

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>, членов Комиссии: <.....>,

в присутствии представителя ответчика УЖКХ г.Орска - <.....> (доверенность № 15-01/59-748 от 19 марта 2014г.);

в присутствии представителя ответчика -МУП «ОПТС» - <.....> (доверенность № 1 от 09.01.2014г.),

в присутствии представителя ответчика- Администрации м/о г.Орск <.....> (доверенность № 2223/1 от 20.07.2012г.);

в присутствии представителя лица, располагающего сведениями- Орского городского Совета депутатов <.....> (доверенность № 04-15/60 от 05.12.2011г.);

в отсутствие представителя заинтересованного лица Комитета по управлению имуществом Администрации м/о г.Орск Оренбургской области (уведомлен надлежащим образом);

в отсутствие представителя заинтересованного лица Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МУП «ОПТС» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по обеспечению работоспособности тепловых сетей (код по ОКВЭД 40-30-5) в границах муниципального образования г.Орск (договор № 01/12/05-9211 от 03 сентября 2012г.на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП «ОПТС» в 2012г.), руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации муниципального образования город Орск Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

15 августа 2012г. между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Министерство) и

Администрацией м/о г.Орск заключено Соглашение №189-с «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.» (далее – соглашение №189-с).

Согласно п.1 Соглашения № 189-с предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г. по мероприятия, указанным в приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках закона Оренбургской области от 13 декабря 2011г. № 637/152-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2012г. и на плановый период 2013 и 2014 годов», постановления Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011г. № 796-пп «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2012-2016 годы» и Постановлением Правительства Оренбургской области от 24 июля 2012г. № 640-п «О распределении субсидий междугородскими округами и муниципальными районами на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на 2012г.»

В Приложении №1 к Соглашению № 189-с указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемых с участием средств областного бюджета в 2012г.

Согласно приложению № 3 к соглашению № 189-с в перечень объектов входят:

- капитальный ремонт тепломагистрали в пос.Строитель г.Орска;
- капитальный ремонт напорного коллектора д=500 мм. в районе пл.Гагарина, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37 до ВК по пр.Никельщиков, 2, 4, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок № 2), г.Орск;
- капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С», г.Орск.

03.09.2012г. главным распорядителем бюджетных средств Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска заключен с МУП «Орское предприятие тепловых сетей» договор № 01/12/05-9211 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП «ОПТС» в 2012г.

Согласно п.1.2 договора УЖКХ поручает, а МУП «ОПТС» принимает на себя обязательства по осуществлению хоз.способом капитального ремонта объекта коммунальной инфраструктуры, финансируемого с участием областного бюджета в 2012г. «Капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С» в г.Орске» согласно Приложению № 1 являющегося неотъемлемой частью договора.

В данном случае правоотношения возникли по вопросу осуществления капитального ремонта объектов тепло-, водоснабжения, что относится к вопросам местного значения и регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска и МУП «Орское предприятие тепловых сетей», выразившиеся в предоставлении субсидии на финансирование затрат по осуществлению капитального ремонта объектов ЖКХ фактически было направлено на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению капитального ремонта тепловых сетей, по обеспечению работоспособности тепловых сетей) (ОКВЭД 40.30.5) в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области.

С учетом изложенного, в действиях УЖКХ г.Орска по предоставлению субсидии усматриваются признаки нарушения ст.15, ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в действиях МУП «ОПТС» ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России № 67 от 20.03.2014г. возбуждено дело № 06-06-11/2014 по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации МО г. Орск ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУП «ОПТС» п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по обеспечению работоспособности тепловых сетей (код по ОКВЭД 40-30-5) в границах муниципального образования г.Орск (договор № 01/12/05-9211 от 03 сентября 2012г. на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП «ОПТС» в 2012г.). Приказом Оренбургского УФАС России № 79 от 07.04.2014г. внесены изменения в состав Комиссии, председателем Комиссии назначен заместитель руководителя управления <.....>. Определением о назначении дела № 06-06-11/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (исх.№ 3073 от 20.03.2014г.) рассмотрение дела назначено на 09 апреля 2014г. На основании п.2, п.5 ч.1 ст.47 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрение дела было отложено определением от 09.04.2014г. исх.№ 3992, назначено на 19 мая 2014г. на 15 ч.30мин. В связи с привлечением лица располагающего сведениями Орского городского Совета депутатов определением исх.№ 6056 от 19.05.2014г. рассмотрение дела отложено и назначено на 09 июня 2014г. на 14 ч.30мин.

В ходе рассмотрения дела, представитель УЖКХ администрации м/о г.Орск нарушение не признал, пояснил следующее.

В соответствии с ч. 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемым в соответствии с ним

муниципальными правовыми актами местной администрации.

Решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» определены категории получателей субсидий, а также цели, порядок и условия предоставления данных субсидий.

Согласно указанных выше решений, к категориям лиц, имеющих право на получение субсидий из бюджета города Орска в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, относятся юридические лица, осуществляющие следующий вид деятельности на территории муниципального образования «Город Орск» - деятельность по обеспечению работоспособности теплоснабжения.

Указанный вид деятельности должен быть предусмотрен учредительными документами получателей субсидий.

Постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012г. № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска», а также постановлением администрации г. Орска от 19.03.2012г. № 1447 «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16 января 2012 г. N 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска» установлен порядок предоставления субсидий из бюджета города Орска.

В соответствии с п. 3.1 Порядка, субсидии предоставляются получателю субсидий на основании договора о предоставлении субсидии, заключаемого между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств.

Право на оформление договора по предоставлению субсидии носит заявительный характер, предоставляется любому юридическому лицу, по их заявлению о предоставлении субсидий, отвечающему определённым критериям.

Согласно п. 3.4. Порядка главный распорядитель средств в пятидневный срок со дня получения заявления с документами рассматривает их и принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении с указанием причин отказа.

Учитывая исполнение со стороны МУП «Орское предприятие тепловых сетей» всех условий при подаче заявления на предоставление субсидий, у УЖКХ администрации г. Орска отсутствовали основания для отказа в заключении договора на предоставление безвозмездных, безвозвратных субсидий.

Заявления на заключение договоров по предоставлению субсидий на 2012 год в администрацию г. Орска поступали исключительно от МУП «Орское предприятие тепловых сетей», от иных юридических лиц в указанный период подобные заявления не поступали.

В соответствии с указанными нормативно-правовыми актами между Управлением

жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (далее - УЖКХ администрации г. Орска) и МУП «ОПТС» заключены договоры:

1) договор от 25.10.2012 г. № 03/12 на перечисление денежных средств из бюджета МО г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в 2012 году.

2) договор от 03.09.2012 г. № 01/12 на перечисление денежных средств из бюджета МО г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в 2012 году.

В связи с тем, что указанные решения Орского городского Совета депутатов публичны, а заключение договоров на получение средств бюджета в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий носит заявительный характер, какие-либо конкурентные преимущества у МУП «ОПТС» на момент оформления договоров отсутствовали, право на получение субсидии есть у любой специализированной организации отвечающей установленным критериям.

Согласно п. 3 ст. 7 Федерального закона РФ № 131-ФЗ, муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Таким образом, все действия УЖКХ администрации г. Орска, а также МУП «ОПТС» совершены исключительно в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, а именно: п. 3 ст. 7, ч. 1 п. 1 ст. 16, ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; п. 1 ст. 1, ст. 2, п. 1, ч. 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ; решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»; постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012г. № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска»; постановлением администрации г. Орска от 19.03.2012г. № 1447 «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16 января 2012 г. N 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска».

УЖКХ администрации г. Орска проведена работа по организации проведения государственной экспертизы сметной документации по объектам входящим в программу модернизации, в том числе тепловые сети микрорайона 1 «С».

В ходе рассмотрения дела представитель МУП «ОПТС» нарушение не признала, пояснила следующее.

Субсидии МУП «ОПТС» предоставлены в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджетов города Орска» и постановлением администрации г. Орска от 31.08.2012г. № 5607-п «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16.01.2012г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска» установлен порядок, условия и цели предоставления субсидий заявителям, по видам деятельности, а именно по осуществлению деятельности по теплоснабжению.

Согласно вышеуказанного Порядка предоставление субсидий носит заявительный характер и предоставляется неограниченному кругу юридических лиц. На обращение МУП «ОПТС» субсидии были предоставлены в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ по капитальному ремонту объекта коммунальной инфраструктуры, а именно тепловых сетей микрорайона 1 «С» в г.Орске.

В 2012г. фактические затраты составили 7 822 551,58 руб., размер предоставленных субсидий - 5 466 000 руб. Затраты МУП «ОПТС», покрываемые за счёт собственных средств, составили 2 356 551,58 руб.

Конкурентных преимуществ со стороны муниципального образования г.Орск МУП «ОПТС» не получало. Субсидии были предоставлены на общих основаниях и могли быть получены любым юридическим лицом, по его заявлению о предоставлении субсидий.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации г.Орска нарушение не признала, пояснила следующее.

Решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 г. и плановый период 2013 и 2014 годов» определены категории получателей субсидий, а также цели, порядок и условия предоставления данных субсидий. На получение субсидий из бюджета города Орска в целях возмещения затрат или недополучения доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, относятся юридические лица, осуществляющие следующий вид деятельности на территории муниципального образования «Город Орск» - производственная эксплуатация водопроводно-канализационного комплекса (ВКХ) муниципального образования, с осуществлением хозяйственной и финансовой деятельности по предоставлению услуг водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод потребителям.

Указанный вид деятельности должен быть предусмотрен учредительными документами получателей субсидий.

Субсидии предоставляются в следующем порядке:

- предоставление субсидий осуществляется на основании письменного обращения заинтересованных лиц;
- субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных в решении о бюджете города;
- субсидии предоставляются в порядке кассового исполнения городского бюджета;
- порядок предоставления субсидий получателям определяется постановлением администрации города Орска, принимаемом во исполнение решения о местном бюджете.

Постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012 г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска», а также

постановлением администрации города Орска от 19.03.2012 г. № 1447-п «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16.01.2012 г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска» установлен порядок предоставления субсидий из бюджета города Орска.

Согласно разделу 1 Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска субсидии предоставляются в целях возмещения затрат или недополученных доходов.

В соответствии с п. 3.1. Порядка, субсидии предоставляются получателю субсидий на основании договора о предоставлении субсидии, заключаемого между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств.

Согласно положению об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Орска, утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 6 сентября 2010 г. N 68-1213 - УЖКХ является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, наделенным полномочиями по организации оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог городского округа, объектов благоустройства города, предоставление населению банно-прачечных услуг, автотранспортных перевозок и прочих работ и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства города и входит в структуру администрации города.

УЖКХ наделено правами юридического лица, имеет закрепленное за ним имущество на праве оперативного управления, лицевые счета в финансовом управлении администрации города, а также имеет печать установленного образца со своим наименованием и другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и фирменный бланк. Источником финансирования УЖКХ являются средства бюджета города Орска.

Деятельность УЖКХ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законодательством Российской Федерации и Оренбургской области о муниципальной службе, иными федеральными законами, законами Оренбургской области, нормативно правовыми актами РФ и Оренбургской области, Уставом города Орска, муниципальными правовыми актами города Орска и настоящим Положением.

К обязанностям УЖКХ администрации г.Орска составлять и проверять расчетно-сметную документацию подрядных организаций при финансировании работ, услуг по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда и благоустройству городских территорий за счет бюджетных средств целевых адресных программ.

Главный распорядитель средств - УЖКХ администрации города Орска уведомляет в письменной форме о принятом решении заявителя в течении 2 дней с даты принятия решения. Учитывая исполнение со стороны МУП «ОПТС» города Орска» всех условий при подаче заявления на предоставление субсидий, у УЖКХ

администрации города Орска отсутствовали основания для отказа в заключении договора на предоставление безвозмездных, безвозвратных субсидий. В связи с тем, что УЖКХ администрации города Орска является главным распорядителем средств, платежные поручения, подтверждающие перечисление денежных средств в рамках соглашения № 189-с от 15.08.2012 г. на счет УЖКХ администрации города Орска находятся в УЖКХ администрации города Орска.

Все действия УЖКХ администрации города Орска и МУП «ОПТС» совершены в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, указанными ранее.

Из письменных пояснений Председателя комитета по управлению имуществом г.Орска следует.

Объекты коммунальной инфраструктуры (тепловые сети), находящиеся в муниципальной собственности, в рамках действующих нормативных правовых актов и установленного порядка Комитетом по управлению имуществом г.Орска переданы в хозяйственное ведение МУП «Орское предприятие тепловых сетей».

Учредителем МУП «ОПТС» является администрация города Орска в лице комитета по управлению имуществом г.Орска, предприятие создано в целях оказания населению города услуг по теплоснабжению.

Контроль за хозяйственной деятельностью МУП «Орское предприятие тепловых сетей» осуществляет УЖКХ администрации г.Орска.

В ходе рассмотрения дела представитель Орского городского Совета депутатов пояснил следующее.

Согласно действующему в расматриваемый период «Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Орске», утвержденному решением Орского городского Совета депутатов от 8 октября 2007 г. № 28-439/436 Орский городской Совет депутатов рассматривает и утверждает бюджет г. Орска и отчет о его исполнении, осуществляет последующий контроль за исполнением бюджета г. Орска, формирует и определяет правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджета г. Орска, осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим положением и иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предоставление в городской Совет депутатов на рассмотрение и утверждение проекта городского бюджета на очередной финансовый год, разработанного финансовым управлением администрации г. Орска входит в бюджетные полномочия главы города Орска.

Согласно бюджетным полномочиям администрации города Орска, администрация города Орска обеспечивает составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), обеспечивает исполнение бюджета и предоставление бюджетной отчетности, осуществляет управление муниципальным долгом, устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств г. Орска, исполняет расходные обязательства муниципального образования «Город Орск».

Финансовое управление администрации г. Орска, согласно названному выше

Положению, в том числе составляет проект бюджета г. Орска (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), предоставляет проект бюджета с необходимыми документами и материалами главе г. Орска для внесения в Орский городской Совет депутатов.

Порядок предоставления субсидий из бюджета города Орска регулируется Постановлением администрации города Орска от 16 января 2012 г. № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска».

Решение Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в части предоставления субсидий соответствуют статье 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В текстовой части указанных выше решений о бюджете были прописаны категории, цели, порядок и условия предоставления субсидий. Выделение субсидий согласно решениям о бюджете не противоречит бюджетному законодательству. Вышеназванное решение о бюджете прошло все соответствующие экспертизы и нарушений в части планируемого выделения субсидий установлено не было.

Заслушав пояснения представителей сторон, исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

15 августа 2012г. между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Министерство) и Администрацией м/о г.Орск заключено Соглашение №189-с «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.» (далее – соглашение №189-с).

Согласно п.1 Соглашения № 189-с предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г. по мероприятия, указанным в приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках закона Оренбургской области от 13 декабря 2011г. № 637/152-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2012г. и на плановый период 2013 и 2014годов», постановления Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011г. № 796-пп «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2012-2016 годы» и Постановлением Правительства Оренбургской области от 24 июля 2012г. № 640-п «О распределении субсидий между городскими округами и муниципальными районами на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на 2012г.»

В Приложении №1 к Соглашению № 189-с указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемых с участием средств областного бюджета в 2012г.

Согласно п.2.1.2 Соглашения № 189-с Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации Субсидию в сумме 9 500 000, 00 (девять миллионов пятьсот тысяч) рублей на софинансирование объектов, указанных в приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования и (или) за счет средств частных инвесторов в сумме 4 085 287,58 (четыре миллиона восемьдесят пять тысяч двести восемьдесят семь) рублей 58 копеек.

Согласно п.2.2.3 Соглашения № 189-с Администрация в целях реализации Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; заключение договоров о передаче части функций государственного (муниципального) заказчика заказчику-застройщику (в случае принятия решения о передаче), заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских (городских) поселений о предоставлении субсидий местным бюджетам, необходимых договоров с инвесторами и кредитными организациями и контролирует их выполнение в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п.2.2.4 Соглашения № 189-с Администрация муниципального образования г.Орск своевременно и в полном объеме перечисляет Субсидию на лицевые счета муниципальных заказчиков – получателей бюджетных средств для дальнейших расчетов за выполненные объемы работ (услуг).

Согласно п.3.3. Соглашения № 189-с перечисление субсидии осуществляется при условии предоставления Администрацией в Министерство документов, подтверждающих выполнение в полном объеме и в установленные сроки капитального ремонта объектов, указанных в Приложении № 1 и фактическом направлении средств бюджета муниципального образования в соответствии с условиями настоящего Соглашения.

15 октября 2012г. между Министерством и Администрацией м/о г.Орск заключено дополнительное соглашение № 1.

Пункт 2.1.2 изложен в следующей редакции: «в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации Субсидию в сумме 11 000 000, 00 (Одиннадцать миллионов) ноль рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к настоящему дополнительному Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 4 251 957, 58 (четыре миллиона двести пятьдесят одна тысяча девятьсот пятьдесят семь) рублей 58 копеек.

11 декабря 2012г. дополнительное соглашение № 2 к соглашению от 15 августа 2012г. № 189-с о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012г.

Пунктом 2.1.2. дополнительного соглашения предусмотрено в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации субсидию в сумме 17 428 000, 00 (семнадцать миллионов четыреста двадцать восемь тысяч) ноль рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к

настоящему дополнительному соглашению., при условии подтверждения финансирования за счет средств муниципального образования и (или) за счет средств частных инвесторов в сумме 4 966 188, 00 (четыре миллиона девятьсот шестьдесят шесть тысяч сто восемьдесят рублей) 00 копеек.

Согласно приложению № 3 к соглашению № 189-с в перечень объектов входят:

- капитальный ремонт тепломагистрали в пос.Строитель г.Орска;
- капитальный ремонт напорного коллектора д=500 мм. в районе пл.Гагарина, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода по ул.Водоканальной от ул.Строителей, 37 до ВК по пр.Никельщиков, 2, 4, г.Орск;
- капитальный ремонт водовода под железнодорожными путями до врезки ОМУС-1 (участок № 2), г.Орск;
- капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С», г.Орск.

03.09.2012г. главным распорядителем бюджетных средств Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска заключен с МУП «Орское предприятие тепловых сетей» договор № 01/12/05-9211 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП «ОПТС» в 2012г.

Согласно п.1.2 договора УЖКХ поручает, а МУП «ОПТС» принимает на себя обязательства по осуществлению хоз.способом капитального ремонта объекта коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием областного бюджета в 2012г. «Капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С» в г.Орске» согласно Приложению № 1 являющегося неотъемлемой частью договора.

Согласно п3.1. договора перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий областного бюджета 5 466 000,00 (пять миллионов четыреста шестьдесят шесть тысяч рублей), в два этапа: авансовый платеж 1 639 800, 00 (один миллион шестьсот тридцать девять тысяч восемьсот рублей) 00 коп., в размере 30 % и 3 826 200,00 (три миллиона восемьсот двадцать шесть тысяч двести рублей) 00 коп., при условии подтверждения Финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 2 356 551, 58 (два миллиона триста пятьдесят шесть тысяч пятьсот пятьдесят один) рубль.

В соответствии с Техническим заданием на выполнение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры на капитальный ремонт тепловых сетей микрорайона 1 «С» в г.Орске предусмотрен объем финансирования на 2012г. 7 822 551,58 рублей.

МУ «Финансовое управление администрации г.Орска» УЖКХ перечислено на счет МУП «Орское предприятие тепловых сетей» платежными поручениями № 79374 от 20.09.2012г. 1639800 рублей; № 100729 от 16.11.2012г. - 2500000 рублей; № 105681 от 30.11.2012г.- 1326200 рублей.

Акт ввода в эксплуатацию объекта после капитального ремонта подписан 28

сентября 2012г. представителем заказчика – УЖКХ администрации г.Орска и представителями МУП «ОПТС».

25 октября 2012г. заключен договор между Главным распорядителем бюджетных средств УЖКХ администрации г.Орска и МУП «Орское предприятие тепловых сетей» заключен договор № 03/12.

Согласно п.1.2 договора УЖКХ поручает, а МУП «ОПТС» принимает на себя обязательства по осуществлению капитального ремонта объекта коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием областного бюджета «Капитальный ремонт тепломагистрали на пос.Строитель г.Орска» согласно приложению № 1.

Согласно техническому заданию на выполнение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (Приложение № 1 к договору № 01/12 от 25.10.2012г.) – капитальный ремонт тепломагистрали на пос.Строитель г.Орска.

В соответствии с п.3.1 договора общая стоимость объекта 19 081 300, 47 (девятнадцать миллионов восемьдесят одна тысяча триста) рублей 47 коп., в том числе: перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий областного бюджета в 2012 г. 1 500 000,00 (один миллион пятьсот тысяч) рублей 00 коп., в два этапа: авансовый платеж 450 000, 00 (четырееста пятьдесят тысяч) рублей 00 коп., в размере не более 30 % и 1 050 000, 00 (один миллион пятьдесят тысяч) рублей 00 коп., при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 166 670, 00 (сто шестьдесят шесть тысяч семьдесят) рублей

в размере не более 30 % и 1 050 000, 00 (один миллион пятьдесят тысяч) рублей 00 коп., при условии подтверждения финансирования за счет средств частных инвесторов в сумме 166 670, 00 (сто шестьдесят шесть тысяч шестьсот семьдесят) рублей 00 копеек согласно приложению № 1.

МУ «Финансовое управление администрации г.Орска» УЖКХ перечислены денежные средства на счет МУП «Орское предприятие тепловых сетей» платежными поручениями № 102152 от 23.11.2012г. – 1 050 000 рублей, № 102153 от 23.11.2012г. – 450000 руб., № 10899 от 26.12.2012г. – 4499600 рублей, № 120898 от 26.12.2012г. – 1928400 рублей.

В соответствии с копией отчета об использовании субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012 году по состоянию на 07.12.2012г., представленной Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области на рассмотрение дела № 06-06-11/2014 на капитальный ремонт тепломагистрали на пос. Строитель г.Орска объем ассигнований на 2012г. составил 8 808 900, 00 рублей, в том числе субсидии областного бюджета 7 928 000, 00 рублей, бюджета муниципального образования 880 900, 00 рублей.

Таким образом, осуществление работ по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства было произведено – МУП «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г.Орска.

При этом, согласно п.4 ч.1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, деятельность по организации водоснабжения, водоотведения отнесена к вопросам местного значения городского поселения.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

В данном случае, осуществление капитального ремонта тепловых сетей был осуществлен хозяйствующим субъектом за счет бюджетных средств без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо МУП «Орское предприятие тепловых сетей») были лишены доступа на рынок по осуществлению услуг по ремонту объектов ЖКХ в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области, поскольку, в данном случае, для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

При этом, согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](#)

Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Применение Федерального Закона № 94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ или услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд должно осуществляться за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товар, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В данном случае правоотношения возникли по вопросу осуществления капитального ремонта объектов тепло-, водоснабжения, что относится к вопросам местного значения и регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно положениям (ч.1 ст.2, ст.3, ст.7) Федерального закона от 14.11.2001г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество, является юридическим лицом, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

Согласно п.1.5. Устава МУП «ОПТС» собственником имущества предприятия является муниципальное образование «город Орск». Учредителем предприятия является муниципальное образование «город Орск» (п.1.6 Устава). Предприятие находится в ведомственном подчинении Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Орска (УЖКХ администрации г.Орска), осуществляющего общую координацию деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Город Орск» (п.1.7. Устава). Предприятие является коммерческой организацией, не наделенное правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником (п.1.9 Устава).

Согласно Устава, выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МУП «ОПТС» является распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.30.3); дополнительными видами деятельности являются: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (ОКВЭД 40.30.14), деятельность по обеспечению работоспособности котельных (ОКВЭД 40.30.4), деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей (ОКВЭД 40.30.5) и др.

Согласно ст.4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, унитарные предприятия, являясь хозяйствующими субъектами и

полноправными участниками товарного рынка, как и другие его участники воздействуют на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Из анализа природы хозяйственной деятельности унитарного предприятия усматривается необходимость самокупаемости его финансовой деятельности, что исключает возможность органа власти в приоритетном порядке субсидировать предприятие как в целях возмещения его затрат, так и в целях производства им определенных товаров и услуг. Таким образом, унитарные предприятия находятся в равных условиях ведения коммерческой деятельности с хозяйствующими субъектами того или иного товарного рынка.

Рынок по осуществлению ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечения теплоснабжения тепловых сетей на территории г.Орска является конкурентным. Так деятельность по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры осуществляет ООО «Строймонтажремонт», ООО «Стройнжиниринг», ООО «СПЕКТР-МОНТАЖ» и др.

Между тем, капитальный ремонт тепломагистрали, тепловых сетей был осуществлен без проведения торгов.

Согласно п.1.1. Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (утв.Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 6 сентября 2010 г. N 68-1213) УЖКХ является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, наделенным полномочиями по организации оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог городского округа, объектов благоустройства города, предоставление населению банно-прачечных услуг, автотранспортных перевозок и прочих работ и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства города и входит в структуру администрации города.

В соответствии с п.1.8. Положения об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска деятельность УЖКХ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательством Российской Федерации и Оренбургской области о муниципальной службе, иными федеральными законами, законами области, Уставом г.Орска, муниципальными правовыми актами г.Орска и настоящим Положением.

Согласно п.3.1.1 Положения УЖКХ администрации г.Орска осуществляет основные функции, в том числе, осуществление подготовки документов для размещения муниципальных заказов, подготовки договоров, муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд по капитальному ремонту, строительству объектов коммунальной инфраструктуры, городских объектов благоустройства.

10 декабря 2007г. Главой города Орска издано распоряжение № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения заказов для нужд заказчиков в городе Орске». Пунктом 1 указанного распоряжения предусмотрено уполномочить на осуществление функций муниципального заказчика главных распорядителей

бюджетных средств, иных получателей средств муниципального бюджета при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств в рамках, определенных порядком взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказа для нужд заказчиков для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений в процессе размещения заказа для нужд заказчиков. Согласно п. 17 перечня заказчиков г.Орска, уполномоченных на размещение заказа для нужд заказчиков (приложение № 1 к распоряжению Главы г.Орска Оренбургской области от 10 декабря 2007г. № 4581) управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска является заказчиком.

Однако действия по размещению заказа на проведение ремонта тепловых сетей, тепломагистрали УЖКХ Администрацией г.Орска не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо МУП «ОПТС») были лишены доступа на рынок по осуществлению ремонта объектов ЖКХ, а именно капитальный ремонт тепломагистрали и тепловых сетей., поскольку для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах, что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Кроме того, заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд) должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Таким образом, заключенное соглашение между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска и МУП «Орское предприятие тепловых сетей», выразившиеся в предоставлении субсидии на финансирование затрат по осуществлению капитального ремонта объектов ЖКХ фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по обеспечению работоспособности тепловых сетей по осуществлению ремонта объектов коммунальной инфраструктуры (ОКВЭД 45.21.4, ОКВЭД 40.30.5), в границах Оренбургской области, в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области.

Согласно ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, с учетом изложенного, Комиссией Оренбургского УФАС России в действиях УЖКХ администрации г.Орска признан доказанным факт нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУП «ОПТС» п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что Администрация м/о г.Орск не являлась стороной в договорах на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных и безвозвратных субсидий МУП «ОПТС».

Учитывая изложенное, признаки нарушения антимонопольного законодательства не нашли своего подтверждения в действиях администрации м/о г.Орск.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» «целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

Согласно ст.22 названного Закона, на антимонопольный орган возложены функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орска Оренбургской области нарушившим ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орск предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орска Оренбургской области данное решение по делу и положения ст.15, 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»;

- не допускать отбора подрядчиков по осуществлению капитального ремонта тепловых сетей, тепломагистралей в нарушении требований действующего законодательства.

3. Признать МУП «Орское предприятие тепловых сетей» (МУП «ОПТС») нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. Выдать МУП «Орское предприятие тепловых сетей» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУП «Орское предприятие тепловых сетей» решение по делу № 06-06-11/2014, положения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

5. Прекратить рассмотрение дела № 06-06-11/2014 в отношении администрации м/о г.Орск.

6. Передать материалы дела № 06-06-11/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-11/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....> руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-11/2014 о нарушении УЖКХ администрации г.Орска Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МУП «ОПТС» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. УЖКХ администрации м/о г.Орск Оренбургской области **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в заключении соглашений (договоры № 01/12/05-9211 от 03 сентября 2012г., № 03/12 от 25.10.2012г.на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г.Орска в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП «ОПТС» в 2012г.); в согласованных действиях УЖКХ администрации м/о г.Орск Оренбургской области и МУП «ОПТС», которые были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по обеспечению работоспособности тепловых сетей, капитальный ремонт тепломагистрали, тепловых сетей, для этого в срок **до 04 июля 2014г.**

- довести до сведения сотрудников Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г.Орска Оренбургской области данное решение по делу и положения ст.15, 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»;

- не допускать отбора подрядчиков по осуществлению капитального ремонта тепловых сетей, тепломагистралей в нарушении требований действующего законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до 07 июля 2014г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

