана соответствующей требованиям документации запроса котировок в электронной форме.

На основании протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 10869 от 05.07.2016 г. победителем признана заявка участника закупки под номером 2 (Глава К(Ф)Х «...») с лучшим ценовым предложением в размере – 26 560,00 рублей.

В соответствии с пунктом 6 информационной карты документации запроса котировок в электронной форме № 31603513279 на поставку рыбы мороженной для нужд МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» установлены требования к содержанию, форме, оформлению заявки на участие в закупке, согласно которому заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается в электронной форме (часть IV «Форма заявки» документации на проведение запроса котировок в электронной форме) с использованием функционала и в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки: «РТС-тендер» на официальном сайте <http://rts-tender.ru>. Подача заявок на участие в запросе котировок в электронной форме осуществляется лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

На основании подпункта 8.6 пункта 8 Регламента работы электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» для проведения закупок товаров, работ, услуг в рамках Закона о закупках и иных коммерческих закупок следует, что при формировании заявки на участие в конкурсе, запросе предложений, запросе цен, запросе котировок клиент электронной площадки *обязан при заполнении экранной формы заявки указать сведения о цене, по которой он согласен заключить договор по итогам соответствующей закупки.* В случае расхождения сведений о цене, указанных в соответствующем поле экранной формы заявки на электронной площадке и сведений о цене, указанных в документах, содержащихся в загруженном файле, для автоматического формирования протоколов процедуры принимаются сведения о цене, указанные в соответствующем поле формы заявки на электронной площадке.

Комиссией Тывинского УФАС России в ходе изучения представленной заказчиком копии заявки ИП «...» установлено, что заявка не содержит информацию о ценовом предложении.

Однако, согласно представленной информации оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 3061 от 14.07.2016 г.) следует, что экранная форма заявки под номером 1 (ИП «...») содержит предложение о цене договора в размере 26 200, 00 рублей.

На основании вышеизложенного следует, что фактически заявка участника закупки под номером 1 (ИП «...») содержала ценовое предложение, что подтверждается вышеуказанной информацией, представленной оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» и протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 10869 от 05.07.2016 г.

Кроме того, Комиссией Тывинского УФАС России в ходе изучения части IV «Форма заявки» документации на проведение запроса котировок в электронной форме размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru установлено, что пункт о ценовом предложении участника закупки отсутствует.

В соответствии с подпунктом 15.15 Положения закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

На основании вышеизложенного следует, что единая закупочная комиссия нарушила подпункт 15.15 положения, в части неправомерного признания заявки ИП «...» несоответствующей требованиям документации запроса котировок в электронной форме, по причине отсутствия ценового предложения.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что в часть IV «Форма заявки» документации на проведение запроса котировок в электронной форме, размещенной на официальном сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» заказчиком внесено изменение, а именно пункт о возможности участникам закупки внесения ценового предложения.

В силу [пункта 9 статьи 3](#) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под единой информационной системой в сфере закупок понимается совокупность информации, указанной в [части 3 статьи 4](#) настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru).

Согласно подпункту «б» пункта 18 Правил функционирования Единой информационной системы в сфере закупок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 г. № 1414 единая информационная система осуществляет информационное взаимодействие с информационными системами, в том числе с электронными площадками, обеспечивающими проведение определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, предусмотренными Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в электронной форме.

При этом, Комиссия Тывинского УФАС России считает, что при наличии разночтений в размещенной информации на сайте электронной площадке и ЕИС приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе. Т.е. поставщикам это говорит о том, что для поиска информации о проводимых государственных закупках, как в рамках 44-ФЗ, так и в рамках 223-ФЗ функционал ЕИС имеет приоритет.

Кроме того, согласно представленной в составе первой части заявки ИП «...» декларации о соответствии требованиям, предусмотренным пунктами 3-5, 7-9, части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе отсутствует подпись и печать ИП «...»

Согласно представленным документам от оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 3061 от 14.07.2016 г.) следует, что каждый документ, входящий в состав заявки ИП ...,

в том числе вышеуказанная декларация подписаны электронно-цифровой подписью участника закупки.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 2](#) Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) под электронной подписью следует понимать информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно [части 1 статьи 6](#) Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, когда федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В силу части 3 статьи 6 Закона об электронной подписи если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

На основании вышеизложенного следует, что декларация ИП ..., подписанная электронной цифровой подписью равнозначна декларации подписанной и заверенной печатью руководителя на бумажном носителе.

В соответствии с подпунктом 15.15 Положения закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, единая закупочная комиссия заказчика нарушила пункт 15.15 Положения, в части неправомерного отклонения заявки участника закупки ИП ... по причине отсутствия печати и подписи руководителя.

На основании вышеизложенного следует, что довод подателя жалобы о неправомерном признании заявки не соответствующей требованиям документации закупки является обоснованным.

Кроме того, Комиссией Тывинского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы ИП ... на действия комиссии Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» при организации и проведении запроса котировок № 31603513279 на поставку рыбы мороженой для нужд МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» Тыва» установлено следующее:

Как было указано ранее, в силу частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с подпунктом 10.1 Положения МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» закупка может осуществляться следующими способами:

1. путем проведения торгов в форме конкурса (открытый конкурс, закрытый конкурс), аукциона (аукцион в электронной форме);
2. без проведения торгов: запрос котировок (запрос цен), закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно пункту 15 Положения МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» установлены требования к проведению запроса котировок (запроса цен).

Таким образом, такой способ закупки как запрос котировок в электронной форме Положением МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» не предусмотрен.

На основании вышеизложенного следует, что организатор торгов - МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» нарушил часть 1, 2 статьи 2, часть 3 статьи 3 Закона о закупках, в части осуществления закупки способом, не предусмотренным Положением МБДОУ «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя ... обоснованной.
2. Признать Единую закупочную комиссию Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» нарушившей пункт 15.15 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва», в части неправомерного признания несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 31603813279 заявки ИП ...
3. Признать организатора запроса котировок в электронной форме –Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение комбинированного вида «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» нарушившим часть 1, 2 статьи 2, часть 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части осуществления закупки способом, не предусмотренным Положением о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва».
4. Выдать организатору торгов – Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению комбинированного вида «Детский сад № 20 г. Кызыла Республики Тыва» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

О.А. Коржавина

А.В. Саин

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.