

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-94/2023

26 января 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Регионресурс» (вх. № 767-ЭП/23 от 17.01.2023 г.) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – МУП г. Новосибирска «Горводоканал») при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку железобетонных изделий (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211922251> от 06.12.2022 г., Лот № 1),

в присутствии представителя МУП «Горводоканал» <...>(по доверенности),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Регионресурс» (далее – ООО «Регионресурс», вх. № 767-ЭП/23 от 17.01.2023 г.) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – МУП г. Новосибирска «Горводоканал») при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку железобетонных изделий (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211922251> от 06.12.2022 г., Лот № 1).

### **Заявитель сообщает следующее.**

06.12.2022 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 32211922251 о проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки железобетонных изделий.

Предмет закупки - поставка железобетонных изделий.

Согласно п. 23 информационной карты конкурсной документации на поставку железобетонных изделий (ЕИС № 32211922251) для оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

1) Цена договора;

2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом, документами, подтверждающими квалификацию участника закупки, являются:

– копии исполненных договоров, дополнительных соглашений (при наличии), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и/или копии исполненных контрактов, дополнительных соглашений (при наличии), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), информация о которых содержится в реестре контрактов в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru/>). Цена каждого договора (контракта), предоставленного участником в составе заявки и заключенного не ранее, чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, должна быть не ниже 25% от начальной (максимальной) цены договора;

– копии первичных учетных документов, установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подтверждающих исполнение договора и/или контракта.

Максимальное количество баллов по данному критерию КБ = 100 баллов.  
Шкала оценки:

– не предоставление подтверждающих документов КБ = 0 баллов;

– предоставление подтверждающих документов по 1 договору/контракту КБ = 30 баллов;

– предоставление подтверждающих документов по 2 договорам/контрактам КБ = 60 баллов;

– предоставление подтверждающих документов по 3 договорам/контрактам КБ = 100 баллов.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок (подведения итогов) от 11.01.2023, для закупки в форме открытого конкурса № 32211922251 ООО «АрСибТрубопровод» (Российская Федерация) представлено 3 договора, связанных с поставкой железобетонных изделий информация о которых содержится в реестре контрактов в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru/>) По результатам оценки ООО «АрСибТрубопровод» (Российская Федерация) присужден максимальный рейтинг по критерию «Опыт работы, связанного с предметом договора» – 10 баллов.

При этом, согласно реестру контрактов в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru/>) договоры, связанные с поставкой железобетонных изделий, исполненные ООО «АрСибТрубопровод» (ИНН 5404430390), отсутствуют.

Заявитель просит проверить обоснованность присуждения максимального рейтинга по критерию «Опыт работы, связанного с предметом договора» в отношении ООО «АрСибТрубопровод» и правомерность признания ООО

«АрСибТрубопровод» победителем открытого конкурса № 32211922251.

**МУП г. Новосибирска «Горводоканал» представило следующие возражения на жалобу ООО «Регионресурс».**

Согласно п. 23 информационной карты конкурсной документации на поставку железобетонных изделий (ЕИС № 3221 1922251) для оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

Для оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

1. Цена договора;
2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Оценивается опыт участника - наличие объема продаж железобетонных изделий, подтверждается предоставлением копий исполненных договоров (контрактов), копий дополнительных соглашений к договорам (контрактам), копий товарных накладных или УПД к данным договорам (контрактам) на сумму не менее 25% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п.4 Информационной карты.

Оценка заявок по критерию "Квалификация участников закупки, в том числе опыта работы, связанного с предметом договора" производится в зависимости от сведений предоставленных участником, согласно следующей шкале оценки.

Документы, подтверждающие квалификацию участника закупки:

- копии исполненных договоров, дополнительных соглашений (при наличии), заключенных в соответствии с 223-ФЗ и/или копии исполненных контрактов, дополнительных соглашений (при наличии), заключенных в соответствии с 44-ФЗ, информация о которых содержится в реестре контрактов в единой информационной системе (zakupki.gov.ru). Цена каждого договора (контракта), предоставленного участником в составе заявки и заключенного не ранее, чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, должна быть не ниже 25% от начальной (максимальной) цены договора;

- копии первичных учетных документов, установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», подтверждающих исполнение договора и/или контракта.

Максимальное количество баллов по данному критерию КБ=100 баллов.  
Шкала оценки:

- не предоставление подтверждающих документов. КБ= 0 баллов;

- предоставление подтверждающих документов по 1 договору/контракту КБ = 30 баллов;
- предоставление подтверждающих документов по 2 договорам/контрактам КБ = 60 баллов;
- предоставление подтверждающих документов по 3 договорам/контрактам КБ = 100 баллов.

Заявитель жалобы подвергает сомнению правомерность признания ООО «АрСибТрубопровод» победителем конкурса, так как в ЕИС отсутствуют сведения о договорах связанные с поставкой железобетонных изделий.

Данное мнение заявителя ошибочно, так как в составе заявки ООО «АрСибТрубопровод» представлено 3 копии договоров с копиями первичных учетных документов, подтверждающих исполнение договора:

- договор №16, цена договора 2 128 422,43 руб. исполнение завершено (договор заключен с МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», поиск производился в реестре договоров с личного кабинета, номер реестровой записи договора 55411100875220000720000);
- договор №684, цена договора 585 000,00 руб., исполнение завершено (договор заключен с МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», поиск производился в реестре договоров с личного кабинета номер реестровой записи договора 55411100875210008220000);
- контракт №1017, номер закупки в электронном магазине по 44-ФЗ № 3870857, цена договора 539 910,00 руб., исполнение завершено, контракт заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ без размещения в реестре договоров (договор заключен с МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»).

Согласно подпункту е) пункта 2 постановления Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 (ред. от 31.10.2022) "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" (вместе с "Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки") с 1 июля 2018 г. (Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 N 1429) поиск договоров в реестре договоров 223-ФЗ по наименованию или ИНН поставщика не возможен так, как в соответствии с ПП РФ от 31.10.2014 N 1132 (ред. от 31.10.2022) пунктом 19. **«Информация и документы, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением:**

а) информации и документов, указанных в подпунктах "д(2)<sup>М</sup>", "е", "ж", "з", "к", "л" и "м" пункта 2 настоящих Правил (подпункт е) пункт 2 - сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе): в отношении юридического лица - **наименование**, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и **идентификационный номер налогоплательщика**).

**Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.**

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в своей закупочной деятельности руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке МУП г. Новосибирска «Горводоканал», утвержденным приказом директора МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в редакции от 09.12.2022.

06.12.2022 МУП г. Новосибирска «Горводоканал» опубликовало извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку железобетонных изделий (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211922251>).

Дата начала срока подачи заявок 06.12.2022 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 22.12.2022 10:00 (МСК+4).

На участие в закупке поступило 3 заявки. Победителем открытого конкурса признано ООО «АрСибТрубопровод» (согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 11.01.2023).

Пунктом 23 Информационной карты конкурса установлены критерии оценки заявок. Одним из критериев оценки заявок является квалификация участников закупки – опыт работы, связанного с предметом договора: значимость критерия 10%.

Коэффициент значимости критерия оценки КЗ = 0.1

Оценивается опыт участника - наличие объема продаж железобетонных изделий, подтверждается предоставлением копий исполненных договоров (контрактов), копий дополнительных соглашений к договорам (контрактам), копий товарных накладных или УПД к данным договорам (контрактам) на сумму не менее 25% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п.4 Информационной карты.

Оценка заявок по критерию “Квалификация участников закупки, в том числе опыта работы, связанного с предметом договора” производится в зависимости от сведений предоставленных участником, согласно следующей шкале оценки.

Документы, подтверждающие квалификацию участника закупки:

- копии исполненных договоров, дополнительных соглашений (при наличии), заключенных в соответствии с 223-ФЗ и/или копии исполненных контрактов, дополнительных соглашений (при наличии), заключенных в соответствии с 44-ФЗ, информация о которых содержится в реестре контрактов в единой информационной системе ([zakupki.gov.ru](https://zakupki.gov.ru)). Цена каждого договора (контракта), предоставленного участником в составе заявки и заключенного не ранее, чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, должна быть не ниже 25% от начальной (максимальной) цены

договора;

- копии первичных учетных документов, установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», подтверждающих исполнение договора и/или контракта.

Максимальное количество баллов по данному критерию КБ=100 баллов.  
Шкала оценки:

- не предоставление подтверждающих документов, КБ= 0 баллов;

- предоставление подтверждающих документов по 1 договору/контракту КБ = 30 баллов;

- предоставление подтверждающих документов по 2 договорам/контрактам КБ = 60 баллов;

- предоставление подтверждающих документов по 3 договорам/контрактам КБ = 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке на участие в конкурсе по критерию «Опыт работы, связанного с предметом договора», определяется по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times КБ$$

КЗ – коэффициент значимости критерия;

КБ - количество присваиваемых баллов.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов всех критериев оценки заявки.

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

В случае, если несколько заявок получили одинаковый итоговый рейтинг, первый и последующие номера присваиваются по времени подачи заявок.

ООО «АрСибТрубопровод» по критерию «квалификация участника закупки» присвоено максимальное количество баллов.

ООО «АрСибТрубопровод» представило в составе заявки 3 договора поставки железобетонных изделий, информация в ЕИС содержится о 2-х из них. При этом, условиями конкурсной документации, а именно, п. 23 Информационной карты конкурса, установлено, что участники конкурса в подтверждение квалификации должны представить копии договоров, информация о которых содержится в реестре контрактов в единой информационной системе (zakupki.gov.ru). Следовательно, Конкурсная комиссия неправомерно присвоила максимальный балл по критерию «квалификация участников закупки» ООО «АрСибТрубопровод»,

представившему один из 3-х договоров, информация о котором отсутствует в единой информационной системе (zakupki.gov.ru).

Кроме того, Новосибирским УФАС России установлено, что ООО «АрСибТрубопровод» в составе заявки не представило копии первичных учетных документов, установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», подтверждающих исполнение по двум представленным договорам - контракту №1017, договору №16, как это требовалось п.23 Информационной карты конкурса.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель МУП г. Новосибирска «Горводоканал» пояснил, что поскольку заказчиком по указанным договорам выступал МУП г. Новосибирска «Горводоканал», у заказчика имеются документы об исполнении указанных договоров. При этом в конкурсной документации отсутствовало указание на то, что бывшие контрагенты заказчика вправе не представлять копии первичных учетных документов, подтверждающих исполнение договора и/или контракта.

Рассмотрев материалы жалобы ООО «Регионресурс», выслушав доводы представителя МУП г. Новосибирска «Горводоканал», комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что Конкурсная комиссия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал», присвоив максимальное количество баллов по критерия «квалификация участников закупки» ООО «АрСибТрубопровод», представившему копии двух договоров, информация о которых содержится в единой информационной системе в соответствии с требованиями закупочной документации, кроме того, не представившему документы об исполнении по двум договорам, нарушила порядок организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Регионресурс» (вх. № 767-ЭП/23 от 17.01.2023 г.) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – МУП г. Новосибирска «Горводоканал») при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку железобетонных изделий (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211922251> от 06.12.2022 г., Лот № 1) обоснованной.
2. Выдать МУП г. Новосибирска «Горводоканал» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>